



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/06630

Del: 16/09/2025

Esecutivo Da: 16/09/2025

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture  
Tecnologiche**

### OGGETTO:

MUNICIPIA SPA – Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement START per l'aggiudicazione dei servizi di adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE per l'adozione del sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL

### IL DIRIGENTE

#### Richiamate

- le linee programmatiche di mandato 2024-2029, "Firenze 2029, la città plurale", illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Deliberazione di Giunta n. 89 del 14 marzo 2025, avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027*";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il PEG 2025-2027;
- il Decreto della Sindaca n. 41 del 08/11/2024 con il quale è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio gestione infrastrutture tecnologiche;

**Considerato che:**

- l'articolo 10 del Decreto-legge del 9 agosto 2024 (convertito, con modificazioni, con la legge n. 143 del 7 ottobre 2024), recante "Disposizioni in materia di società a controllo pubblico e di attuazione delle misure del PNRR", dà il via alla riforma 1.15 del PNRR, prevedendo entro il 2026 l'adozione di un sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL (basata sul principio dell'*accrual accounting*, ovvero contabilità per competenza), per tutte Amministrazioni Pubbliche;
- a regime, la Riforma 1.15 del PNRR prevede il passaggio ad una contabilità basata sul principio di competenza economica che, in conformità al percorso delineato a livello internazionale ed europeo per la definizione di principi e standard contabili nelle pubbliche amministrazioni (IPSAS/EPAS) e in attuazione della Direttiva 2011/85/UE del Consiglio, rappresenta il supporto essenziale ai fini della valorizzazione del patrimonio pubblico, grazie all'implementazione di un sistema omogeneo e completo di imputazione del valore contabile dei beni delle pubbliche amministrazioni;
- preventivamente all'adozione "a regime", il decreto istituisce una "fase pilota", a partire dal 2025, propedeutica al recepimento dei contenuti della Riforma e disciplina in questa fase i diversi adempimenti in carico agli enti individuati con Determina del Ragioniere Generale dello Stato n. 259 del 26 novembre 2024;
- nelle more di una completa definizione del quadro normativo, che mai come in questo caso risulterà fondamentale per il dispiegamento a regime del nuovo sistema informativo contabile, la riforma contabile ACCRUAL, promossa a livello nazionale e in linea con gli standard internazionali IPSAS, comporta l'evoluzione della contabilità pubblica verso un modello che rileva i fatti gestionali secondo la loro manifestazione economica, e non soltanto finanziaria e che l'adozione di tale modello richiede un profondo adeguamento dei sistemi informativi, in grado di supportare processi di rilevazione, classificazione, registrazione e rendicontazione economico-patrimoniale coerenti con il nuovo impianto normativo, in particolare:
  - a) esigenze da soddisfare:
    - adeguamento funzionale del sistema informativo contabile;
    - interoperabilità e integrazione con gli altri sistemi;
    - conformità normativa;

- supporto alla governance e alla trasparenza;
- formazione e accompagnamento operativo;

b) obiettivi:

- garantire la piena operatività del sistema informativo contabile;
- migliorare la qualità e l'affidabilità delle informazioni contabili;
- semplificare i processi amministrativo-contabili;
- assicurare la continuità operativa durante la fase di transizione;

**Rilevata** pertanto la necessità di procedere con l'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE finalizzato all'adozione della contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL attraverso l'erogazione di giorni/uomo per la realizzazione delle necessarie funzionalità in particolare:

- Modelli di raccordo di schemi di bilancio;
- Modalità di trasmissione telematica degli schemi di bilancio;
- Registrazioni contabili utilizzando metodo della partita doppia;
- Piano dei conti multidimensionale

**Considerato che** la società MUNICIPIA S.p.A. di Trento, p.i. 01973900838 è:

- unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati, come risulta da nota di cui al protocollo generale n. 118183 del 11/04/2017;
- produttrice e fornitrice dei moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;

- conseguentemente la concorrenza è assente e come previsto dall'articolo 76, comma 3, del D.Lgs. 36/2023, non esistono soluzioni alternative ragionevoli che consentano di conseguire i risultati attesi nei termini quantitativi, qualitativi e temporali previsti dal progetto e che, pertanto, ricorre l'ambito di applicazione dell'art. 76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., al fine al fine di soddisfare le esigenze sopra descritte;

**Preso atto che**, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

**Richiamata** la determina a contrarre n. 5947 del 12/08/2025, con le quali sono state definite le modalità di acquisizione dei servizi in oggetto e contestualmente è stata approvata la scheda tecnica di richiesta d'offerta per la procedura negoziata senza bando da espletarsi sulla piattaforma START;

**Visto** l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

**Verificato che** attualmente non è in essere nessuna convenzione Consip attiva per la specifica tipologia di servizi richiesti;

**Considerato che** è intenzione di questa amministrazione perseguire i principi definiti dal Codice dei contratti pubblici (Libro I, Parte I) e in ossequio a quanto previsto dall'art.25 del D. Lgs. 36/2023 avvalersi a tal fine degli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori.

