



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2025/01824**

Del: **18/03/2025**

Esecutivo Da: **18/03/2025**

Proponente: **Direzione Gare Appalti - E.Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali**

### OGGETTO:

Affidamento diretto, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 59 del D.Lgs 36/2023, della fornitura di materiale igienico sanitario a ridotto impatto ambientale a La Casalinda S.R.L. - CIG B5E22CE81B

## LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO BENI E SERVIZI

**Premesso** che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 13/01/2025, esecutiva, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2025/2027: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati", è stato approvato il bilancio finanziario 2025/2027;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 21/01/2025 è stato approvato "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025 – 2027";
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 111 del 26/03/2024 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026";
- con decreto del Sindaco n. 8 del 08/11/2024 alla sottoscritta è stato attribuito l'incarico dirigenziale relativo al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, posto sotto la Direzione Gare e Appalti, dal 25 novembre 2024 e per la durata di tre anni;

**Richiamata** la Deliberazione di Giunta comunale n. 440 del 25/10/2024 con cui è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze, efficace e operativa dal 25/11/2024;

**Vista** la Determinazione Dirigenziale n. 9124 del 22/11/2024 con cui è stato approvato il funzionigramma per ruolo e servizi delle Direzioni del Comune di Firenze, con decorrenza dal 25.11.2024 ed è stato modificato e approvato, con decorrenza dalla medesima data il nuovo assetto delle posizioni di Elevata Qualificazione dell'Ente e le relative graduazioni;

**Atteso** che:

- tra le competenze dell'E.Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali rientra l'acquisizione di materiale igienico sanitario in carta a ridotto impatto ambientale e la successiva distribuzione agli uffici e servizi comunali;
- come da richiesta pervenuta dal referente del magazzino del Servizio Amministrativo Beni e Servizi occorre procedere all'acquisto di:

- rotolini asciugatutto in carta riciclata doppio velo con pretaglio
- rotoli di carta igienica riciclata maxi jumbo doppio velo con pretaglio
- salviette asciugamani in carta riciclata ripiegate a “V”

**Considerato** che al fine di garantire continuità nella fornitura di materiale igienico sanitario per il regolare funzionamento degli uffici comunali, la forma contrattuale prescelta è quella dell'accordo quadro con un solo operatore economico il cui utilizzo consente di supportare una programmazione del fabbisogno non determinabile nel quantum a – priori, per un importo massimo stimato in € 130.000,00 fino al 31/12/2026;

**Dato atto** che la fornitura è stata inserita nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024/2026, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs 36/2023, al cui n. F01307110484202300016;

**Visto** il D.lgs n.36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della legge 21 giugno 2022 n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” ed in particolare l'art. 50 comma 1 lett. b) secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

**Vista** la definizione di affidamento diretto di cui all'art. 3 lett. d) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 secondo cui è "...l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo intervento di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice...";

**Richiamati** i principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e proporzionalità a cui l'Amministrazione è tenuta nell'espletamento della presente procedura di cui all'art. 3 del D.Lgs. 36/2023;

**Posto** che per l'affidamento in oggetto trovano applicazione i CAM per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici e ambienti ad uso civile, sanitario e prodotti detergenti di cui al D.M. n.59 del 29/01/2021 pubblicati nella G.U. n.42 del 19/02/2021 relativo anche a prodotti in tessuto carta per l'igiene personale;

**Considerato** che la prestazione in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 del D.Lgs 36/2023, per l'ubicazione della sede della Stazione Appaltante;

**Rilevato** che, alla data odierna, non risulta attivata da CONSIP S.p.A. e da altri soggetti aggregatori una specifica convenzione avente ad oggetto l'acquisizione dei beni in questione;

**Visto** l'art. 1, co. 450, della Legge n. 96/2006, come modificato dall'art. 1, co. 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;

**Rilevato** che:

- che in data 17/02/2025 tramite la RDO n. 5103605 è stata inviata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA – una richiesta di preventivo alle seguenti imprese individuate tra quelle iscritte al Bando “Prodotti monouso” ovvero a:

- AESSEPI SRL
- TOSCANA SERVICE S.R.L.
- BARTALESI GUIDO S.R.L.
- C.G.M.
- CARTARIA FIORENTINA INGROSSO S.R.L.
- EURALES
- GOLMAR ITALIA SOCIETA' PER AZIONI
- LA CASALINDA SRL
- PASSION SRL

**Dato atto** che, entro il termine di scadenza del 24/02/2025, sono pervenute le seguenti offerte:

- AESSEPI SRL rimetteva preventivo pari ad € 128.447,15 oltre iva

- LA CASALINDA SRL rimetteva preventivo pari ad € 106.300,00 oltre iva
- TOSCANA SERVICE SRL rimetteva preventivo pari ad € 118.068,00 oltre iva

**Considerato** che il preventivo rimesso da LA CASALINDA SRL risulta essere il più conveniente alla luce della comparazione tra le offerte pervenute e che le schede tecniche e la campionatura dei prodotti offerti presentati risultano conformi a quanto richiesto con il Capitolato Speciale D'Appalto;

