



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2024/09153**

Del: **22/11/2024**

Esecutivo Da: **23/11/2024**

Proponente: **Direzione Gare Appalti e Partecipate - E.Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali**

OGGETTO:

Affidamento del servizio di facchinaggio interno ed esterno nella forma dell'accordo quadro di cui all'art.59 comma 3 del D.Lgs 36/2023 all'impresa Cooperativa Lavorativa Ausiliari del Traffico L.A.T. - CIG B364DC18BE

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO BENI E SERVIZI

Premesso che:

- in data 29/01/2024 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 27/02/2024 è stato approvato "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024 – 2026";
- con Deliberazione di Giunta comunale n. 111 del 26/03/2024 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024 -2026";
- con decreto del Sindaco n. 61 del 15.09.2021 alla sottoscritta è stato attribuito l'incarico dirigenziale relativo al Servizio Amministrativo Beni e Servizi, e per la durata di tre (3) anni; incarico confermato fino a nuovo atto della Sindaca e comunque non oltre sei mesi, ai sensi dell'art. 20 bis comma 1 lett a) del Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi" di Ente;
- con decreto della Sindaca n. 41 dell'8/11/2024 l'incarico è stato confermato sino al 24/11/2024;

Atteso che:

- tra le competenze dell'E. Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali rientra l'organizzazione dei servizi di facchinaggio per la movimentazione di beni tra le varie sedi dell'Ente;

- l'accordo quadro attualmente in essere, affidato all'impresa Firenze Servizi Società Cooperativa Onlus con determina dirigenziale n.1649 del 07/03/2024, è in via di esaurimento;

- si rende necessario procedere all'individuazione di un nuovo operatore economico al fine di garantire continuità nell'espletamento dei servizi di facchinaggio, con decorrenza dell'affidamento del servizio dal momento della stipula del contratto, presumibilmente dal 1/12 prossimo;

- è stata stimata una spesa, sulla base del trend degli anni precedenti, non superiore ad € 140.000,00 oltre iva;

Visto il D.lgs n.36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della legge 21 giugno 2022 n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" ed in particolare l'art. 50 comma 1 lett. b) secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di

ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Vista la definizione di affidamento diretto di cui all'art. 3 lett. d) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 secondo cui è *"...l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice..."*;

Considerato che la prestazione in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48 del D.Lgs 36/2023, in particolare per il modesto valore dell'affidamento – ben distante dalla soglia comunitaria stessa – e per l'ubicazione della sede della Stazione Appaltante;

Rilevato che, alla data odierna, non risulta attivata da CONSIP S.p.A. e da altri soggetti aggregatori una specifica convenzione avente ad oggetto l'acquisizione dei beni in questione;

Visto l'art. 1, co. 450, della Legge n. 96/2006, come modificato dall'art. 1, co. 130, della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;

Rilevato che:

- in data 02/09/2024 veniva avviata un'indagine di mercato tramite piattaforma MEPA -RDO 4598052 per l'affidamento del servizio di facchinaggio interno ed esterno, nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs 36/2023, a 5 operatori economici operanti nel settore, per un importo presunto di € 80.917,20 oltre IVA al 22%;

- che, alla scadenza del 05/09/2024, pervenivano le seguenti offerte:

-- SILVA S.R.L. rimetteva per il servizio di cui trattasi un'offerta pari ad € 69.950,85

-- COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. rimetteva un'offerta pari ad € 61.898,95;

Ritenuta la congruità del preventivo rimesso da COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. alla luce della comparazione tra le offerte pervenute;

Ricordato che secondo quanto previsto nella richiesta di preventivo "*....trattandosi di accordo quadro il valore del contratto rimane stabilito in € 80.917,20 mentre i contratti attuativi saranno applicati i prezzi unitari proposti...*";

Dato atto che:

- ai fini della formalizzazione del preventivo e dell'acquisizione del CIG, veniva avviata con l'Operatore Economico prescelto la TD MEPA 4714791;

- è stato acquisito il CIG B364DC18BE;

- in considerazione del valore stimato dell'appalto calcolato ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023 (€ 80.917,20 oltre iva conformemente alla delibera ANAC n.610 del 19/12/2023) è prevista la corresponsione da parte della Stazione Appaltante di un contributo di gara pari ad € 35,00;

Rilevato che l'impresa COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T. risulta in possesso di idonee pregresse esperienze nell'espletamento del servizio di cui trattasi avendo già prestato attività analoghe per l'Amministrazione con regolarità dell'esecuzione;

Visto il capitolato speciale di appalto predisposto dal RUP;

Ritenuto pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, il servizio di facchinaggio interno ed esterno all'impresa COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T., per la durata di anni 3 decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto, per un importo pari ad € 80.917,20 oltre IVA, secondo i prezzi unitari presentati in sede di preventivo, la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Ricordato che