**Ritenuto** pertanto, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023, di ricorrere all'aggiudicazione della prestazione in oggetto attraverso lo strumento della procedura negoziata senza bando sulla piattaforma START del soggetto aggregatore Regione Toscana, in data 07/08/2025 è stato dato avvio alla procedura n. 032330/2025 con la società MUNICIPIA S.P.A. (P.IVA 01973900838) con sede in Via Adriano Olivetti 7, Trento (TN), con scadenza per la presentazione dell'offerta economica il 29/08/2025.

**Vista** l'offerta economica (ns. prot. 335901 del 05/09/2025), allegata quale parte integrante al presente provvedimento, presentata dalla società MUNICIPIA S.P.A. (P.IVA 01973900838) in sede di trattativa diretta START n. 032330/2025, di importo di € 28.535,00 IVA esclusa.

**Preso atto** della relazione tecnico-illustrativa del RUP, ns prot. 310179 del 11/08/2025, allegata quale parte

integrante e sostanziale del presente provvedimento, nella quale il corrispettivo era fissato nel limite massimo di € 28.535,00 IVA esclusa;

**Dato atto** che, il sottoscritto Dirigente quale Responsabile Unico del Progetto, valuta come congrua la somma indicata dalla suddetta società per i servizi in oggetto;

**Ritenuto** pertanto di dover aggiudicare, dalla data di esecutività del presente provvedimento, alla società MUNICIPIA S.P.A. (P.IVA 01973900838) con sede in Via Adriano Olivetti 7, Trento (TN), l'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE per l'adozione del sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL - CUP H16G25000030004 - CIG B7F7CB9E93, assumendo a suo favore il relativo impegno di spesa per un importo € **34.812,70** IVA inclusa, come da offerta economica allegata al presente provvedimento;

**Visto** l'art. 52 del D.lgs. 36/2023 secondo cui, nelle procedure quale la presente "La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno";

**Tenuto conto** che, in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20/09/2023 a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00 ed è stato individuato un campione percentuale di affidamenti effettuati nel bimestre precedente al mese dell'estrazione e che per la presente procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

**Dato atto che:**

- la spesa suddetta grava interamente sul Capitolo 50866 – Anno 2025 - Codice opera 230075;
- che il CIG è B7F7CB9E93;
- che il CUP è H16G25000030004;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento e della congruità della spesa;
- della regolarità contributiva ed assicurativa ai sensi della normativa vigente in materia di DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva;
- l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, con atto del 08/08/2025 ns prot. 308787 è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto il sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, il quale dichiara che non ha conflitti di interesse né in relazione all'oggetto

della procedura né nei confronti dell'aggiudicatario;

- per lo svolgimento delle attività amministrative e nell'esecuzione del contratto relativo al presente intervento si prevede il ruolo del Direttore dell'Esecuzione del Contratto, individuato nella figura del Dott. Fabio Lo Giudice, responsabile della E.Q. Progetti di Innovazione del Sistema Informativo, con compiti di coordinamento, direzione e controllo tecnico-contabile dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. 36/2023 e dell'articolo 31, Allegato II.14. "Attività e compiti del direttore dell'esecuzione";
- gli allegati, parte integrante al presente provvedimento, sono conformi agli originali depositati presso questa Direzione;

**Visto** l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 che prevede l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento di tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere sul profilo del committente e nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

#### **Visti**

- il D. Lgs. 36/2023;
- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;
- l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze.

**Ravvisata** la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici.

#### **DETERMINA**

per i motivi espressi in narrativa che integralmente si richiamano:

- 1) di aggiudicare, dall'esecutività del presente provvedimento fino al 31/12/2027, alla società **MUNICIPIA S.P.A.** (P.IVA 01973900838) con sede in Via Adriano Olivetti 7, Trento (TN), l'adeguamento tecnologico del sistema informativo JENTE per l'adozione del sistema unico di contabilità economico-patrimoniale su base ACCRUAL - CUP H16G25000030004 - CIG B7F7CB9E93, assumendo a suo favore il relativo impegno di spesa per un importo € **34.812,70** IVA inclusa, come da offerta economica allegata al presente provvedimento;

- 2) di nominare il Dott. Fabio Lo Giudice, responsabile della E.Q. Progetti di Innovazione del Sistema Informativo, quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto;
- 3) di sub impegnare a favore della società MUNICIPIA S.P.A. (codice beneficiario **56664**) la somma di € **34.812,70** IVA inclusa sul Capitolo 50866 - Impegno 2025/7916 - Codice opera 230075 e a tal proposito si rileva **un mero errore formale nella relazione tecnica allegata in cui viene erroneamente menzionato anche il codice opera 250275**;
- 4) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica START - 639384398d232f3147d91c5d79834c8d1b78d1031c62edea01588bd49fb75295

Relazione tecnica illustrativa - cc6308f6cbd2e7d0694d76fa633474969d56ca91e04744f5de35fad4d0429a52

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Ferdinando Abate**

#### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	50866		2025/7916	8	€ 34.812,70	56664 - MUNICIPIA SPA

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Silvia Baroncelli**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.