

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/08431

Del: 04/11/2024

Esecutivo Da: 04/11/2024

Proponente: Direzione Risorse Umane - E.Q. Acquisizione Risorse

### OGGETTO:

Affidamento diretto, ai sensi degli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, del servizio di accertamento delle competenze trasversali nelle procedure per il conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, ex art. 110 del D.lgs. 267/2000 tramite accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023 - CIG: B34EA6BD38

### LA DIRETTRICE

**Richiamata** la Delibera di Giunta Comunale n. 111 del 26 marzo 2024 avente ad oggetto: "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026. Approvazione*";

### Considerato che

nel Piano triennale di fabbisogno 2024-2026, è prevista la copertura di posizioni dirigenziali anche mediante selezioni pubbliche a tempo determinato, ex art. 110 del D.lgs. 267/2000;

ai sensi della normativa vigente in materia di procedure concorsuali, così come da ultimo modificata dal DPR 82/2023, è richiesto per i profili apicali l'accertamento delle competenze trasversali, intese come "*insieme delle conoscenze e delle capacità logico-tecniche, comportamentali nonché manageriali*";

per l'accertamento delle competenze trasversali è necessario che la Commissione Giudicatrice sia affiancata, nello svolgimento dei colloqui, da specialisti in psicologia, risorse umane e/o da professionisti esperti e/o appartenenti a soggetti esterni specializzati nella valutazione delle capacità, attitudini, motivazioni individuali e dello stile comportamentale.

### Ritenuta

la necessità di procedere all'affidamento del servizio di accertamento delle competenze trasversali nelle

procedure per il conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, ex art. 110 del D.lgs. 267/2000 a una ditta specializzata nel settore, che provveda alla messa a disposizione di tecnici in possesso delle professionalità specifiche per verificare le suddette competenze relative agli incarichi messi a bando, non presenti tra i profili professionali dell'Ente;

la forma contrattuale più idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, è l'accordo quadro di cui all'art. 59 del D.Lgs n. 36/2023, che permette la fissazione dei prezzi unitari di riferimento tramite un listino prezzi e di individuare l'operatore economico con cui stipulare i successivi contratti attuativi.

**Dato atto che** l'importo complessivo di € 139.000 (oltre IVA) del suddetto accordo quadro è stato stimato in base ai fabbisogni previsti nel PIAO 2024-2026 e al numero massimo di procedure ex art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, *pro tempore* attivabili ai sensi della norma stessa, come da documentazione in atti.

**Verificato** che, riguardo all'oggetto dei servizi da acquisire, non sussistono convenzioni o accordi quadro idonei attivati da Consip o di altri soggetti aggregatori di ambito regionale, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione.

#### **Visti**

- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale stabilisce che la "*stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*";

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prescrive che "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 secondo cui "*...Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...*";

- l'art. 50 del D.lgs. n. 36/2023 che stabilisce le modalità per l'affidamento dei servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e, in particolare, il comma 1, lett. b), il quale prevede che le stazioni appaltanti procedano mediante affidamento diretto per affidamenti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

**Dato atto che**

con nota prot. n. 364953 del 15.11.2023 è stata avviata un'indagine di mercato per un eventuale affidamento diretto finalizzato a concludere un accordo quadro per il servizio di accertamento delle competenze trasversali, interpellando n. 24 ditte;

sono pervenuti n. 9 preventivi, completi di listino prezzi e scheda tecnica di loro servizi, agli atti di ufficio;

rispetto alle schede tecniche il servizio proposto dalla ditta Praxi spa, relativamente alla metodologia applicata alla verifica delle competenze trasversali per profili apicali, è quello che meglio si adatta alle esigenze attuali dell'Amministrazione;

la ditta Praxi SpA risulta in possesso di pregresse documentate esperienze e non è affidataria di servizi analoghi da oltre cinque anni;

con nota prot. 307208 del 19.09.2024 è stato richiesto un preventivo aggiornato, nonché una scheda tecnica specifica, alla suddetta impresa Praxi SpA, la quale ha inviato risposta nei termini richiesti, con prot. n. 311696 del 24.09.2024;

**Ritenuto** pertanto di ricorrere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta su piattaforma MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione).

