

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/01672

Del: 07/03/2024

Esecutivo Da: 07/03/2024

Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco - Servizio Progetto Comunicazione

OGGETTO:

Affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 del servizio di distribuzione di un prodotto informativo relativo alla conclusione del mandato amministrativo del Comune di Firenze 2019/2024.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- in data 29/01/2024 è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- in data 09/05/2023 è stata approvata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 203 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- in data 27/02/2024 è stata approvata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 49 avente ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024-2026. Approvazione";
- con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente

del Servizio Progetto Comunicazione, prorogato con Decreto Sindacale n. 91/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo

Dato atto di quanto previsto dai seguenti Obiettivi Operativi del DUP - Documento Unico di Programmazione 2024/2026 - Indirizzo Strategico 13 “Buona Amministrazione, innovazione, quartieri e città metropolitana”:

- 13.1.28 “Sviluppare modalità coordinate di relazione col cittadino attraverso la definizione di strategie di comunicazione istituzionale e di processi di consultazione aperta finalizzati a rappresentare un’immagine chiaramente definita e identitaria dell’Ente e a garantire la partecipazione del cittadino alla definizione delle azioni dell’Amministrazione, al controllo della qualità dei Servizi del Comune (“Monitoraggio Civico”) e delle partecipate, al processo di valutazione degli uffici”;

- 13.1.32 “Sviluppo degli strumenti di programmazione e monitoraggio in sinergia con il programma di mandato nell’ottica di una pianificazione effettivamente integrata attraverso il PIAO. Affinamento degli indicatori, anche di impatto, collegati alla pianificazione strategica per dar corpo al concetto di valore pubblico sviluppato nel PIAO affiancato da elementi di misurazione degli impatti delle azioni dell’Ente sul benessere della comunità.”

Visto il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” (di seguito anche Codice);

Dato atto che volge al termine l’attuale mandato 2019-2024 dell’Amministrazione comunale, essendo state fissate le date per le elezioni amministrative per i prossimi 8 e 9 giugno;

Visto l’art. 4 del D.Lgs. 149/2011 ed in particolare:

- il c. 1, ai sensi del quale *Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato;*

- e il c. 4, che prescrive i contenuti, pressoché interamente di tipo amministrativo-finanziario, di detta *relazione*, ossia le *principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a: a) sistema ed esiti dei controlli interni; b) eventuali rilievi della Corte dei conti; c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) situazione finanziaria e patrimoniale [...] e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.*”;

Visti altresì:

- il D.Lgs. n. 74/2017 che ha modificato il D.Lgs. n. 150/2009 introducendo, all'art. 7, c. 2, il concetto di *rendicontazione* dell'azione svolta dalle PP.AA. e di *partecipazione* dei cittadini alla valutazione della performance dell'Ente, con un rafforzamento del ruolo dei city users sotto il profilo soggettivo, oggettivo e procedimentale nell'ambito di detta valutazione e, più in generale, del *ciclo della performance*;

- e la Legge 150/2000, che disciplina la comunicazione e informazione istituzionale, individuando nei principi della trasparenza e dell'efficacia dell'azione amministrativa gli elementi portanti per valutare il buon andamento della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione;

Vista la nota prot. 400947/2023 con la quale il Direttore Generale, evidenziato come i citati adempimenti di fine mandato ex D.Lgs. 149/2011 debbano raccordarsi con le norme

del D.Lgs. 150/2009 in tema di valutazione partecipativa della performance di Ente, ha comunicato allo scrivente Servizio la necessità di svolgere, come avvenuto nel 2019 al termine del precedente mandato, una ampia attività di comunicazione, con prodotti differenziati, chiari e sintetici, delle attività svolte dal Comune di Firenze durante l'ultima consiliatura, che raggiunga tutti i cittadini e gli stakeholder, mettendoli così in condizione di valutare l'operato dell'Amministrazione anche nell'ambito delle numerose indagini di customer satisfaction che questa sta realizzando e i cui risultati concorrono, come sopra descritto, alla definizione della *performance* di Ente;

Considerato che con la citata nota prot. 400947/2023 al Servizio Progetto Comunicazione è stato nel dettaglio richiesto di provvedere, ricorrendo anche ad operatori economici esterni, all'invio presso le abitazioni dei fiorentini di un prodotto editoriale formato tabloid, contenente la descrizione sintetica sia delle attività concluse nel mandato, sia di quelle a lungo termine, rendicontate sulla base della programmazione dell'Amministrazione comunale;

Ricordato che il Servizio Progetto Comunicazione ha già proceduto ad affidare, con Determinazione n. 08566 del 22/12/2021, ad apposito operatore economico la produzione di tabloid recanti le informazioni sugli interventi, gli investimenti e le attività/servizi gestiti dall'Amministrazione a metà e alla fine del corrente mandato;

