

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/04836

Del: 19/06/2024

Esecutivo Da: 19/06/2024

Proponente: Direzione Risorse Finanziarie - E.Q. Riscossione Coattiva e Recupero
Evasione

OGGETTO:

procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento servizi di supporto alla riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Firenze per un periodo di 48 mesi, tramite conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ex art. 59 D.Lgs. 36/2023 - CIG B030B63D39 - Aggiudicazione e affidamento l appalto e attuativo

La Direttrice

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici, di seguito anche "Codice");
- il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;

- il D.P.R. n. 633/1972, recante disciplina dell'imposta sul valore aggiunto;
- la legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024 avente per oggetto "Documenti di programmazione 2024-2026: approvazione note di aggiornamento al DUP – bilancio finanziario – nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati, è stato approvato il bilancio finanziario 2024/2026;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 27 febbraio 2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024 -2026;
- con decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 la sottoscritta proponente è stata nominata Direttrice della Direzione Risorse finanziarie;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale 191/2014 avente ad oggetto "Gestione diretta della riscossione coattiva delle entrate comunali: determinazioni" con cui, tra l'altro, si è ritenuto di assegnare al Servizio entrate e riscossione coattiva della Direzione Risorse Finanziarie la nuova gestione per la riscossione coattiva di tutte le entrate dell'Ente, compreso il coordinamento delle attività spettanti alle Direzioni coinvolte nelle procedure coattive ed il controllo degli adempimenti affidati a soggetti esterni;

Considerato che l'articolo 2 del Regolamento per la riscossione coattiva delle entrate approvato con deliberazione del Consiglio comunale n° 50 del 14/12/2020 prevede che la gestione delle attività relative alla riscossione coattiva delle entrate sia assicurata dal competente Servizio dell'Ente anche tramite affidamenti di segmenti di attività a soggetti esterni;

Considerato che il Servizio Riscossione coattiva e recupero evasione del Comune di Firenze necessita di acquisire il servizio di supporto tecnico-specialistico al fine di

consentire un costante miglioramento dei processi di gestione con la semplificazione degli adempimenti sia dell'ufficio sia degli utenti, in considerazione della scadenza contrattuale del contratto già stipulato dall'ente relativo al medesimo servizio e fissata al 19.06.2024 ;

Ritenuto necessario provvedere all'individuazione di un nuovo contraente del servizio in argomento, procedendo all'indizione di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 ricorrendo all'accordo quadro con un unico operatore economico;

Richiamata la determinazione n. 2024/00526 del 30/01/2024 con cui è stata indetta procedura telematica aperta ex art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento dell'appalto di servizi di supporto alla riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Firenze per un periodo di 48 mesi, tramite conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico, ex art. 59 D.Lgs. 36/2023 per un importo stimato massimo pari ad € 2.104.118,55, inclusa eventuale proroga tecnica e quinto d'obbligo (oltre iva al 22%), mediante ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

Dato atto che il termine per la presentazione delle offerte, fissato al 7 marzo 2024, sono state presentate offerte dai seguenti operatori economici:

- S.T.E.P. S.r.l.
- CREDIT NETWORK & FINANCE S.p.A.
- Andreani Tributi S.r.l.
- Publiservizi S.r.l.

Richiamata la determinazione dirigenziale n 1677 del 7/03/2024 con cui è stata nominata la Commissione giudicatrice;

Dato atto che nella seduta del 3 aprile 2024 la Commissione giudicatrice ha attribuito i seguenti punteggi totali:

	Punteggio tecnico	Importo offerto	Punteggio economico	Punteggio complessivo
S.T.E.P. S.r.l.	43,10	€ 1.569.116,63	1,64	44,74
PUBLISERVIZI s.r.l.	80,00	€ 1.270.411,20	20,00	100
Andreani Tributi s.r.l.	53,70	€ 1.349.811,90	18,56	72,76
Credit Network & Finance S.p.A.	31,70	1.335.837,37	18,81	50,51

Dato atto che l'operatore economico primo classificato, Publiservizi s.r.l.:

- ha stimato i costi della manodopera pari a € 804.000,00 al netto dell'IVA per tutta la durata quadriennale dell'accordo quadro, pari a € 201.000,00 annuale;
- ha stimato i costi di sicurezza afferenti all'impresa pari a € 1.200,00 al netto dell'IVA per tutta la durata quadriennale dell'accordo quadro;

