



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2025/04177

Del: 10/06/2025

Esecutivo Da: 10/06/2025

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Mense e Refezione Scolastica - Trasporti

OGGETTO:

Completamento servizio di analisi di fattibilità per la gestione in house della refezione scolastica – CIG
B6D703FE7A

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 1/2025 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati." è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2025 ed il bilancio pluriennale 2025-2027;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025 – 2027 e che, con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 14.03.2025, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.", è stato approvato il PIAO 2025-2027;
- con Decreto del Sindaco n. 69 del 14 Ottobre 2021 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio Supporto attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione;
- con Decreto della Sindaca n. 41 del 8 Novembre 2024 è stato confermato al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio Supporto attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione;

Rilevato che la EQ Mense e Refezione Scolastica – Trasporti del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione ha tra le sue competenze specifiche il servizio di gestione dei 15 Centri Cottura comunali e nei relativi refettori;

Considerato che con la Deliberazione n. 120 del 8 aprile 2025 la Giunta del Comune di Firenze ha stabilito di dare mandato alla Direzione Istruzione di affidare ad operatore economico specializzato il servizio di analisi di fattibilità per i necessari approfondimenti a completamento del percorso intrapreso dall'Amministrazione Comunale di ridefinizione del sistema di gestione della refezione scolastica verso la costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta New.Co.), al fine di conseguire vantaggi in materia di razionalizzazione di strutture e acquisti, comunicazione nei confronti di famiglie e scuole, stabilizzazione del personale, recupero centralità indirizzi ed educazione alimentare per l'Amministrazione Comunale;

Considerato, pertanto, necessario indire una nuova procedura di affidamento al fine di selezionare l'Operatore Economico a cui affidare il predetto servizio di analisi di fattibilità da effettuarsi nel corso del 2025;

Dato atto che:

- l'importo massimo stimato del servizio citato, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del Codice degli appalti, è inferiore ad euro 140.000,00 al netto dell'IVA, e che pertanto rientra tra i servizi al di sotto delle soglie di rilevanza europea;
- la prestazione di cui in oggetto non può rivestire un interesse tranfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2 del Codice, in primo luogo per il modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Ritenuto:

- di procedere all'individuazione di un operatore economico cui affidare il completamento del servizio di analisi relativo alla fattibilità di un percorso di costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta New.Co.) per la gestione della refezione scolastica del Comune di Firenze tramite affidamento diretto ex art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023;
- di utilizzare la Piattaforma Telematica della Regione Toscana START, ai sensi dell'art.25 del Codice dei Contratti Pubblici;
- di utilizzare come metodo di scelta del contraente la procedura di affidamento diretto ex art 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023;
- di individuare come durata del contratto il seguente periodo: dalla data di esecutività della determina al 15 dicembre 2025;

Preso atto che, nel percorso di ridefinizione del sistema di gestione della refezione scolastica, i competenti uffici della Direzione Istruzione hanno già avviato un servizio di analisi preventiva per la gestione in house

della refezione scolastica, tramite affidamento con provvedimento dirigenziale n. 5790 del 10/7/23 alla Società "CibuSalus" Srl costituita dall'Università di Padova, con il supporto di Sinloc SpA, che ha creato uno "Spin-off innovativo" chiamato CibuSalus Srl, società di consulenza di servizi costituita a luglio 2022, finalizzata allo sviluppo di attività di consulenza e sostegno al settore pubblico e privato proprio sul tema delle relazioni fra cibo e salute in tutti i suoi molteplici aspetti;

Valutato positivamente l'elevato profilo professionale che caratterizza l'operatore economico CibuSalus Srl, anche con riferimento alla partecipazione dell'Università degli Studi di Padova, che garantisce una competenza multidisciplinare sia in campo medico nutrizionale sia nel settore economico gestionale e all'esito estremamente positivo del lavoro svolto con l'affidamento di cui al sopra citato provvedimento n. 5790/2023;

Dato atto che un eventuale cambiamento del soggetto al quale affidare il servizio in questione comporterebbe una perdita del processo di apprendimento fino a questo momento supportato dall'Ente con ricadute negative significative in termini di risultato per l'Amministrazione;

Rilevato, pertanto, come la citata società Cibusalus Srl sia pienamente in grado, grazie all'analisi già effettuata, di offrire - in tempi contenuti e in modo più efficace ed efficiente rispetto ad un operatore economico che non ha conoscenza diretta ed approfondita della gestione dei 15 Centri Cottura comunali - il completamento del servizio ampliando l'analisi di fattibilità con la possibilità di costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta NewCo);

