

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCROCHAGE E MOVIMENTAZIONI DI OPERE D'ARTE
NELLA FORMA DELL'ACCORDO QUADRO AI SENSI DELL'ART. 59 COMMA 3 DEL D. LGS.
36/2023**

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

1. Premesse

Il presente progetto, redatto ai sensi dell'art. 41 comma 12 del D. Lgs. 36/2023, è relativo all'affidamento del servizio di accrochage e movimentazioni e accrochage di opere d'arte nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D. Lgs. 36/2023.

2. Oggetto dell'affidamento

L'affidamento in parola ha ad oggetto un accordo quadro consistente in servizi di movimentazione e accrochage di opere (CPV 63110000-3 – Servizi di movimentazione e magazzinaggio).

Per l'affidamento in questione, coerentemente con le previsioni dell'art. 1 comma 449 della Legge n. 296/2006, non risultano convenzioni quadro attive, nel settore merceologico di riferimento, dei soggetti aggregatori tramite piattaforma Consip e S.T.A.R.T..

3. Descrizione del contesto operativo e del servizio da svolgere

Il progetto risponde alla duplice esigenza di far fronte alla necessità, a seguito dell'insediamento dei nuovi organi di indirizzo politico dell'Amministrazione e della riorganizzazione degli uffici in corso di svolgimento, di riallestire le sedi comunali di alta rappresentanza con opere conservate nei depositi dei Musei Civici Fiorentini, come previsto dal "Disciplinare per il deposito temporaneo di beni mobili d'interesse storico-artistico per arredo degli uffici comunali" approvato con deliberazione GM n. 482 del 04/06/2002, nonché di far fronte a movimentazioni urgenti di opere d'arte nell'ambito dei depositi e dei musei civici fiorentini.

Il servizio oggetto del presente affidamento, pertanto, consiste nella movimentazione di opere d'arte e accrochage tra depositi, sedi di Musei e uffici di alta rappresentanza dislocati negli edifici comunali ubicati nel territorio fiorentino. Di seguito le sedi interessate:

- Musei Civici Fiorentini: Palazzo Vecchio, Santa Maria Novella, Museo Stefano Bardini, Museo Novecento, Fondazione Salvatore Romano, Museo della Cappella Brancacci, Galleria Rinaldo Carnielo
- Depositi: Mezzanino di Palazzo Vecchio, Via Palazzuolo, Appartamento del Museo Novecento, Santa Maria Novella, San Gaggio in via Senese, cantina nel complesso delle Oblate
- Ufficio Catalogo dei Musei Civici presso la biblioteca delle Oblate
- Uffici comunali dislocati nel territorio fiorentino

Il progetto prevede i seguenti servizi e forniture:

- Movimentazione dei beni a cura di personale altamente qualificato, dotato di guanti idonei alla manipolazione delle opere d'arte e di tutti i necessari dispositivi di protezione individuale;
- Protezione delle opere nei trasferimenti con imballaggi, prevalentemente morbidi e semirigidi;
- Imballaggio delle opere nella sede di provenienza, disimballaggio delle medesime nella sede di destinazione, fornitura di tutti i materiali di imballaggio necessari e ritiro degli stessi al termine del servizio;
- Trasporto delle opere tra le sedi di provenienza e di destinazione con mezzi fine art di dimensioni congrue ai carichi da trasportare, dotati di meccanismi di blocco delle opere, idonee sospensioni pneumatiche, climatizzazione e sistema di sicurezza satellitare, con almeno due autisti muniti di telefono cellulare che dovranno garantire la sorveglianza ininterrotta dell'autocarro con carico, anche durante le soste;
- Sistemazione delle opere nella sede di destinazione, con appendimento dei dipinti a parete e collocamento delle sculture su basamenti, comprese la fornitura e la posa in opera, ove necessarie, di ganci, attaccaglie e staffe;
- Provvista di tutti i materiali e le attrezzature occorrenti per lo svolgimento a regola d'arte delle attività sopra elencate.