Evidenziato che:

- il RUP, in data 4 aprile 2024, a mezzo START, ha provveduto a richiedere le giustificazioni a Publiservizi, in merito al costo della manodopera indicato;
- in data 17 aprile 2024 la suddetta società, con nota inviata a mezzo START, ha trasmesso le spiegazioni richieste;
- il RUP ha proceduto all'analisi della nota trasmessa da Publiservizi e, dopo l'attività di valutazione, ha ritenuto l'offerta in esame congrua, come da relazione agli atti dell'ufficio;

Dato altresì atto che, all'esito delle attività di competenza della Commissione giudicatrice, in virtù del ricorso alla cd. inversione procedimentale prevista nel Disciplinare di gara, il Seggio di gara ha svolto le attività di verifica dei requisiti richiesti ai fini della partecipazione alla procedura in oggetto, nonché dell'assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del d.lgs. n. 36/2023 dell'operatore economico Publiservizi s.r.l., primo classificato;

Vista la nota prot 200814 del 12/6/2024 con cui il seggio di gara ha comunicato che all'esito delle verifiche effettuate non sono emerse cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del d.lgs. n. 36/2023 in capo a Publiservizi s.r.l., e che lo stesso è in

possesso dei requisiti di capacità economico finanziarie e tecnico professionale richiesti dalla documentazione di gara;

Visto l'art. 17 del Codice, "Fasi delle procedure di affidamento" il quale al comma 3 stabilisce che *"l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta e se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace"*;

Ritenuto quindi

- di approvare i verbali della commissione giudicatrice, conservati agli atti dell'ufficio;
- di procedere all'aggiudicazione dell'accordo quadro in oggetto a PUBLISERVIZI s.r.l., con sede legale in Roma 00186, piazza Capranica 95, c.f. 03218060659, per la durata di anni 4 decorrenti dalla data di affidamento del primo appalto attuativo ai sensi dell'art. 2 del capitolato dell'accordo quadro;

Evidenziato che l'importo stimato massimo dell'accordo quadro per tutta la sua durata quadriennale, senza considerare eventuali opzioni e proroghe tecniche è pari a € 1.588.014,00 e che tale importo stimato massimo non impegna comunque la Stazione Appaltante a stipulare contratti fino alla sua concorrenza;

Dato atto che, in conformità all'art. 18 del Codice, il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica a cura dell'ufficiale Rogante dell'Amministrazione;

Ritenuto necessario procedere in questa sede ad affidare altresì il primo appalto attuativo dell'accordo quadro sulla base del piano operativo annuale, in allegato alla presente determinazione e parte integrante della stessa, come previsto dall'art. 4 del Capitolato d'appalto, per un importo pari a € € 212.184,00 (IVA al 22% esclusa);

Dato atto che, come previsto dall'art. 2 del capitolato dell'accordo quadro, la stazione appaltante si avvale della facoltà di affidare il primo appalto attuativo nelle more della sottoscrizione del contratto di Accordo Quadro;

Dato atto altresì che il piano operativo annuale ha ad oggetto i servizi ivi indicati e durata annuale decorrente dal 20/06/2024;

Dato atto che con determinazione n. 2024/00526 del 30/01/2024 sono stati assunti i seguenti impegni per l'affidamento del servizio in oggetto sugli esercizi finanziari 2024, 2025, 2026, e 2027:

- impegno 2024/2598 per l'importo di € 484.344,27
- impegno 2025/507 per l'importo di € 484.344,27
- impegno 2026/182 per l'importo di € 484.344,27
- impegno 2027/108 per l'importo di € 1.113.991,82

Ritenuto pertanto necessario procedere a subimpegnare per l'affidamento del primo appalto attuativo l'importo complessivo di € 258.864,48 € (iva al 22% inclusa) sul bilancio 2024/2026 capitolo, 20520 a favore di Publiservizi srl (cod ben58274) come segue:

- sull'impegno 2024/2598 € 129.432,24;
- sull'impegno 2025/507 € 129.432,24;

Dato atto che con determinazione n. 2024/00526 del 30/01/2024 si è previsto di impegnare, in sede di appalti attuativi, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, la somma di € 31.760,28 calcolata in via prudenziale, nella misura massima del 2% del valore posto a base di gara, in attesa dell'emanazione del nuovo Regolamento e che tale somma potrà essere soggetta a rimodulazione in base alle prescrizioni dettate dal nuovo Regolamento stesso;

