



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2025/04041**

Del: **30/05/2025**

Esecutivo Da: **30/05/2025**

Proponente: **Direzione Sistemi Informativi - Servizio Gestione Infrastrutture
Tecnologiche**

OGGETTO:

PA ABS SRL - Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art.76, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 tramite piattaforma e-procurement MEPA per Avviso Pubblico PNRR – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 “Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)” - FINANZIATO DALL’UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP H11F24000480006 - ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DEL SOFTWARE VBG ALL’INTEROPERABILITÀ DIGITALE CON IL SISTEMA INFORMATIVO DEGLI SPORTELLI UNICI - CIG B6D7FFA9AB

IL DIRIGENTE

Richiamate

- le linee programmatiche di mandato 2024-2029, “Firenze 2029, la città plurale”, illustrate dalla Sindaca al Consiglio comunale nella seduta del 14/10/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale DPC n. 1/2025 del 13/01/2025 aente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Deliberazione di Giunta n. 89 del 14 marzo 2025, aente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025 -2027;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 21 gennaio 2025 è stato approvato il PEG 2025-2027;



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

- con decreto del Sindaco n. 2023/DEC/00022 del 29/08/2023 è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche della Direzione Sistemi Informativi;

Dato atto che

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) è lo strumento che, grazie ai fondi del Next Generation EU, renderà l'Italia più equa, sostenibile e inclusiva;

- la Commissione Europea ha lanciato nel luglio 2020 "Next Generation EU" (NGEU), un pacchetto di misure e stimoli economici per i Paesi membri in risposta alla crisi pandemica da Covid-19, individuando con il regolamento UE 2021/241 sei grande aree (pilastri) di intervento sui quali i PNRR si dovranno focalizzare: transizione verde, trasformazione digitale, crescita intelligente e inclusiva, coesione sociale e territoriale, salute e resilienza economica, politiche per le nuove generazioni;

- al fine di accedere ai fondi di Next Generation EU (NGEU), ciascuno Stato membro ha dovuto predisporre un Piano nazionale per la ripresa e la resilienza (PNRR - Recovery and Resilience Plan) per definire un pacchetto coerente di riforme e investimenti per il periodo 2021-2026;

- il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" ("PNRR") è stato presentato dall'Italia alla Commissione europea in data 30 aprile 2021 e valutato positivamente con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

- il PNRR, che prevede investimenti e riforme in relazione a tre settori strategici - digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica e inclusione sociale - si sviluppa in sei missioni, la prima delle quali, denominata "Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura", ha l'obiettivo di promuovere la trasformazione digitale del Paese e sostenere l'innovazione del sistema produttivo.

- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" definisce il quadro normativo nazionale finalizzato a semplificare e agevolare la realizzazione dei traguardi e degli obiettivi stabiliti dal PNRR;

- mediante il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021) sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni centrali e corrispondenti milestone e target;

- mediante il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021 sono stati individuati gli strumenti per il monitoraggio del PNRR;

- mediante il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 11 ottobre 2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 279 del 23 novembre 2021 sono state rese note le procedure per la gestione del PNRR in merito alle risorse messe in campo;

- al fine di supportare le Amministrazioni centrali titolari di interventi previsti nel PNRR nelle attività di presidio e vigilanza nell'esecuzione dei progetti/interventi di competenza che compongono le misure del Piano e di fornire indicazioni comuni a livello nazionale è stata emanata la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze 14 ottobre 2021, n. 21, recante "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR";

Visto il Decreto Interministeriale del Ministero dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministero per la Pubblica Amministrazione del 12 novembre 2021, recante "Modifica dell'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, in materia di specifiche tecniche e di riordino della disciplina sullo sportello unico delle attività produttive (SUAP) pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, n. 288 del 3 dicembre 2021, ha previsto l'adeguamento tecnologico alle specifiche tecniche di interoperabilità delle componenti informatiche per la gestione dei procedimenti amministrativi per attività produttive (SUAP).