Le attività sopra descritte dovranno svolgersi sotto la supervisione di un responsabile dell'Amministrazione, il quale avrà facoltà di disporre la messa in opera di tutti gli accorgimenti che riterrà opportuni per la sicurezza delle opere.

Il progetto prevede che l'impresa affidataria provveda, a propria cura e spese, a fare arrivare, nei luoghi deputati, e a fare uscire i mezzi occorrenti per lo svolgimento delle attività, come sopra descritti, procurandosi i necessari permessi e ottemperando a tutti i relativi adempimenti.

Per tutte le attività di imballaggio/disimballaggio, movimentazione e collocamento delle opere, compresi il carico e lo scarico di mezzi di trasporto, i servizi a bordo camion e ogni altro adempimento spettante agli operatori delle squadre dell'impresa affidataria, si prevedono:

circa 120 ore/uomo lavorative;

Per il trasferimento delle opere con idoneo mezzo di trasporto tra le sedi sopra indicate, soste comprese, si prevedono:

circa 60 ore lavorative;

Ai fini della protezione delle opere nei trasferimenti, si prevede una superficie complessiva di circa 180 mq da imballare, indicativamente, nel modo seguente:

- 60% imballaggio morbido
- 38% imballaggio semirigido
- 2% con cassa museale semplice o gabbia lignea

Per l'appendimento dei dipinti è prevista la fornitura di ganci e, ove necessario, di doppie attaccaglie o staffe per:

circa 60 opere

Il progetto prevede la possibilità che l'Amministrazione si riservi di variare la distribuzione delle ore dei servizi e la tipologia delle forniture chiedendone la conversione in base ai costi dettagliati nell'offerta, che pertanto dovranno comprendere:

- costo orario del personale
- costo orario del mezzo di trasporto
- costo dell'imballaggio morbido a mq
- costo dell'imballaggio semirigido a mq
- costo dell'imballaggio con cassa museale/gabbia lignea a mq

4. L'accordo quadro e la sua durata

La formula dell'accordo quadro

La formula dell'accordo quadro lascia alla stazione appaltante un certo margine di flessibilità nel definire nello specifico, mano a mano che si presentano le esigenze, l'esatto oggetto delle prestazioni da richiedere all'operatore economico affidatario. L'accordo quadro, in effetti, come evidenziato dalla giurisprudenza contabile, "...realizza un *pactum de modo contrahendi*, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..." (Corte dei Conti Campania del. 77/2018).

Per l'attivazione dei singoli contratti attuativi nell'ambito dell'Accordo Quadro, l'appaltatore riceverà specifica richiesta dalla stazione appaltante con la descrizione della movimentazione da realizzare, dell'elencazione di massima dei beni e materiali da movimentare, dei tempi indicativi per l'inizio e fine delle attività e con l'invito a quantificare le ore necessarie da fruire sulla base delle condizioni e dei prezzi di affidamento di cui all'accordo quadro, previo eventuale sopralluogo dei luoghi e degli ambienti interessati dalle operazioni. L'affidatario dovrà indicare, fra l'altro, le ore di lavoro ritenute necessarie, i mezzi e/o i veicoli e il numero di unità di personale da impiegare. A seguito dell'esame e della valutazione di quanto sopra, sarà stipulato apposito contratto attuativo, con l'ordine di eseguire le attività previste al prezzo unitario già stabilito nell'accordo quadro e questo costituirà il corrispettivo per i servizi ordinati.

Si stima, per le necessità attualmente preventivate, una durata dell'accordo quadro dalla data della stipula al 31 dicembre 2025.

