

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/00152

Del: 15/01/2024

Esecutivo Da: 16/01/2024

Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco - Servizio Progetto Comunicazione

### OGGETTO:

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 di un servizio per la progettazione, realizzazione e diffusione di un progetto di comunicazione istituzionale su testate di quotidiani locali relativo alle attività realizzate dal Comune di Firenze - A. Manzoni & C. S.p.A.

## LA DIRIGENTE

### Premesso che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione, prorogato con Decreto Sindacale n.91/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (di seguito anche “Codice”);
- l'art. 225 comma 16, il quale prevede che *"A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, in luogo dei regolamenti e delle linee guida dell'ANAC adottati in attuazione del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, laddove non diversamente previsto dal presente codice, si applicano le corrispondenti disposizioni del presente codice e dei suoi allegati"*;

**Visto** il D.M. del Ministero dell'Interno 22 dicembre 2023 pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 303 del 30.12.2023, con cui è stato differito al 15 marzo 2024 il termine per la Deliberazione del bilancio di previsione 2024/2026 da parte degli degli Enti Locali;

**Dato atto** che il Comune di Firenze, poiché non ha ancora deliberato il bilancio di previsione 2024/2026, applica per ciò che riguarda l'assunzione degli impegni di spesa corrente, durante il periodo di esercizio provvisorio del bilancio, le disposizioni previste dall'art. 163 comma 5 lett. a), b) e c) del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);

**Considerato** che il Servizio Progetto Comunicazione così come definito nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 434 del 24.09.2019, ha “il compito di sviluppare, ridefinire e ampliare gli assetti e le metodologie di lavoro relative alla comunicazione istituzionale e organizzativa, attraverso la definizione di un sistema di processi connotati da rilevante importanza strategica e alto grado di operatività, creazione, scambio e condivisione di messaggi informativi e valoriali, rivolti sia ai soggetti interni sia al pubblico esterno”;

**Dato atto** che in tale ambito, al Servizio Progetto Comunicazione è affidato il compito di valorizzare e promuovere le progettualità, i valori e le informazioni conoscitive relative agli investimenti, ai progetti e alle iniziative realizzati dal Comune di Firenze nell'ambito degli indirizzi strategici del Programma di Mandato 2019/2024, comunicando attraverso i prodotti e i canali più efficaci per raggiungere tutta la cittadinanza, i city users e gli stakeholders;

**Vista** la legge 150/2000, che disciplina le attività di informazione e comunicazione in attuazione dei principi che regolano la trasparenza e l'efficacia dell'azione amministrativa che rappresentano elementi portanti per valutare il buon andamento della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione;

**Richiamato** l'art. 4 del d.lgs 149/2011 che prevede l'obbligatorietà della predisposizione della Relazione di Fine Mandato amministrativo a carico degli Enti per la rendicontazione dei risultati conseguiti da inquadrare non solo come un obbligo giuridico cui assolvere formalmente ma anche come responsabilità sociale dell'ente nei confronti dei cittadini e delle imprese del suo territorio;

**Richiamato** altresì il d.lgs 150/2009 modificato dal d.lgs 74/2017 che introduce la valutazione partecipativa come fattore che concorre alla valutazione della performance dell'Ente e rafforza il ruolo dei cittadini e utenti nel ciclo di gestione della performance sotto il profilo soggettivo, oggettivo e procedimentale;

**Preso atto** della nota n.prot.322644 dell'11/10/2023 del Direttore Generale con cui, richiamando le norme sopra indicate, viene richiesto al Servizio Progetto Comunicazione di procedere alla progettazione di attività di comunicazione istituzionale, che abbiano come obiettivo primario quello di fornire alla cittadinanza una corretta e aggiornata informazione sulle attività svolte dall'Amministrazione comunale nel quinquennio 2019/2024;

**Dato atto** che l'Amministrazione Comunale si propone quindi, coerentemente con i contenuti, gli obiettivi e i programmi enunciati nel Programma di Mandato, declinati nel Documento Unico di Programmazione e nel Programma Esecutivo di Gestione, di attivare adeguate modalità comunicative sia nel linguaggio che nei canali di comunicazione, al fine di partecipare e diffondere, presso la cittadinanza, i city users e gli stakeholders, una corretta e aggiornata informazione di tutte le progettualità ed attività realizzate dall'Amministrazione valorizzando il lavoro svolto anche al fine di favorire la valutazione partecipativa di cui alle norme sopra richiamate;