Precisato che detto tabloid rappresenta materiale comunicativo/informativo di accompagnamento e divulgazione della citata *Relazione di fine mandato* ex art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, e che non si sostituisce a quest'ultima;

Dato atto che per dar seguito a quanto disposto con la citata nota prot. 400947/2023, l'Amministrazione ha la necessità di acquisire il seguente servizio:

distribuzione nelle cassette postali di tutti i nuclei familiari fiorentini di un

prodotto editoriale realizzato e fornito dall'Amministrazione comunale, per un numero di 190.000 copie, equivalente al numero, stimato dall'Amministrazione stessa, di dette cassette postali, con copertura dell'intero territorio del Comune di Firenze, comprensivo delle prestazioni di reso dei prodotti non consegnati, nonché di un sistema di tracciamento/reportistica delle attività di distribuzione dei prodotti.

Rilevato che per il suddetto servizio occorre rivolgersi a ditte esterne, attesa la assenza di risorse interne, umane e strumentali idonee a garantire le prestazioni di cui sopra;

Evidenziato che:

- le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Codice, tenuto conto del loro modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria, nonché del luogo di esecuzione del contratto;
- l'importo massimo stimato del servizio citato, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del Codice, è inferiore a €140.000,00 al netto dell'IVA e pertanto sussistono le condizioni per procedere ad affidamento diretto, nei termini di cui all'art 50, comma 1, lett. b) del Codice;
- in attuazione della normativa in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. 36/2023 per la presente procedura di affidamento viene fatto ricorso alla piattaforma telematica Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

Visti l'art. 1, co. 449, della L. n. 296/2006, l'art. 26, co. 3, della L. n. 488/1999, l'art. 1, co. 7, della L. n. 135/2012, l'art. 9, co. 3, del D.L. n. 66/2014 (conv. in L. n. 89/2014), il DPCM 11.7.2018;

Dato atto che:

- riguardo all'oggetto dell'affidamento, non vi sono convenzioni o accordi quadro idonei attivati da Consip o dalla centrale di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;
- il servizio deve svolgersi, qualora ne ricorrano le condizioni, nel rispetto dei Criteri Ambientali Minimi approvati con DM 17 giugno 2021, pubblicati in G.U.R.I. n. 157 del 2 luglio 2021 in materia di "Acquisto, leasing, locazione, noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada e per i servizi di trasporto pubblico terrestre, servizi speciali di trasporto passeggeri su strada";

Visto l'art. 17 del Codice, il quale prevede:

- al comma 1 che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- al comma 2 che "*in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*";

Dato atto che:

- il Responsabile del Progetto (RUP) è chi sottoscrive il presente provvedimento, quale responsabile dell'unità organizzativa competente per l'affidamento in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;
- il suddetto RUP è anche responsabile per tutte le fasi pertinenti all'affidamento e

all'esecuzione del contratto;

Considerato che per il servizio in questione non è necessario redigere il DUVRI in quanto non si rilevano interferenze neanche potenziali di cui all'art. 26 del D.Lgs. 81/2008;

Dato atto che, a seguito di indagine di mercato informale:

- l'impresa DAMA SRLS, P.IVA 06682500480, con sede legale in Firenze, Piazza Dalmazia, 27 50141, è stata invitata a presentare offerta tramite START (procedura di acquisto n. 7361/2024 del 27/02/2024) per il servizio in parola;

- detta impresa ha presentato in START in data 02/03/2024, oltre alla documentazione amministrativa (dalla quale si evince tra l'altro il possesso della prescritta licenza ministeriale all'espletamento dei servizi oggetto del presente affidamento), un'offerta economica, allegata al presente atto come sua parte integrante e sostanziale, per l'importo complessivo di € 20.000,00 oltre IVA al 22%, ovvero Euro 24.400,00 IVA al 22% inclusa, inclusi oneri aziendali relativi alla salute e alla sicurezza sui luoghi di lavoro e costi della manodopera, come risultanti da integrazione documentale trasmessa a mezzo START con ID CZ930647;

- l'impresa applica al proprio personale il seguente CCNL: Servizi postali in appalto;

Confermato che detta offerta economica è da ritenersi congrua ed economicamente conveniente per l'Amministrazione Comunale, tenuto anche conto dei prezzi di mercato per servizi analoghi e dei costi della manodopera e della sicurezza in essa esplicitati;

Dato atto:

- che è stato verificato in istruttoria che l'operatore economico in questione è in possesso di pregresse e documentate esperienze idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- che è stato rispettato il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36 del 2023 in quanto il precedente appalto nello stesso settore merceologico è stato affidato dallo scrivente Servizio ad altra impresa;
- il CIG verrà rilasciato tramite piattaforma START all'esito dell'esecutività del presente provvedimento, in attuazione delle normative in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. 36/2023 e relative Delibere e comunicati dell'ANAC;