5. Il quadro economico dell'accordo quadro

VOCI DI SPESA	QUANTITA' NECESSARIA	IMPORTO ORARIO	IMPORTO TOTALE
Ore di manodopera (importo non ribassabile)	Ore	Importo orario	Totale manodopera
Manodopera per Imballaggio / disimballaggio, movimentazione e collocamento delle opere, compresi il carico e lo scarico di mezzi di trasporto, i servizi a bordo camion e ogni altro adempimento spettante agli operatori (periodo novembre/dicembre 2024)	20	€ 23,82	€ 476,40
Manodopera per Imballaggio / disimballaggio, movimentazione e collocamento delle opere, compresi il carico e lo scarico di mezzi di trasporto, i servizi a bordo camion e ogni altro adempimento spettante agli operatori (periodo gennaio/dicembre 2025)	100	€ 24,13	€ 2413,00
Noleggi	Ore	Importo orario	Totale noleggi
Trasferimento opere con mezzo di trasporto	60	€ 37,00	€ 2.220,00
Materiali e imballaggi	Quantità	Costo unitario	Totale
Imballaggio morbido (al m ²)	60% imballaggi	€ 5,00	€ 540,00
Imballaggio semirigido (al m ²)	15% imballaggi	€ 15,00	€ 1.026,00
Imballo cassa/griglia (al m ²)	2% imballaggi	€ 70,00	€ 252,00
Ganci/doppie attaccaglie (per opera)	60	€ 3,00	€ 180,00
Totale manodopera (non ribassabile)			€ 2.889,40
Totale noleggi			€ 2.220,00
Totale imballaggi e materiali			€ 1.998,00
Totale voci di spesa			€ 7.107,40

Spese generali e utile (30%)	€ 2.132,22
Importo complessivo esclusa IVA	€ 9.239,62
Importo complessivo compresa IVA	€11.251,72

Risultando tale importo inferiore alla soglia di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023, si potrà procedere ad affidamento diretto dell'accordo quadro in questione.

Prospetto economico degli oneri complessivi

	Importo esclusa IVA
Importo complessivo dei servizi richiesti (iva esclusa)	€ 9.239,62
Di cui per manodopera	€ 2.889,40
Costi per la sicurezza	€ 0,00
Quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D. Lgs. 36/2023	€ 1.847,92
Valore stimato dell'appalto per CIG	€ 11.087,54
IVA importo servizi richiesti (22%)	€ 2.032,72
IVA quinto d'obbligo (22%)	€ 406,54
Totale IVA (22%)	€ 2.439,26
Quota stazione appaltante contributo ANAC	€ 0,00
Importo totale prospetto economico	€ 13.526,80

§§§§§§§§§§

Trattasi di un appalto ad alta intensità di manodopera. Non esistendo un CCNL specifico per il settore *fine art*, nonostante la maggiore specializzazione di tali figure, al momento ai lavoratori in questione si applica il CCNL Logistica, Trasporto merci e Spedizioni.

Per la valutazione del costo della manodopera non è stato possibile prendere a riferimento la tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali riportante il costo medio del lavoro, come invece prevederebbe l'art. 41 comma 13 del D. Lgs. 36/2023, in quanto dette tabelle non sono mai state elaborate dal Ministero relativamente al suddetto CCNL.

Si è deciso pertanto di prendere come parametro di riferimento le tabelle relative al suddetto CCNL elaborate al medesimo scopo dall'Associazione generale delle cooperative italiane. Si è scelto di considerare il valore medio tra il primo e il secondo livello in virtù della elevata specializzazione che deve caratterizzare i lavoratori che operano nel settore *fine art*. Dalle predette tabelle emerge pertanto che il costo medio orario si colloca tra un minimo di € 22,81 (per il 2° livello) e un massimo di € 24,82 (per il 1° livello) comprensivi degli scatti previsti nel mese di marzo 2024 (per una cifra di € 23,82 orari, per la parte di accordo quadro che riguarderà il 2024) e tra un minimo di € 23,11 (per il 2° livello) e un massimo di € 25,15 (per il 1° livello)

comprensivi degli scatti previsti nel mese di gennaio 2025 (per una cifra di € 24,13 orari, relativamente alla parte di accordo quadro che riguarderà il 2025).