Considerato che le Specifiche Tecniche, approvate con il *Decreto Interministeriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy di concerto con il Ministero della Pubblica Amministrazione del 26 settembre 2023, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 276 in data 25 novembre 2025*, disciplinano, in particolare, i requisiti tecnici con lo scopo di indicare come la componente informatica destinata alla gestione di backoffice dei procedimenti SUAP dovrà adeguarsi per gestire le pratiche inoltrate dallo Sportello Unico.

Preso atto che il Comune di Firenze ha partecipato, nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), finanziato dall'Unione europea - Next generation EU, all'Avviso pubblico della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per la selezione di progetti da ammettere ai finanziamenti Piano Nazionale di Ripresa - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-Investimento 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU.

Rilevato che la domanda presentata dal Comune di Firenze a valere sull'Avviso Pubblico PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-Investimento 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE)" FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU è stata ammessa a finanziamento con Decreto di approvazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale per un importo di € 249.795,00.

Dato atto che, a seguito della comunicazione di ammissione della candidatura, è stato generato il CUP

H11F24000480006.

Richiamata la Determinazione dirigenziale n. 433 del 27/01/2025 avente ad oggetto "Avviso della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per la trasformazione digitale - Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 "Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)" - finanziato dall'Unione europea - Next generation EU - Accertamento di entrata e correlato impegno di spesa " con la quale è stato accertato per l'anno 2025 il capitolo di entrata 46326 "CONTRIBUTI STATALI PER DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SOFTWARE - PNRR M.1-C.1 - INV.2.2 - SUB. 2.2.3 CUP H11F24000480006" di € 249.795,00 e assunto relativo impegno di spesa sul capitolo correlato 59951 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - SOFTWARE - FINANZIATO DALLO STATO - PNRR M.1-C.1 - INV.2.2 - SUB. 2.2.3 - CUP H11F24000480006 - codice opera 240475" di € 249.795,00.

Rilevato che, per la gestione dei servizi soggetti ad adeguamento tecnologico di cui sopra, il Comune di Firenze ha in esercizio la soluzione tecnologica VBG della società PA ABS SRL e, dunque, per il perfezionamento dell'operazione sopra menzionata, si ritiene opportuno procedere con attività di sviluppo evolutivo necessario a garantire l'adeguamento tecnologico del software VBG all'interoperabilità digitale con il sistema informativo degli Sportelli Unici.

Considerato che

- la società PA ABS SRL è unico detentore esclusivo della proprietà intellettuale relativamente ai moduli software utilizzati per l'erogazione dei servizi sopra menzionati;
- la società PA ABS SRL è produttrice e fornitrice moduli software di cui sopra, quindi l'unica a possedere il know-how necessario a garantire l'efficacia e l'efficienza del servizio richiesto nei tempi richiesti dal progetto;
- il combinato dei due punti precedenti definisce un contesto in cui la concorrenza è di fatto assente per motivi tecnici;
- le prestazioni erogate dalla società PA ABS SRL, risultano di particolare e difficile replicabilità rispetto al grado di soddisfazione dell'amministrazione comunale;
- per i suddetti motivi, ricorre l'ambito di applicazione dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023.

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 192 D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 36/2023, la stazione appaltante deve provvedere, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri

di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Vista la Determina a contrarre n. 3294 del 06/05/2025.

Visto l'articolo 1 comma 512 ss. della legge 28 dicembre 2015, n. 208 che obbliga il ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori per procedere all'acquisizione dei servizi informatici.

Verificato che attualmente non è in essere nessuna convenzione Consip attiva per la specifica tipologia di servizi richiesti.

Considerato che è intenzione di questa amministrazione perseguire i principi definiti dal Codice dei contratti pubblici (Libro I, Parte I) e in ossequio a quanto previsto dall'art.25 del D. Lgs. 36/2023 avvalersi a tal fine degli strumenti di acquisto e di negoziazione disponibili su Consip e soggetti aggregatori.