**Rilevato** che l'impresa LA CASALINDA SRL risulta in possesso di pregresse esperienze nell'esecuzione dell'appalto di cui trattasi avendo già fornito all'Amministrazione prodotti analoghi con elevata soddisfazione;

**Richiamata** la richiesta di preventivo secondo cui *“....Ai soli fini dell'affidamento dell'accordo quadro verrà tenuto in considerazione il prezzo complessivamente offerto come risultante dall'applicazione dei prezzi unitari offerti per le quantità indicate. Fermo restando il valore dell'accordo quadro, ai singoli contratti attuativi verranno applicati i prezzi unitari offerti...”*;

**Ritenuto** pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, la fornitura di materiale igienico sanitario nella modalità dell'accordo quadro di cui all'art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, all'impresa LA CASALINDA SRL, con sede in Zona Produttiva Tarantasca Nord, 1, Tarantasca (CN), C.F. e P.I. 00667690044, per un importo pari ad € 130.000,00 oltre IVA secondo i prezzi unitari risultanti dal preventivo la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**Ricordato** che

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro *“...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti del se, quando e quantum...”* e che *“...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la*

*scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..."* (Corte dei Conti Campania del. 77/2018);

- conseguentemente gli impegni di spesa verranno assunti in bilancio solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi;

**Dato atto** che sono stati effettuati i controlli di Legge sul possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023 sulla base del D.G.U.E. presentato dall'operatore economico dai quali non sono emersi motivi ostativi all'affidamento;

**Dato altresì atto** che

- attraverso la piattaforma acquistinretepa/MEPA è stato acquisito il CIG B5E22CE81B;

- stante il valore dell'appalto, ai sensi della delibera ANAC n. 610 del 19/12/2023, è necessario corrispondere alla stessa ANAC un contributo di gara pari ad € 35,00;

**Ritenuto** conseguentemente di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo U/43730, a valere sull'esercizio finanziario 2025, per il pagamento del contributo di gara dovuto a favore di Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (cod. ben. 52329);

**Dato atto**

- del rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs 36/2023;

- che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, è la dott.ssa Annalisa Poli, che ha attestato la regolarità istruttoria del presente provvedimento;

- che il presente affidamento avviene in assenza di situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241 del 1990, art. 53 d.lgs. 165/2001, art. 7 d.p.r. 62/2013, art. 16 d.lgs. 36/2023;

**Precisato** che in conformità a quanto statuito dall'art.192 del D.Lgs 267/2000:

- con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare il seguente fine: garantire il corretto e regolare svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente;
- il contratto ha ad oggetto la fornitura di materiale igienico sanitario a ridotto impatto ambientale nella forma dell'accordo quadro;
- il contratto verrà stipulato tramite piattaforma MEPA;
- le clausole negoziali sono fissate nel contratto, nel capitolato speciale di appalto e nella richiesta di preventivo;
- l'affidamento avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto e termine al 31/12/2026, salvo esaurimento anticipato del valore contrattuale dell'accordo quadro;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto nella forma dell'accordo quadro ex art.59 del D.Lgs 36/2023;

**Richiamato** l'art. 17, comma 2, del D.Lgs 36/2023 che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**Richiamati** i principi di risultato, di fiducia e di accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. 36/2023;

**Dato atto** infine della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

**Visti:**

- il D.Lgs 36/2023;
- le Leggi 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- il DPR 62/2013 “Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici” come modificato dal DPR 81/2023;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con delibera n.12 del 26/1/2021;

**D E T E R M I N A**

*per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:*

1. di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, la fornitura di materiale igienico sanitario a ridotto impatto ambientale nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 59 comma 3 del D.Lgs 36/2023 all'impresa L A CASALINDA S.R.L. con sede in con sede in Zona Produttiva Tarantasca Nord n.1 – Tarantasta (Cuneo), C.F. e P.IVA: 00667690044, per l'importo di € 130.000,00 oltre IVA secondo i prezzi unitari risultanti dal preventivo la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2. di approvare con successivi provvedimenti i contratti attuativi dell'accordo quadro impegnando contestualmente sul Bilancio le relative risorse;
3. di dare atto che per l'affidamento in questione è stato assunto il seguente CIG B5E22CE81B;
4. di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo U/43730, a valere sull'esercizio finanziario 2024, per il pagamento del contributo di gara dovuto a favore di Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (cod. ben. 52329) ;
5. di dare atto che il RUP è la Dott.ssa Annalisa Poli, responsabile E.Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali del Comune di Firenze;
6. di dare atto infine che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in AT secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC.

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**

sub\_17096363032824029261\_modello preventivo \_1\_.pdf -  
4f895b4d0bbb5a0aa6946fce23c2b4af1e9995d3b5c9849b64aecd1926f9ee9a

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Mariateresa Timpano**

**Elenco Movimenti**

Nº	Tip Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2025	43730		2025/6840		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 18/03/2025

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Mariateresa Timpano il 18/03/2025

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 18/03/2025

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 11 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 19/03/2025