**Dato, altresì, atto che:**

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023, utilizzando lo strumento telematico MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), è stata avviata la procedura di affidamento diretto (trattativa diretta n. 4688540) mediante l'invio di richiesta di offerta (**allegato 1**) a Praxi SpA, unitamente al Capitolato Speciale (**allegato 2**), alla tabella di listino prezzi e allo Schema di accordo quadro (**allegato 3**), contenente le condizioni dell'accordo e le caratteristiche tecniche del servizio richiesto;

- la Praxi SpA ha inviato la propria offerta economica (**allegato 4**), la brochure descrittiva del servizio (**allegato 5**), il listino prezzi (**allegato 6**) e la documentazione richiesta per l'affidamento che risultano idonei in relazione a quanto specificato nel capitolato e conservati agli atti dell'ufficio scrivente.

**Preso atto** che l'offerta dell'operatore economico rispetta tutti i requisiti necessari alle esigenze dell'amministrazione e risulta economicamente congrua.

**Dato atto** che, visto l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art.37 del D.lgs. n.36/2023.

**Ritenuto** pertanto di affidare, per i motivi sopra esposti, il servizio di accertamento delle competenze trasversali nelle procedure per il conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, ex art. 110 del D.lgs. 267/2000, nella forma dell'accordo quadro di cui agli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, con inizio dalla data di stipula del contratto fino al 31.12.2025, o in alternativa fino all'esaurimento dell'importo presunto di € 139.000,00 (oltre IVA) a Praxi SpA, P.IVA: 01132750017, secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante al presente atto (allegato 4).

**Considerato che** l'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023 dispone l'immediata efficacia del provvedimento di aggiudicazione dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente.

**Preso atto** dell'esito positivo dei controlli sul possesso, da parte della ditta affidataria, dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023.

**Dato altresì atto che:**

- come evidenziato dalla Giurisprudenza contabile, l'accordo quadro *"...realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum..."* e che *"...Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi. ...Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere e il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio..."* (Corte dei Conti Sez. Controllo Campania Del/Par n. 77/2018);

- conseguentemente, gli impegni di spesa saranno assunti sul pertinente capitolo di Bilancio a favore dell'impresa sopra indicata, solo al momento dell'approvazione dei successivi contratti attuativi, provvedendo alle apposite previsioni di bilancio.

**Ritenuto** necessario, con il presente atto, approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegati n. 2 e 3);

**Dato atto:**

- che il CIG è B34EA6BD38;

- che in base alla Delibera ANAC n. 610 del 19.12.2023 è previsto un contributo di gara a carico della Stazione Appaltante pari a € 35,00.

**Ritenuto** di impegnare sul capitolo 18925 a valere sull'esercizio 2024 la somma pari ad € 35,00 a favore di A.N.A.C. (cod. ben. 52329).

**Dato atto** altresì:

- di aver acquisito dalla società la dichiarazione relativa all'art. 94 del D.Lgs. n. 36/2023;

- che chi sottoscrive il presente atto non incorre in alcun conflitto di interessi nel relativo procedimento, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023;

- che il Responsabile del Procedimento per il presente atto è la sottoscritta Dott.ssa Annarita Settesoldi, Direttrice della Direzione Risorse Umane;

- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità

amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 del Regolamento sul sistema dei controlli interni vigente nonché dell'art. 147-bis del D.lgs. n. 267/2000;

- che la presente Determinazione Dirigenziale sarà pubblicata nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

#### **Richiamate:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29.01.2024, avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati*" trasmessa in data 12.02.2024 alla BDAP;

- la DCC n. 51/2024 del 29/7/2024, avente ad oggetto "*Verifica equilibri di bilancio con conseguente variazione ai documenti di programmazione dell'Ente annualità 2024-2026 e ratifica deliberazione di Giunta n. 271/2024*";

- la Delibera di Giunta Comunale n. 49 del 27.02.2024 avente ad oggetto "*Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione*";

- la Delibera di Giunta Comunale n. 111 del 26.03.2024 avente ad oggetto "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026. Approvazione*" - sezione 3 "Organizzazione e capitale umano", sottosezione 3.3.1 Piano Triennale dei Fabbisogni di personale trasmessa in SICO con nota prot.n.115241 del 04.04.2024;

- la Delibera del Consiglio Comunale n. 42 del 29.04.2024 avente ad oggetto "*Approvazione rendiconto esercizio finanziario 2023*" trasmesso dalla Direzione Risorse Finanziarie alla BDAP in data 06.05.2024;

- la Delibera del Consiglio Comunale n.68 del 30.09.2024 di approvazione del bilancio consolidato esercizio 2023, trasmesso in data 03.10.2024 alla BDAP; **Vista** la circolare ANAC del 30.7.2024, "*Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavoro di importo inferiore a 150.000 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro*" e il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 5.6.2024.