Vista la circolare della Direzione gare, appalti e partecipate prot. 298906/2023 che prevede che “.. nel caso di accordo quadro... l'incentivo si calcola sull'importo di ogni contratto attuativo al netto del ribasso”;

Ritenuto pertanto di impegnare, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, la somma di € 4.243,68 € sul capitolo 20520 (Cod. Benef. 2882) ripartito per annualità come di seguito dettagliato:

- € 2.121,84 sull'esercizio finanziario 2024;

- € 2.121,84 sull'esercizio finanziario 2025;

Accertato che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co. 1, del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

Dato atto che la sottoscritta R.U.P. non versa in alcuna situazione di conflitto di interesse, anche solo potenziale, per quanto concerne la materia oggetto di appalto.

Dato atto che in esecuzione degli obblighi di trasparenza vigenti, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati nonché aggiornati sul Profilo del committente del Comune di Firenze, secondo il combinato disposto degli artt. 28 e 36 del D. Lgs. n. 36/2023;

Dato atto, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto.
- 2) Di approvare e fare propri i verbali di gara agli atti dell'ufficio;
- 3) Di aggiudicare, per quanto descritto in parte narrativa, l'accordo quadro relativo al servizio in oggetto a Publiservizi srl con sede legale in Roma 00186, piazza Capranica 95, c.f. 03218060659, alle condizioni generali e particolari del capitolato speciale di appalto ed offerta economica e tecnica;
- 4) Di precisare che la società ha offerto il seguente importo complessivo, per l'intera durata quadriennale dell'accordo quadro: € 1.270.411,20 pari ad un ribasso del 20%;
- 5) di precisare altresì che l'importo stimato massimo dell'accordo quadro per tutta la sua durata quadriennale, senza considerare eventuali opzioni e proroghe tecniche è pari a € 1.588.014,00;

6) di affidare altresì a Publiservizi s.r.l. il primo appalto attuativo dell'accordo quadro sulla base del piano operativo annuale, in allegato alla presente determinazione e parte integrante della stessa, come previsto dall'art. 4 del Capitolato d'appalto, per un importo di € 212.184,00 (IVA al 22% esclusa), pari a € 258.864,48 € (iva al 22% inclusa);

7) di subimpegnare per l'affidamento del primo appalto attuativo l'importo complessivo di € 258.864,48 € (iva al 22% inclusa) sul bilancio 2024/2026 capitolo, 20520 a favore di Publiservizi srl (cod ben58274) come segue:

- sull'impegno 2024/2598 € 129.432,24;
- sull'impegno 2025/507 € 129.432,24;

8) Di confermare quale Direttore dell'esecuzione il Dr. Alessandro Guidi, Responsabile E.q. Riscossione coattiva e recupero evasione il quale porrà in essere tutte le attività di competenza connesse all'esecuzione del contratto;

9) di impegnare, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche, la somma di € 4.243,68 € sul capitolo 20520 (Cod. Benef. 2882) ripartito per annualità come di seguito dettagliato:

- € 2.121,84 sull'esercizio finanziario 2024;
- € 2.121,84 sull'esercizio finanziario 2025;

10) Di disporre la comunicazione, ai sensi dell'art. 90, co. 1, del D. Lgs. n. 36/2023, dell'esito della presente procedura ai soggetti ivi contemplati.

11) Di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul Profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://affidamenti.comune.fi.it/garecontratti> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

piano operativo 24-25.pdf - f97fd4849e3c7ea620c2e89eca7fd5e4e446aff8d2a882c81dd9bf0055df6642

publiservizi.pdf - fcf0e350cf88208bd021bb8a8d672f88d7b21af99bab81244b9c48f63af41a98

verbale commissione.pdf - f03e11d9d2c2c693bdda52f20530b9c0b52b8ffb09540c3c1fb10d7c6515de4d

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesca Cassandrini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	20520		2024/2598	1	€ 129.432,24	58274 - PUBLISERVIZI S.R.L.
2)	U	2024	20520		2024/7707		€ 2.121,84	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI
3)	U	2024	20520		2025/507	1	€ 129.432,24	58274 - PUBLISERVIZI S.R.L.
4)	U	2024	20520		2025/832		€ 2.121,84	2882 - DIPENDENTI COMUNALI E EREDI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