Il totale del costo della prestazione è stato determinato moltiplicando il numero di ore di servizio ritenute necessarie, per il costo orario medio del periodo di riferimento.

Per spese generali e utili, trattandosi di prestazioni altamente specializzate, è stato prevista una percentuale massima del 30%.

I costi per oneri della sicurezza sono stimati in € 0,00 in sede di accordo quadro. Saranno poi stimati al momento dell'affidamento dei contratti attuativi.

In merito al contributo ANAC, per importi inferiori ad € 40.000, non è previsto alcun versamento da parte della Stazione Appaltante e dell'operatore economico, ai sensi della Delibera Anac n. 610 del 19 dicembre 2023.

6. Sicurezza

La valutazione dei costi per la sicurezza, data la natura del contratto nella forma dell'accordo quadro, se necessaria sarà effettuata di volta in volta in base alla tipologia di servizio/intervento richiesto. Valutata la presenza di rischi da interferenza sarà parimenti redatto il DUVRI, ai sensi del D.lgs. 81/2008 e s.m.i., per la sede e/o le sedi coinvolte dai servizi.

7. Clausola sociale

Si richiama il parere MIT n. 2083 del 27/6/2023. Non è necessario l'inserimento nelle condizioni dell'appalto di alcuna clausola sociale.

8. Modalità di affidamento del servizio

L'importo stimato dell'appalto sopra evidenziato consente, come detto, di ricorrere all'affidamento diretto, fermo restando l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali.

L'operatore economico affidatario dovrà essere in possesso di:

- requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94, 95 del D. Lgs. 36/2023;
- requisiti di ordine speciale di cui all'art. 100, comma 1, lett. a) del D. Lgs 36/2023, consistente nell'iscrizione CCIAA, iscrizione nel registro delle Commissioni provinciali per l'artigianato, iscrizione agli Ordini professionali),

Oggetto di quotazione economica, comprensivi dei relativi costi della manodopera, dovranno essere pertanto:

- costo orario del personale
- costo orario del mezzo di trasporto
- costo dell'imballaggio morbido a mq
- costo dell'imballaggio semirigido a mq
- costo dell'imballaggio con cassa museale/gabbia lignea a mq
- costo di ganci e attaccaglie

9. Documentazione amministrativa da presentare in caso di affidamento

All'esito di apposita istruttoria del RUP sulla documentazione presentata, l'operatore economico dovrà inserire nel sistema *Acquistinrete*, previa necessaria profilazione, la seguente documentazione:

- a) la Richiesta di Preventivo, CSA e Progetto controfirmata dal legale rappresentante per accettazione;
- b) Dichiarazione semplificata ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. 36/2023, relativa al possesso dei requisiti di ordine generale, speciale, al regime IVA, al conto dedicato;
- c) "Offerta Economica" – generata automaticamente dalla piattaforma e contenente il preventivo, espresso in valuta con 2 cifre decimali al netto dell'IVA nei termini di legge, che l'Operatore Economico offre per eseguire le prestazioni oggetto della presente richiesta.
- d) Modello di dettaglio economico

L'eventuale verifica dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del codice sarà operata a campione dalla Stazione appaltante secondo quanto previsto nella circolare della Direzione Gare, Appalti e Partecipate adottata con nota prot. 261001/2023, e successiva nota prot. 297081 del 20/09/2023 con cui sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione.

Qualora dalla verifica in questione venisse accertata la mancanza anche di uno di detti requisiti, la Stazione Appaltante, salve le eventuali conseguenze relative a dichiarazioni mendaci previste dal DPR 445/2000, procederà, ai sensi dell'art. 52 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento.

I documenti costituenti il presente progetto sono:

- Capitolato speciale d'appalto;

La responsabile
E.Q. Musei Civici
Dott.ssa Silvia Penna