Dato atto:

- che l'operatore economico ha attestato mediante dichiarazione sostitutiva, tra gli altri, il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti, di cui agli artt. 94 e seguenti del D.Lgs. n. 36/2023;
- il controllo su detti requisiti, ai sensi del Capo II e del Capo III, Titolo IV, Parte V, Libro II del D.Lgs. n. 36/2023, è effettuato dalla Stazione Appaltante attraverso la verifica a campione, ai sensi dell'art. 52, c. 1, delle dichiarazioni sostitutive di atto di notorietà con cui l'operatore economico ne ha attestato il possesso;
- tale verifica sarà operata dalla Stazione appaltante secondo quanto previsto nella circolare della Direzione Gare, Appalti e Partecipate adottata con nota prot. 261001/2023, e successiva nota prot. 297081 del 20/09/2023, con cui sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione;
- quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, l'Amministrazione, salve le eventuali conseguenze relative a dichiarazioni mendaci previste dal D.P.R. n. 445/2000, applicherà l'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023.
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in parola viene richiesta garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni, nella misura del 5% dell'importo contrattuale;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D.Lgs. 36/2023, l'Amministrazione si riserva di procedere, una volta efficace il presente provvedimento, a disporre l'esecuzione anticipata del contratto, nelle more della stipulazione di quest'ultimo;

- la stipulazione del contratto avverrà, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Ritenuto pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, all'impresa DAMA srls con sede legale in Firenze, Piazza Dalmazia, 27 50141 (P.IVA 06682500480 - Codice beneficiario 80731), dalla data di esecutività del presente atto fino al 19.04.2024, il servizio di distribuzione presso le abitazioni dei nuclei familiari dei cittadini del Comune di Firenze del tabloid, relativo alla comunicazione di fine mandato 2019/2024 dell'Amministrazione comunale, nel rispetto dell'offerta economica presentata da DAMA srls, allegata al presente atto come parte sua integrante e sostanziale, per un importo pari a Euro 24.400,00 IVA al 22% inclusa;

-

Considerato che occorre pertanto impegnare sull'esercizio finanziario 2024 la somma complessiva di € 24.400,00 (IVA al 22% inclusa) sul capitolo 46400 a favore dell'impresa DAMA SRLS, P.IVA 06682500480, con sede legale in Firenze, Piazza Dalmazia, 27, 50141, (Codice beneficiario 80731),

Dato atto che la sottoscritta, in qualità di RUP:

- non si trova in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dall'art. 53 del D. Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del Titolo II, Libro II del Codice Penale, ex art. 35 bis D. Lgs. n. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;
- la Legge n. 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 *bis*;
- il D.Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;
- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D.Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;
- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;
- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli artt. 16 e 21, il Regolamento di Contabilità e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 *bis* del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1) di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Codice, all'impresa DAMA srls, avente sede legale in Piazza Dalmazia, 27 50141, P. IVA 06682500480 - Codice beneficiario 80731), dalla data di esecutività del presente atto fino al 19.04.2024, il servizio di distribuzione presso le abitazioni dei nuclei familiari dei cittadini del Comune di Firenze del tabloid meglio descritto in premessa, relativo alla comunicazione di fine mandato 2019/2024 dell'Amministrazione comunale, nel rispetto dell'offerta economica presentata da DAMA srls, allegata al presente atto come sua parte integrante e sostanziale, per un importo pari a Euro 24.400,00 IVA al 22% inclusa;

2) di impegnare sull'esercizio finanziario 2024 la somma complessiva di € 24.400,00 (IVA al 22% inclusa) sul capitolo 46400 a favore dell'impresa DAMA srls con sede legale in Firenze, Piazza Dalmazia, 27 50141, (P. IVA 06682500480 - Codice beneficiario 80731),

3) di disporre che la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. 36 del 2023, dando atto che il CIG verrà rilasciato tramite piattaforma START all'esito dell'esecutività del presente provvedimento, in attuazione delle normative in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, articoli 19-36 del D.Lgs. 36/2023 e relative Delibere e comunicati dell'ANAC;

4) di pubblicare il presente provvedimento nelle forme previste dagli articoli 20 e 28 del D.Lgs 36/2023, nonché sul Profilo del Committente sezione Amministrazione trasparente, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana, sede di Firenze nel termine di 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione della presente determinazione, avente i contenuti dell'avviso di aggiudicazione.

ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica Dama Srls.pdf - 275d5257e4928b96a8bae1d7bd119e9d7457038229f09ffe762401047bd0cd3d

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Errico

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	46400		2024/3079		€ 24.400,00	80731 - Dama S.r.l.s.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 07/03/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 07/03/2024

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 07/03/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 13 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 12/03/2024