Dato atto che alla luce di quanto sopra, tramite la piattaforma Start, processo di acquisto n. 016861/2025 del 06/05/2025, è stato richiesto a CibuSalus Srl di presentare offerta per il servizio di completamento dell'analisi di fattibilità per la gestione in house della refezione scolastica, ampliando tale analisi con la possibilità di costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta NewCo), da effettuarsi entro il 15 dicembre 2025 per un importo complessivo di € 130.000,00 oltre IVA 22% ovvero € 158.600,00 IVA inclusa;

Ritenuto che il servizio è da considerarsi a tutti gli effetti di attività valutativa e quindi da annoverarsi tra quelli di natura intellettuale;

Visti:

- l'offerta economica presentata, allegata quale parte integrante al presente provvedimento;
- l'impegno, in caso di aggiudicazione, alla costituzione di un ATI tra Cibusalus S.r.l. e Sinloc S.p.A., con mandato speciale con rappresentanza alla società Cibusalus S.r.l.;

Ritenuto, per le ragioni sopra esposte, di affidare il servizio sopracitato al costituendo ATI CibuSalus Srl-Sinloc S.p.A.;

Preso atto che il prezzo complessivo offerto è pari ad € 129.350,00= Iva 22% esclusa, come da offerta

economica presentata, allegata quale parte integrante al presente provvedimento;

Dato atto della congruità dell'offerta economica;

Accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;

Vista la prenotazione di spesa n. 2025/7086 per l'esercizio finanziario 2025, apposto dalla Direzione Risorse Finanziarie a seguito della Delibera di Giunta n. 120 del 8 aprile 2025;

Dato atto che:

- risultano completate con esito positivo le procedure di controllo, ove possibile tramite la procedura telematica FVOE, e acquisite d'ufficio e conservate in atti le documentazioni comprovanti l'assenza delle cause di esclusione di cui agli art. 94-944 del D.Lgs. 36/2023 che risultano allo stato in corso di validità e si intende procedere alla stipula del contratto mediante scrittura privata;
- sono a carico dell'aggiudicatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse, ivi comprese quelle di registro ove dovute, relative alla stipulazione del contratto;
- all'atto della stipulazione del contratto, e comunque prima dell'avvio dell'esecuzione, l'aggiudicatario dovrà presentare la garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste dal D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, come previsto dall'art. 21 della lettera di invito si può procedere all'esecuzione anticipata del contratto; nel caso di mancata stipulazione l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni eseguite su ordine della Stazione Appaltante;

Dato atto che è stato acquisito il CIG B6D703FE7A;

Dato inoltre atto che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze che, con la sottoscrizione del presente atto, dichiara che non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario ai sensi dell'art. 16 del medesimo D.lgs. n. 36/2023 e secondo quanto prescritto dal vigente Regolamento del Comune di Firenze;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla

stipulazione di un contratto per l'affidamento di un servizio le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine che il contratto intende perseguire è il servizio di analisi relativo alla fattibilità di un percorso di costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta New.Co.) per la gestione della refezione scolastica del Comune di Firenze da effettuarsi entro il 15 dicembre 2025;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di analisi relativo alla fattibilità di un percorso di costituzione di una nuova società in controllo pubblico a totale partecipazione di enti pubblici o società interamente partecipate da enti pubblici (cosiddetta New.Co.) per la gestione della refezione scolastica del Comune di Firenze da effettuarsi entro il 15 dicembre 2025;
- l'importo del contratto è di Euro 129.350,00 oltre IVA 22% per un totale di Euro 157.807,00;
- il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.lgs. n. 36/2023 mediante scrittura privata;
- le clausole negoziali sono fissate nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art.50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;

Richiamati i principi di risultato, di fiducia e di accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del D.lgs. n. 36/2023;

Dato atto che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG di cui all'oggetto e che, trattandosi di contratto di importo superiore a 40.000,00 euro, vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 610/2023 e sssmmii;

Ritenuto, pertanto, di impegnare la somma di € 35,00 sul Capitolo 27345 del corrente esercizio a favore dell'Anac "Autorità Nazionale Anticorruzione" (Codice Beneficiario 52329) necessaria per il pagamento del contributo;

Dato atto della particolare complessità del servizio in oggetto, caratterizzato da una spiccata multidisciplinarità delle materie di cui si occupa, che richiede il possesso di una serie di competenze specifiche (a titolo esemplificativo e non esaustivo: gestione dei contratti di appalto, gestione dei servizi di refezione scolastica, gestione degli aspetti industriali, economici e finanziari della refezione scolastica, gestione della logistica e organizzazione delle mense, aspetti nutrizionali e di salute pubblica) e il compimento di numerose attività, che devono essere attentamente coordinate, con una chiara definizione dei ruoli e delle responsabilità;