Ritenuto pertanto necessario, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 36/2023, ricorrere all'aggiudicazione della prestazione in oggetto attraverso lo strumento della Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, in data 06/05/2025 è stato dato avvio alla procedura n. NG5333736 con la società P.A. A.B.S. SRL-PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSIN (P.IVA 02690660309) con sede in Via Pola 9, Milano 20124 (MI), con scadenza per la presentazione dell'offerta economica il 13/05/2025.

Vista l'offerta economica (ns. prot. 193360 del 13/05/2025), allegata quale parte integrante al presente provvedimento, presentata dalla società P.A. A.B.S. SRL-PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSIN (P.IVA 02690660309) in sede di trattativa diretta MEPA n. 5333736, di importo di € 204.750,00 IVA esclusa e pari a € 249.795,00 IVA inclusa;

Preso atto della scheda tecnica, ns prot. 181052 del 06/05/2025, allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Ritenuto pertanto necessario aggiudicare, dalla data di esecutività del presente provvedimento, alla società P.A. A.B.S. SRL-PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSIN (P.IVA 02690660309) con sede in Via Pola 9, Milano 20124 (MI), l'adeguamento tecnologico del software VBG all'interoperabilità digitale con il sistema informativo degli sportelli unici nell'ambito del progetto "PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)" - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP H11F24000480006", assumendo a suo favore il relativo impegno di spesa per un importo € 249.795,00 IVA inclusa, come da offerta economica allegata al presente provvedimento.

Tenuto conto che sono state effettuate le verifiche sul possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale ai sensi del D. Lgs. 36/2023.

Dato atto che

- la spesa suddetta grava sul Capitolo 59951 - Impegno 2025/2771 - Codice opera 240475;
- che il CIG è B6D7FFA9AB;
- che il CUP è H11F24000480006;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento e della congruità della spesa;
- della regolarità contributiva ed assicurativa ai sensi della normativa vigente in materia di DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva;
- il contributo ANAC previsto per la procedura in oggetto sarà imputato sull'impegno 2025/3001 assunto con Determinazione Dirigenziale n. 823/2025, con la quale è stato assunto a favore dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) l'impegno di spesa necessario quale contributo spettante alla stazione appaltante per le procedure espletate dalla scrivente Direzione;
- l'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 prevede la nomina del Responsabile Unico del Progetto anche per gli appalti relativi a forniture e servizi, e che, pertanto, con atto del 06/05/2025 ns prot. 180187 è stato nominato quale Responsabile Unico del Progetto il sottoscritto Dirigente del Servizio Gestione Infrastrutture Tecnologiche, il quale dichiara con nota del 06/05/2025 (ns prot. 206850 del 21/05/2025) che non ha conflitti di interesse né in relazione all'oggetto della procedura né nei confronti dell'aggiudicatario;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, co. 4 del D. Lgs 36/2023 si ritiene non opportuno richiedere la garanzia definitiva in considerazione dell'affidabilità dell'operatore economico e tenuto conto dell'esigenza di rispettare le tempistiche della Misura PNRR 2.2.3.;

Preso atto della nomina del gruppo di supporto al RUP per l'esecuzione del contratto del 06/05/2025 ns prot. 180187, i cui componenti hanno dichiarato che non sussistono conflitti di interesse che li riguardano in relazione all'oggetto dell'affidamento né nei confronti dell'affidatario (ns prot. 206850/2025).

Richiamati l'allegato I.2, art. 8, co. 4, D. Lgs. 36/2023; l'art. 114 del D. Lgs. 36/2023 e l'Allegato II.14 si è ritenuto opportuno affidare, in ragione della complessità tecnica del servizio, la funzione di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) in oggetto a un soggetto diverso dal RUP, come da nomina del gruppo di supporto sopra citato.

Individuato nel dott. Fabio Lo Giudice, la figura che per competenze professionali meglio può svolgere il compito di Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) in oggetto, come da nomina del 06/05/2025 ns prot.

180187, conservata agli atti.