**Richiamata altresì** la circolare prot. n. 261001/2023 avente ad oggetto "*Nuovo codice dei contratti pubblici indicazioni in merito all'affidamento diretto*".

#### **Visti:**

- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000;

- la L. n. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- l'art. 6 bis L. n. 241/90 e l'art. 16 D.Lgs. n. 36/2023;

- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;

- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

- il Regolamento sulle modalità di assunzione all'impiego presso il Comune di Firenze (RAI);

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (ROUS);

- il D.Lgs. n. 36/2023 in materia di contratti pubblici.

#### **Visti altresì**

i Decreti sindacali n. 85 del 31.10.2019 e n. 76 del 30.09.2022, con il quale alla sottoscritta è stato conferito e prorogato l'incarico di Direttrice della Direzione Risorse Umane;

l'art. 20 bis, comma 1, lett. a) del ROUS, rubricato "*Norma a garanzia della continuità dell'azione amministrativa*"

il Decreto n. 27/2024, con il quale si affida alla sottoscritta l'incarico per assorbimento del Servizio Acquisizione Risorse a decorrere dal 24.10.24

### DETERMINA

1. di affidare, per i motivi sopra esposti, il servizio di accertamento delle competenze trasversali nelle procedure per il conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato, ex art. 110 del D.lgs. 267/2000, nella forma dell'accordo quadro di cui agli artt. 50, comma 1, lettera b) e 59 del D.lgs. n. 36/2023, con inizio dalla data di stipula del contratto e termine al 31.12.2025, o in alternativa fino all'esaurimento dell'importo presunto di € 139.000,00 (oltre IVA), a Praxi SpA, P.IVA: 01132750017, secondo l'offerta presentata dalla stessa azienda e allegata quale parte integrante al presente atto (**allegato 4**) – CIG: B34EA6BD38;
2. di assumere gli impegni di spesa sul pertinente capitolo di Bilancio a favore dell'impresa sopra indicata in sede di approvazione di ciascun contratto attuativo;
3. di assumere un impegno di spesa pari ad € 35,00 a favore di A.N.A.C. (cod. ben. 52329) sul capitolo 18925 a valere sull'esercizio finanziario 2024;
4. di approvare il Capitolato speciale e lo schema di accordo quadro, allegati quale parte integrante e sostanziale al presente atto (**allegati 2 e 3**);
5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento per il presente atto è la sottoscritta Dott.ssa Annarita Settesoldi, Direttrice della Direzione Risorse Umane;
6. di dare atto che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata, in modalità elettronica e che gli ordini attuativi saranno stipulati sempre mediante piattaforma MEPA;
7. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente e nel Profilo del Committente del sito web Comune di Firenze.

### ALLEGATI INTEGRANTI

1_Richiesta di offerta_signed.pdf - 99a1825dc10b0f437e18b7ffe9284110a1fa3f95630c841b296abcbabf6e1f65
2_CAPITOLATO SPECIALE.pdf - 22649476fd66d2b8f7412bb3f75fe2f17055f820038aaf1c2a94cd8adae739d2
3_SCHEMA DI ACCORDO QUADRO.docx - 68a04dbd27c71733f735e450f077c61e664bb9c6a7c9a7bba231e86c63fb9910
4_Offerta economica.pdf.p7m - e094247c0c0f435521874ba9e169f48455f3682802eac03daecc6c63b4b8ef30
5_Comune_di_Firenze_Scheda_Tecnica_SG50967.pdf.p7m - d9291907875d206286e43aa85edf2802ff90567737538c73e1e026cf8d5102fa
6_Listino prezzi.pdf.p7m - 63c8eeaede833458f3a14c0caf20cba1ca3c712223173d3949bac31b62e939fb

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Annarita Settesoldi**

### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	18925		2024/9522		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

