



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/06514

Del: 11/09/2025

Esecutivo Da: 11/09/2025

Proponente: **Direzione Patrimonio Immobiliare - E.Q. Gestione trasporti e autoparco comunali**

OGGETTO:

Affidamento del servizio di trasporto scolastico su scuolabus per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado - itinerari 36D e 40D - CIG B821527C96

IL DIRETTORE

Premesso che:

- in data 13/01/2025 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 avente per oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 21/01/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2025/2027;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 14/03/2025 è stato approvato il PIAO 2025/2027;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 440 del 25/10/2024 è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze, efficace e operativa dal 25/11/2024;
- con il decreto del Sindaco n. 41/2024 è stato affidato alla sottoscritta l'incarico di Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare;

Preso atto che il Servizio Servizi Cimiteriali e Servizi Operativi di supporto, allocato nella Direzione Patrimonio Immobiliare e competente in base al funzionigramma per la "Programmazione, organizzazione, gestione e controllo del servizio di trasporto scolastico e di altri servizi di trasporto gestiti in economia" è dal 1.7.2025 vacante, per collocamento a riposo dal dirigente ad esso preposto;

Visto l'art. 21, commi 5 e 6 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, in base ai quali "5. Al fine di garantire la continuità amministrativa, (...) in caso di assenza temporanea della/del dirigente le funzioni sono svolte dalla/dal Direttrice/ore di riferimento. 6. La disciplina del comma 5 si applica anche in caso di strutture organizzative vacanti, salvo il conferimento da parte della/del Sindaca/o di incarichi temporanei ad interim a dirigenti in servizio in possesso dei necessari requisiti professionali. "

Considerato che tra i programmi assegnati alla Direzione Patrimonio Immobiliare è previsto quello volto ad assicurare il Servizio di trasporto scolastico ordinario e per alunni con disabilità su scuolabus per agli alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo e secondo grado;

richiamate:

- la Determinazione Dirigenziale n. 5037 del 09/07/2025, con la quale è stata indetta una procedura aperta, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di NCC per trasporto scolastico su scuolabus per alunni scuole dell'infanzia e primarie e per trasporto scolastico alunni con disabilità scuole dell'infanzia, primarie, secondarie di primo e secondo grado, a.s. 2025/2026, suddivisa in 10 Lotti;

- la Determinazione Dirigenziale n. 6039 del 19/08/2025 con la quale si è preso atto che per la procedura di gara di cui sopra non è stata presentata alcuna offerta entro i termini e pertanto è stata dichiarata deserta per tutti i lotti;

Considerate pertanto le particolari caratteristiche del mercato interessato, caratterizzato dalla circostanza, emersa anche nei precedenti affidamenti, della notevole differenza tra il costo del servizio, come stimato in base alle previsioni dei CCNL nazionali, e quello, superiore, effettivamente applicato dagli operatori economici, in particolare quelli operanti sul territorio fiorentino, fortemente connotato dall'impatto della domanda turistica, nonché dalla presenza prevalente di operatori economici di piccole dimensioni, con limitata disponibilità a partecipare a procedure complesse e articolate, quali procedure aperte e/o negoziate;

Tenuto conto che l'inizio dell'a.s. 2025/2026 è previsto per il giorno 15 settembre 2025 e che è necessario ed urgente garantire il servizio di trasporto fin dall'inizio dell'anno scolastico stesso;

Richiamato l'art. 49 del D.Lgs 36/23 che stabilisce la necessità di applicare il principio di rotazione negli affidamenti;

Considerato pertanto che per il suddetto motivo il dott. Fabio Salaris, in qualità di Responsabile Unico del

Progetto ai sensi della Determinazione Dirigenziale n. 3422 del 09/05/2025, ha ritenuto opportuno, in applicazione del principio di risultato, procedere con una consultazione estesa a tutti gli operatori economici aventi i requisiti necessari, finalizzata ad acquisire manifestazioni d'interesse per l'affidamento diretto del servizio in argomento;

Vista la richiesta di preventivi inviata tramite la piattaforma telematica START della Regione Toscana in data 20/08/2025 a tutti gli operatori economici iscritti al CPV60170000-0 relativo alla categoria merceologica "Noleggio di veicoli per trasporto passeggeri con autista";

Considerato che, all'esito dell'indagine di cui sopra, non sono emerse manifestazioni di interesse da parte di nuovi operatori economici, bensì esclusivamente da società già affidatarie del precedente servizio;