Rilevato pertanto che il quadro economico dell'intervento è così riassumibile:

PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)" - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP H11F24000480006 - ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DEL SOFTWARE VBG ALL'INTEROPERABILITA' DIGITALE CON IL SISTEMA INFORMATIVO DEGLI SPORTELLI UNICI - CIG B6D7FFA9AB	
Importo a base d'asta	€ 204.750,00
Aggiudicazione	€ 204.750,00
IVA 22%	€ 45.045,00
Importo con IVA	€ 249.795,00
Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 D. Lgs 36/2023 (80% del 2%)	€ 3.276,00
Totale QE	€ 253.071,00

Vista la particolare complessità del progetto in oggetto, come descritta nell'atto di nomina del 06/05/2025 ns prot. 180187;

Visto l'art.45 del D. Lgs 36/2023 e il Disciplinare per gli incentivi tecnici approvato con Determinazione dirigenziale n. 4783 del 17/06/2024.

Preso atto che al momento non è possibile impegnare su Bilancio straordinario dell'Ente e, pertanto, con successiva Determinazione Dirigenziale saranno impegnati i fondi per il pagamento degli incentivi per funzioni tecniche ex art.45 D. Lgs 36/2023 di cui sopra;

Visto l'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 che prevede l'obbligo di pubblicazione e aggiornamento di tutti gli atti relativi alle procedure di affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere sul profilo del committente e nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Visti

- il D. Lgs. 36/2023;
- gli artt. 107 – 183 e 192 del D. Lgs. 267/2000;
- il vigente Regolamento per l'attività contrattuale;
- l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze.

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze, nonché l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento dei Servizi e degli Uffici.

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa che integralmente si richiamano:

1) di aggiudicare, dall'esecutività del presente provvedimento al 31/12/2025, alla società P.A. A.B.S. SRL-PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSIN (P.IVA 02690660309) con sede in Via Pola 9, Milano 20124 (MI), l'adeguamento tecnologico del software VBG all'interoperabilità digitale con il sistema informativo degli sportelli unici nell'ambito del progetto "PNRR - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE)" - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NextGenerationEU - CUP H11F24000480006", assumendo a suo favore il relativo impegno di spesa per un importo € 249.795,00 IVA inclusa, come da offerta economica allegata al presente provvedimento - CIG B6D7FFA9AB;

2) di sub impegnare a favore della società P.A. A.B.S. SRL-PARTNERS ASSOCIATES ADVANCED BUSIN (P.IVA 02690660309) (codice beneficiario 70789) la somma complessiva di € 249.795,00 IVA inclusa sul Capitolo 59951 - Impegno 2025/2771 - Codice opera 240475;

3) di dare atto che l'impegno di spesa relativo alla quota di incentivo per funzioni tecniche di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 (80% del 2%) relativo alla procedura in oggetto (codice beneficiario 2882) di € 3.276,00 sarà impegnato con successiva Determinazione dirigenziale; l'erogazione dell'incentivo di cui all'art.45 del D. Lgs. 36/2023 sarà subordinata alla verifica dei requisiti previsti dalla normativa vigente;

5) di dare atto che il CIG è B6D7FFA9AB e il CUP è H11F24000480006;

6) di dare atto che il contributo ANAC previsto per la procedura suddetta sarà imputato sull'impegno 2025/3001 assunto con Determinazione Dirigenziale n. 823/2025 con la quale è stato assunto a favore dell'A.N.A.C. (Autorità Nazionale Anticorruzione) l'impegno di spesa necessario quale contributo spettante alla stazione appaltante per le procedure espletate dalla scrivente Direzione;

7) di pubblicare la presente Determinazione Dirigenziale nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

ALLEGATI INTEGRANTI

20250506-SchedaTD-prot.181052.pdf - d2008e79b573d9526bafe87c824f7b33343d48871bc204d41a0a2eeb6da32e4e

20250513-OffertaEconomica_prot.193360 .pdf,p7m -
1cbe1fc94069451e214adc7a9abcd10c16034d827c0c1a39e8c44dfb34629ba9

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Ferdinando Abate

Elenco Movimenti

Nº	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	59951		2025/2771		1 € 249.795,00	70789 - P.A. A.B.S. SRL

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Silvia Baroncelli

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.