**Preso atto altresì** della nota prot. n. 400947 del 14.12.2023 con la quale il Direttore Generale approva la proposta progettuale del Servizio Progetto Comunicazione relativa ad un'attività divulgativa/informativa finalizzata alla Relazione di Fine Mandato e alla comunicazione dei risultati dell'amministrazione ed in particolare la realizzazione di progetti di comunicazione da veicolare attraverso i media locali sulle attività suddette;

**Ritenuto** pertanto opportuno affidare - ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 - anche nell'ottica del principio della pluralità dell'informazione, ai principali soggetti locali che operano nel campo dell'informazione e della comunicazione sui quotidiani un servizio per la realizzazione e la diffusione attraverso i propri canali di un progetto di comunicazione sulla città per raccontare, attraverso le professionalità e le tecniche della comunicazione, le azioni e le attività svolte dall'Amministrazione Comunale in questi anni;

**Dato atto** che alcuni dei quotidiani locali più diffusi presso il target di riferimento cittadino individuato sono: "La Repubblica Firenze" e "Il Tirreno";

**Valutato:**

- che l'importo massimo stimato per l'affidamento dei singoli servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" (di seguito anche "Codice"), è inferiore a Euro 140.000,00 al netto dell'IVA;

- che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;
- di ricorrere pertanto alla procedura di affidamento diretto del servizio, nei termini di cui al vigente art 50 comma 1, lett. b) del Codice;

**Richiamato**, quanto alle procedure di acquisto svolte attraverso piattaforme telematiche, l'art. 58 del DLgs 50/2016 le cui disposizioni, ai sensi dell'art. 225 "Disposizioni transitorie e di coordinamento", c.1, del nuovo Codice dei Contratti D.Lgs. 36/2023 continuano ad applicarsi fino al 31 dicembre 2023;

**Visto** l'art. 17 del Codice il quale prevede:

- al comma 1 che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*.

- al comma 2 che *"in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*.

**Precisato** che l'individuazione del contraente è stata operata sulla base del possesso della dichiarazione di esclusività per le testate di quotidiani locali individuate, in possesso di specifiche e professionali tecniche pertinenti al servizio nonché documentate esperienze pregresse e viene effettuata mediante affidamento diretto, anche ai sensi dell'art. 76 comma 2, lettera b, punto 3 ("la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale") del D. Lgs. 36/2023;

**Dato atto** quindi di aver richiesto la presentazione di preventivo a corpo attraverso procedura di affidamento diretto in START (procedura n. 28939 del 5.12.2023), il sistema telematico regionale messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e s.m.i. così come modificato dal comma 130 dell'art. 1 della L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) a:

- A. Manzoni & C. S.p.A. per “La Repubblica Firenze” e “Il Tirreno”;

**Preso atto** che l'offerta economica acquisita di cui sopra è stata la seguente:

- A. Manzoni & C. S.p.A., € 70.000,00 (IVA al 22% esclusa) Prot. Gen. n. 6119 del 8.01.2024;

**Ritenuta** congrua ed economicamente conveniente per l'Amministrazione la suddetta offerta economica, nonché rispondente alle esigenze dell'Amministrazione stessa;

**Dato atto** che trattasi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, ai sensi dell'art. 163 comma 5 lett. b) del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.), poiché il presente affidamento risulta l'ultimo in ordine cronologico di un pacchetto complessivo di servizi affidati ai vari media locali con atti già esecutivi, volti alla progettazione, realizzazione e diffusione di un progetto di comunicazione istituzionale con l'obiettivo di fornire alla cittadinanza una corretta e aggiornata informazione sulle attività svolte dall'Amministrazione comunale nel quinquennio 2019/2024, come richiesto con la su citata nota n. prot.322644 dell'11/10/2023 del Direttore Generale ed è pertanto necessario mettere l'operatore economico nelle condizioni di programmare adeguatamente e per tempo, rispetto alle tempistiche indicate dall'Amministrazione, le attività proposte allineandolo anche con i servizi affidati agli altri

media locali;