Valutata pertanto l'assenza di effettive alternative offerte dal mercato e l'impossibilità di gestire internamente le linee del Servizio di trasporto scolastico su scuolabus per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado - itinerari 36D e 40D, di cui all'oggetto, come risulta dalla relazione elaborata dal Responsabile E.Q. Gestione Trasporti e Autoparco Comunali, Prot. 340942 del 10/09/2025, conservata agli atti;

Richiamato l'art. 49 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 che stabilisce che *"in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto"*;

Dato atto che l'operatore economico uscente Sefir Srl, che ha manifestato interesse a partecipare all'affidamento del Servizio di trasporto scolastico su scuolabus per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado - itinerari 36D e 40D, ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello, conformemente al contratto stipulato e rispettando quanto stabilito nel capitolato speciale d'appalto;

Richiamato l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023, secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento (...) secondo le seguenti modalità: *"... affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di

carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Ritenuto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare trasporto scolastico per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado per il periodo settembre 2025/giugno 2026 come meglio di seguito dettagliato:

- in base al Calendario Scolastico della Regione Toscana l'a.s. 2025/2026 avrà inizio in data 15/09/2025;
- in base al Calendario Scolastico della Regione Toscana, sono previste festività e sospensioni obbligatorie e facoltative delle lezioni, durante le quali non verrà effettuato il servizio di trasporto scolastico;
- l'affidamento del servizio in argomento terminerà con la fine dell'a.s. 2025/2026 delle scuole primarie, secondarie di primo e secondo grado previsto in data 10/06/2026;
- per tutto quanto sopra esposto l'appalto avrà una durata massima pari a 176 gg di servizio (71 giorni settembre-dicembre - 105 giorni gennaio-giugno);

b) l'oggetto del contratto è il Servizio di trasporto scolastico su scuolabus per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado - itinerari 36D e 40D;

c) i requisiti sono quelli precisati nella lettera di invito e nel capitolato speciale di appalto;

e) per quanto attiene la forma contrattuale, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

Dato atto che, in sede di istruttoria del presente atto, si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Dato atto che il Dott. Fabio Salaris, responsabile E.Q. Gestione Trasporti e Autoparco Comunali, è il Responsabile Unico del Progetto (RUP), e che lo stesso è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. n. 241/90;

Preso atto dell'autodichiarazione prot. 341234 del 10/09/2025 con la quale il Dott. Salaris ha comunicato, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 53 del D.Lgs. 165/2001, nonché circa l'insussistenza delle cause ostative alla nomina a Direttore dell'esecuzione di cui all'art. 35 bis D.Lgs. 165/2001 e all'art. 93 comma 5 D. Lgs. 36/2023;

Dato atto che in data 02/09/2025 è stata aperta su START la procedura per l'affidamento diretto del servizio di trasporto scolastico su scuolabus per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo e secondo grado - itinerari 36D e 40D - e che la ditta Sefir Srl (con sede legale in Firenze, Via de' cattani 123 - C.F. e P.IVA 04342170489), abilitata per il suddetto articolo e in possesso di provata esperienza nel

settore oggetto del presente affidamento, è stata invitata a presentare offerta entro il giorno 09/09/2025 ore 15:00;

Considerato che la ditta ha presentato offerta anticipatamente alla data di scadenza sopraindicata e che pertanto si è ritenuto opportuno procedere alla chiusura anticipata della procedura sulla piattaforma START;

Vista l'offerta ricevuta dall'operatore economico Sefir Srl, contenente l'indicazione di un costo giornaliero per ogni itinerario pari a € 245,00 (al netto dell'Iva 10%), e un importo totale (al netto dell'IVA 10%) pari ad € 86.240,00 (costo di 2 itinerari per 176 gg presunti di servizio), nonché la documentazione amministrativa contenente il DGUE, il modello AD relativo al possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la comunicazione del conto corrente dedicato per l'assolvimento degli obblighi disposti dalla legge 136/2010 e ss.mm.ii. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, conservate agli atti dell'amministrazione;

Considerato che con il modulo AD l'operatore economico ha dichiarato di applicare ai propri dipendenti un CCNL (Noleggio Automezzi ANAV – Cod. CNEL IC37) diverso da quello indicato dalla Stazione Appaltante come maggiormente rappresentativo (Autonoleggio ANIASA - Cod. CNEL IC35);