Ritenuto di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto la dott.ssa Ada Russo, responsabile EQ Mense e Refezione Scolastica - Trasporti, all'interno del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze;

Visto l'art.45 del D. Lgs. 36/2023 e il Disciplinare per gli incentivi tecnici approvato con Determinazione dirigenziale n. 4783 del 17/06/2024;

Rilevato pertanto che il quadro economico dell'intervento è così riassumibile:

Aggiudicazione	129.350,00 €
Iva 22%	28.457,00 €
Importo IVA inclusa	157.807,00 €
Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs 36/2023 (2% dell'importo a base di gara)	2.600,00 €
Totale Q.E.	160.407,00 €

Dato atto infine della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

Visti:

- le Leggi nn. 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- gli artt. 107 e 183 del D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 36/2023;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D.lgs. n. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- il DPR 62/2013 "Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici" come modificato dal DPR 81/2023;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con delibera n. 12 del 26.01.2021;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del presente

provvedimento;

2. di affidare il servizio oggetto del presente atto, meglio descritto nelle premesse, al costituendo RTI CibuSalus srl-SINLOC S.p.A., al prezzo di Euro 129.350,00= IVA esclusa per le attività previste nella lettera invito;
3. di dare atto che il servizio decorrerà dalla data di esecutività del presente provvedimento e dovrà essere completato entro il 15 dicembre 2025;
4. di procedere alla ridefinizione degli impegni di spesa sul capitolo 27345 anno 2025, a seguito delle economie di spesa verificatesi rispetto agli importi accantonati con DG/2025/120 del 08.04.2025, assumendo i relativi sub impegni per un totale di euro 159.876,60 a valere sull'impegno generico 2025/7086, portando nella disponibilità del capitolo 27345 annualità 2025 la somma di € 9.593,00, corrispondente al residuo sull'impegno generico 2025/7086;
5. di assumere sub-impegno di spesa per complessivi € 157.807,00 (€ 129.350,00 al netto dell'IVA 22%) a favore del costituendo RTI Cibusalus S.r.l. - Sinloc S.p.A.;
6. di dare atto che, con separato e successivo provvedimento, verranno assunti i sub-impegni di spesa per complessivi € 157.807,00 (€ 129.350,00 al netto dell'IVA 22%) ai singoli operatori economici, non appena sarà stato formalmente costituito l'RTI tra Cibusalus S.r.l. e Sinloc s.p.A.;
7. di assumere sub-impegno di spesa relativo alla quota di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 (2% dell'importo a base di gara) relativo alla procedura in oggetto (codice beneficiario 2882) per l'importo di € 2.600,00, dando atto che l'erogazione di detto incentivo sarà subordinata alla verifica dei requisiti previsti dalla normativa vigente;
8. di impegnare la somma di € 35,00 sul Capitolo 27345 nell'esercizio finanziario anno 2025 ad ANAC (codice beneficiario 52329) per procedere al pagamento della somma dovuta all'ANAC per l'affidamento del servizio ai sensi della normativa vigente in materia di appalti;
9. di dare atto dell'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
10. di dare atto che per l'affidamento in questione è stato assunto il CIG B6D703FE7A;
11. di dare atto che il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023;

- 12.di dare atto che il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il sottoscritto Dott. Alessandro Baroncelli, Dirigente del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze;
- 13.di dare atto che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) è la dott.ssa Ada Russo, responsabile EQ Mense e Refezione Scolastica - Trasporti, all'interno del Servizio Supporto alle attività educative e scolastiche della Direzione Istruzione del Comune di Firenze;
- 14.di dare atto che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in "Amministrazione Trasparente" secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_161385_1_13052025092958 (1).pdf - e96da5e56ad1443e360700ca6ad8aa8be9b6c63d00c5127f4966f333ccf91ca0

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Alessandro Baroncelli

Elenco Movimenti

Nº	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	27345		2025/7086		€ 0,00	-
2)	U	2025	27345		2025/7086	1	€ 157.807,00	-
3)	U	2025	27345		2025/7086	2	€ 2.600,00	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
4)	U	2025	27345		2025/7885		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE

Nº	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Accertament o	Impegno/ Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
ANTICORRUZIONE								

Note Contabili:

In relazione a quanto indicato al punto 4 del dispositivo, si precisa che l'importo totale dei subimpegni è pari a € 160.407,00.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.