**Ritenuto** pertanto di dover procedere all'affidamento del servizio sopra descritto a A. Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), Sede legale: Torino via Ernesto Lugaro 15, P.IVA: 04705810150, per € 85.400,00 (IVA al 22% inclusa), procedendo all'assunzione del relativo impegno di spesa sul capitolo 46400, che presenta la necessaria disponibilità, esercizio finanziario di bilancio 2024;

**Dato atto** che nel rispetto della Delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola, è pari a € 35,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00);

**Considerato** che occorre pertanto impegnare l'importo di € 35,00, a titolo di contributo ANAC, sul capitolo 46400, esercizio finanziario 2024, che presenta la necessaria disponibilità;

**Dato atto**, di aver provveduto, attraverso la consultazione del fascicolo virtuale dell'operatore economico, alla verifica dell'assenza di cause di esclusione e della sussistenza dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del Codice, nonché dei requisiti di ordine speciale di cui all'art.100 del Codice, ai sensi dell'art. 99 del Codice stesso;

**Ritenuto che:**

- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs n.36/2023, l'appalto non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, poiché è già accessibile per le microimprese, piccole e medie imprese e l'oggetto dell'appalto è costituito da un'unica prestazione omogenea;

- con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023;

**Dato atto altresì** che, per quanto attiene la forma contrattuale, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del Codice, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

**Evidenziato** che è fatta salva la possibilità per il Comune di avvalersi di quanto previsto dall'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023 che dà facoltà alla Stazione Appaltante di aumentare o diminuire le prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo e alle stesse condizioni del contratto originario;

**Dato atto** di aver acquisito presso Anac, il seguente CIG: A0378EE23A;

**Verificata** con modalità telematica ed in tempo reale, ai sensi dell'art. 1, c. 1 del D.M. 30 giugno del 2015, la regolarità contributiva del suddetto affidatario nei confronti dell'Inps e dell'Inail, agli atti, e l'assenza di annotazioni a loro carico nel casellario informatico presso ANAC;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la sottoscritta e che la stessa è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

**Dato atto** che la sottoscritta, in qualità di Responsabile Unico del Progetto:

- non si trova in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;



- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del titolo II, libro secondo del Codice Penale, ex art. 35 bis D. Lgs. n. 165/2001;

- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;

- la Legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), art. 1 c. 450;

- la Legge n. 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;

- il D. Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;

- il D. Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;

- il DPR 633/1972 in materia di Iva;

- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;

- le Leggi n. 136/2010 e n. 2017/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;

- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;

- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli artt. 16 e 21, il Regolamento di Contabilità e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

1) di affidare sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, a partire dalla data di esecutività del presente atto e fino al 31.03.2024, il servizio per la progettazione, realizzazione e diffusione di un progetto di comunicazione istituzionale su testate di quotidiani locali relativo alle attività realizzate dal Comune di Firenze, meglio descritto in premessa, a A. Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), Sede legale: Torino via Ernesto Lugaro 15, P.IVA: 04705810150 – CIG: A0378EE23A, per un importo complessivo di € 85.400,00 (IVA al 22% inclusa), come da offerta economica formulata dall'affidatario Prot. Gen. n. 6119 del 8.01.2024 (allegata quale parte integrante al presente atto);

2) di impegnare, ai fini di quanto sopra, la somma complessiva di € **85.400,00** (IVA 22% inclusa), a favore di A. Manzoni & C. S.p.A., sul capitolo **46400**, che presenta la necessaria disponibilità, esercizio finanziario di bilancio 2024;

3) di impegnare altresì l'importo di € **35,00**, a titolo di contributo ANAC, sul capitolo **46400**, esercizio finanziario di bilancio 2024;

4) di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

## ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica Manzoni.pdf - d8b2720b10150977964d8531d73f03299d759d07ae77f1e167e1844d84404529

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Errico

## Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2024	46400		2024/2422		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2024	46400		2024/2424		€ 85.400,00	6936 - MANZONI A. - S.P.A

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 16/01/2024

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 15/01/2024

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 16/01/2024

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 13 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 16/01/2024