Valutato che, ai sensi dell'art. 3 Allegato I.01 del D.Lgs 36/2023, il CCNL indicato dall'operatore economico garantisce le stesse o equivalenti tutele economico e normative di quello indicato da questa Stazione Appaltante;

Rilevato che il prezzo del servizio offerto dall'operatore economico invitato risulta essere congruo, sulla base di quanto risulta dalla relazione elaborata dal Responsabile E.Q. Gestione Trasporti e Autoparco Comunali, Prot. 340942 del 10/09/2025, conservata agli atti;

Visto l'art. 24 comma 2 del vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale, che consente l'aggiudicazione definitiva da parte del RUP o del Dirigente responsabile, fatti salvi gli esiti positivi dei controlli;

Dato atto che i controlli ai sensi degli art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 hanno dato esito positivo ad esclusione di quelli relativi all'assolvimento degli obblighi sul diritto al lavoro delle persone con disabilità (art. 17 L. 68/1999), richiesti ad ARTI in data 04/09/2025 con nota prot. 334296, che risultano ancora in istruttoria;

Viste le seguenti disposizioni del D. Lgs. N. 36/2023:

- art. 17, comma 5, in base al quale l'aggiudicazione viene disposta dall'organo competente della stazione appaltante dopo effettuato positivamente il controllo dei requisiti in capo all'aggiudicatario, successivamente al quale il contratto potrà essere stipulato, o ne potrà essere iniziata l'esecuzione in via di urgenza;
- art., 50, comma 6, il quale conferma che dopo la verifica dei requisiti dell'aggiudicatario la stazione

appaltante può procedere all'esecuzione anticipata del contratto prima della stipula del medesimo;

- art. 17, comma 8, in base al quale, fermo quanto previsto dall'art. 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata anche prima della stipula, per motivate ragioni e, inoltre, che l'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9;

- art. 17, comma 9, in base al quale l'esecuzione di urgenza è effettuata (tra l'altro), "nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare"

Richiamata la Delibera n. 51 del 31/01/2024 dell'ANAC, che conferma (...) *"l'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei prescritti requisiti, con l'effetto che poiché la consegna in via d'urgenza è consentita prima della verifica dei requisiti, ne consegue che essa può avvenire non solo prima della stipula del contratto, ma anche prima che l'aggiudicazione divenga efficace (...)"*;

Ritenuto pertanto necessario di procedere all'aggiudicazione del servizio in argomento alla società Sefir srl, che diventerà efficace con la verifica del requisito tuttora pendente, e alla consegna del servizio in via d'urgenza, ai sensi degli artt. 17, commi 8 e 9 del D. Lgs. N. 36/2023, considerato che il servizio di trasporto scolastico, di particolare delicatezza per l'utenza cui è rivolta (alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie, secondarie di primo e di secondo grado), deve prendere necessariamente avvio con l'inizio dell'anno educativo scolastico (15 settembre 2025).

Evidenziata la necessità che il servizio decorra dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza, secondo quanto previsto dall'art. 50, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023 al fine di garantire all'Amministrazione Comunale l'avvio del Servizio;

Dato atto che:

- nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

- il DURC della società Sefir Srl risulta regolare;

- è stato acquisito il seguente CIG: B821527C96;

Precisato che questa Amministrazione procederà con successiva comunicazione alla richiesta alla ditta in argomento della garanzia definitiva con le modalità indicate nell'art. 7 del capitolato speciale d'appalto;

Visto il Decreto del 21/03/2025 del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze con il Ministro dell'Istruzione e del Merito con il Ministro per gli Affari Europei, il PNRR E le Politiche di Coesione, con il Ministro per le Disabilità e con il Ministro per la Famiglia, la Natalità e le Pari Opportunità, parte integrante del presente atto, con il quale è stato assegnato, per l'anno 2025, il contributo di cui all'articolo 1, comma 449, lettera d-octies, della legge n. 232 del 2016, pari a 80 milioni di euro destinato ai Comuni quale quota di risorse per incrementare le prestazioni in materia di trasporto scolastico di studenti disabili;

Considerato che:

- con il suddetto Decreto, al Comune di Firenze sono stati assegnati contributi pari ad € 342.345,51 (come da Allegato B), che sono stati accertati sul capitolo di entrata n. 6600 anno 2025 – Accert. n. 2320 (Cap. uscita correlato 26820);
- con Determinazione Dirigenziale n. 6384 del 05/09/2025 è stato assunto l'impegno di spesa n. 2025/9118
- per il corretto utilizzo delle risorse, il suddetto importo sarà destinato a finanziare anche il servizio di trasporto scolastico per per alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado per l'a.s. 2025/2026;
- che il servizio in argomento prevede anche il trasporto di alunni con disabilità delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado ;

Vista, inoltre, la disponibilità finanziaria presente sul Cap. 27358 dell'esercizio finanziario 2026;

Ritenuto necessario, per quanto sopra esposto, procedere all'assunzione dei seguenti impegni e subimpegni:

- esercizio 2025 (71 gg di servizio) - € 38.269,00 così ripartiti:
 - capitolo 26820 – impegno n. 2025/9118 - subimpegno di € 31.463,10
 - capitolo 27358 – impegno di € 6.805,90
 - esercizio 2026 (105 gg di servizio) - capitolo 27358 – impegno di € 56.595,00
- tutti a favore della società Sefir Srl (cod. ben. 18289) – CIG B821527C96, per un totale di € 94.864,00 compresa IVA 10% (costo di n. 2 itinerari ad un costo giornaliero di € 245,00 per 176 gg presunti di servizio);

Rilevato che, al fine di provvedere al pagamento dei contributi di gara a carico della Stazione Appaltante, come prevede la Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024, occorre assumere un impegno di spesa pari ad € 35,00 a favore di ANAC (Cod. Benef. 52329) sul capitolo 27358 a valere sul Bilancio 2025;

Visti:

- le Leggi n. 136 e n. 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. 36/2023;

- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il D.Lgs. n. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento;

D E T E R M I N A

1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) di affidare il servizio oggetto della presente procedura per l'a.s. 2025/2026, per un numero totale di giorni di servizio pari a 176 (di cui 71 nell'anno 2025 e 105 nell'anno 2026) alla società Sefir Srl con sede legale in Firenze, Via de' cattani 123 – C.F. e P.IVA 04342170489;

3) che l'affidamento diventerà efficace con la verifica del requisito tuttora pendente;

4) che il servizio è consegnato in via d'urgenza, ai sensi degli artt. 17, commi 8 e 9 del D. Lgs. N. 36/2023 e che la data di avvio del servizio verrà comunicata successivamente a mezzo PEC;

5) di assumere i seguenti impegni e subimpegni di spesa:

- esercizio 2025 - € 38.269,00 così ripartiti:

capitolo 26820 – impegno n. 2025/9118 - subimpegno di € 31.463,10

capitolo 27358 – impegno di € 6.805,90

- esercizio 2026 - capitolo 27358 – impegno di € 56.595,00

tutti a favore della società Sefir Srl (cod. ben. 18289) – CIG B821527C96, per un totale di € 94.864,00 (compresa IVA 10%);

6) di assumere un impegno di spesa sul capitolo di uscita 27358, esercizio finanziario 2025 per il pagamento del contributo di gara di cui in narrativa a favore di ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – (Cod. ben. 52329) di importo pari ad € 35,00;

7) di precisare che il servizio verrà erogato dall'aggiudicatario a partire dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza per le motivazioni indicate in narrativa;

8) di richiedere successivamente alle società aggiudicatrici le garanzie definitive, come previsto dal

Capitolato Speciale di Appalto;

9) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scambio di lettere commerciali, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

10) di disporre le comunicazioni, ai sensi dell'art. 90 c. 1 del Codice, dell'esito della presente procedura d'appalto ai soggetti ivi contemplati;

11) di dare atto, ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 36/2023, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.comune.fi.it/pagina/amministrazione-trasparente> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013 e s.m.i.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_129171_1_03092025131343-signed.pdf -
3de0bf23a96fd1f473d1d35e7d4eb8dcfe5e546e58437a2eaa1ce37353d16e9c

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Annarita Settesoldi

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	26820		2025/9118	2	€ 31.463,10	18289 - SEFIR SERVIZI FIRENZE
2)	U	2025	27358		2025/9168		€ 6.805,90	18289 - SEFIR SERVIZI FIRENZE
3)	U	2025	27358		2025/9169		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
4)	U	2025	27358		2026/1045		€ 18289 - SEFIR SERVIZI FIRENZE 56.595,00	

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.