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro "*...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti del se, quando e quantum...*" e che "*...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una*

serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..." (Corte dei Conti Campania del. 77/2018);

- conseguentemente gli impegni di spesa vengono assunti in bilancio solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi;

Dato atto che, attraverso FVOE 2.0 - fascicolo virtuale dell'operatore economico - , ai sensi dell'art. 99 del D.lgs. 36/2023 sono stati effettuati i controlli circa la veridicità del contenuto del D.G.U.E. mediante acquisizione del casellario giudiziale, del DURC, del certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative da reato, del certificato di regolarità fiscale e dell'esito delle annotazioni sul casellario delle imprese ANAC, da cui non sono emersi motivi ostativi all'affidamento;

Rilevata la necessità di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo U 43730, a valere sull'esercizio finanziario 2024, per il pagamento del contributo di gara dovuto a favore di Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (cod. ben. 52329);

Dato altresì atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs 36/2023, è la dott.ssa Annalisa Poli, che ha attestato la regolarità istruttoria del presente provvedimento;

- il presente affidamento avviene in assenza di situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis l. 241 del 1990, art. 53 d.lgs. 165/2001, art. 7 d.p.r. 62/2013, art. 16 d.lgs. 36/2023;

Precisato che in conformità a quanto statuito dall'art.192 del D.Lgs 267/2000:

-con l'esecuzione del contratto s'intende realizzare il seguente fine: espletamento di servizi di facchinaggio di vario genere e movimentazione di beni tra le varie sedi dell'Ente;

-il contratto ha ad oggetto affidamento del servizio di facchinaggio nella forma dell'accordo quadro;

-il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs 36/2023 mediante scrittura privata;

-le clausole negoziali sono fissate nel contratto;

-l'affidamento avrà decorrenza dalla data di stipula del contratto, presumibilmente dal 1/12/2024, e termine alla scadenza del triennio, salvo esaurimento anticipato delle risorse;

-la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto ex art.50 comma 1 lett. b) del D.Lgs 36/2023;

Richiamato l'art. 17, comma 2, del D.Lgs 36/2023 che prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Richiamati i principi di risultato, di fiducia e di accesso al mercato di cui agli artt. 1, 2 e 3 del d.lgs. 36/2023;

Dato atto del rispetto di principio di rotazione di cui all'art. 49 comma 2 del D.lgs 36/2023;

Dato atto infine della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sui controlli interni dell'Ente;

Visti

- il D.Lgs 36/2023;

le Leggi 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000;

lo Statuto del Comune di Firenze;

il vigente Regolamento comunale per l'attività contrattuale;

il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi;

il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

il DPR 62/2013 “Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici” come modificato dal DPR 81/2023;

il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Firenze approvato con delibera n.12 del 26/1/2021;

D E T E R M I N A

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate:

1.di affidare, ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, il servizio di facchinaggio interno ed esterno, nella forma dell’accordo quadro di cui all’art. 59 comma 3 del D.lgs. 36/2023, all’impresa COOPERATIVA LAVORATORI AUSILIARI DEL TRAFFICO L.A.T., con sede in via Luigi Federico Menabrea n.1, Firenze, C.F. e P.IVA. 00425640489, per l’importo di € 80.917,20 oltre IVA, secondo i prezzi unitari presentati in sede di preventivo la cui copia si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

2.di approvare il capitolato speciale di appalto predisposto dal RUP quale parte integrante e sostanziale;

3.di dare atto che con successivi provvedimenti si provvederà all’approvazione dei contratti attuativi dell’accordo quadro impegnando contestualmente sul Bilancio le relative risorse;

4.di dare atto che per l’affidamento in questione è stato assunto il seguente CIG B364DC18BE;

5.di impegnare la somma di € 35,00 sul capitolo U 43730, a valere sull’esercizio finanziario 2024, per il pagamento del contributo di gara dovuto a favore di Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (cod. ben. 52329) ;

6.di dare atto che il RUP è la Dott.ssa Annalisa Poli, responsabile E.Q. Economato e Acquisizione Beni e Servizi Generali del Comune di Firenze;

7.di dare atto infine che gli obblighi di pubblicazione sono assolti mediante invio alla BDNCP e pubblicazione in AT secondo quanto previsto dalle disposizioni del nuovo codice in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti di cui agli artt. 19 e ss. e dai relativi regolamenti attuativi di ANAC.

ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato facchinaggio 2024-2026_signed.pdf - fe72cf732b39b8404a7c589931a95635d849f41f17896239f04724c979056c98

modello_dettaglio_economico_LAT.xlsx - f7caee931e96a0d1ad533757da90d6d9f40800109971791eb67639d420cd5ac2

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Alessandra Battaglini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	43730		2024/9771		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.