

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/09538**

Del: **20/11/2023**

Esecutivo Da: **20/11/2023**

Proponente: **Direzione Servizi Sociali - Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

Procedura aperta in due lotti per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito della Rete SAI - categorie Ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione.

Aggiudicazione. Lotto 1 CIG: 9794643B17 e CUP: H15I22000390001. Lotto 2 CIG: 97946787FA e CUP: H15I22000400001

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione”;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- con decreto del Ministero dell’Interno del giorno 13/10/2022 è stata approvata e finanziata la prosecuzione per il triennio 2023-2025 del progetto SAI (“sistema accoglienza e immigrazione”) del Comune di Firenze, relativo all’accoglienza delle categorie di beneficiari “ordinari”, avente codice 770-PR3, “disagio mentale e disagio sociale” (di seguito: “DMDS”), avente codice 769-PR3 e “minori stranieri non accompagnati” (di seguito: “MSNA”), avente codice 771-PR3;
- ai sensi dell’art. 10 comma 1 dell’allegato A al decreto del Ministero dell’Interno 18/11/2019 (“Linee guida

per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi)), l'amministrazione ha deciso di avvalersi di uno o più enti attuatori, da selezionare tramite procedure ad evidenza pubblica, per lo svolgimento del servizio di accoglienza;

- relativamente al servizio di accoglienza SAI "MSNA" si è svolta apposita procedura di gara aperta e il servizio è stato aggiudicato con determinazione dirigenziale DD/2023/04781 del giorno 7/06/2023;

DATO ATTO CHE:

- con determinazioni del dirigente del Servizio sociale amministrativo nn. DD/2023/04931 del giorno 12/06/2023 è stata indetta una procedura aperta in due lotti per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito della Rete SAI – categorie ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione (di seguito: "procedura aperta SAI ordinari e DM/DS");
- con determinazione del dirigente del Servizio amministrativo beni e servizi n. DD/2023/05096 del giorno 16/06/2023 sono stati approvati gli atti di gara della procedura di cui al punto precedente;
- in particolare, la gara, articolata in due lotti funzionali, prevede come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo in cui il prezzo ha la forma di un costo fisso sulla base del quale gli o.e. concorrono solo in base a criteri qualitativi;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- la procedura è stata pubblicata nella piattaforma START in data 19/06/2023 (proc. n. 013916/2023) con scadenza per le offerte fissata alle ore 11:00 del 24/07/2023;
- alla procedura hanno partecipato, rispettivamente:
 - Lotto 1 "ordinari": RTI costituendo tra "Fondazione Solidarietà Caritas ETS" (mandataria) e "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale", unico partecipante;
 - per il lotto 2 "DM/DS": l'operatore economico "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale", unico partecipante;
- in data 24/07/2023 si è svolta la prima seduta del seggio di gara per l'apertura e valutazione della documentazione amministrativa dei concorrenti, all'esito della quale è stato attivato il soccorso istruttorio a favore dei seguenti concorrenti:
 - 1) RTI tra "Fondazione Solidarietà Caritas ETS" e "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale";
 - 2) "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale";
- in data 28/07/2023 si è svolta la seconda seduta del seggio di gara per la valutazione della documentazione presentata dai suddetti concorrenti in sede di soccorso istruttorio, all'esito della quale entrambi i partecipanti sono stati ammessi alla gara;
- con determinazione del dirigente del Servizio amministrativo beni e servizi n. DD/2023/06357 del giorno 28/07/2023 è stato adottato provvedimento di ammissione dei due partecipanti alla "procedura aperta in due lotti per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito della Rete SAI – categorie Ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione";
- con determinazione del dirigente del Servizio sociale amministrativo n. DD/2023/07140 del giorno 5/09/2023 è stata nominata la commissione giudicatrice per le operazioni di competenza;
- in data 8/11/2023 la predetta commissione giudicatrice si è riunita e ha effettuato la valutazione dell'offerta tecnica presentata, rispettivamente,
 - per il lotto 1, dal costituendo RTI "Fondazione Solidarietà Caritas ETS" (mandataria) e "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale", attribuendo punteggio di 87/100, con superamento della soglia di sbarramento di 60/100, prevista negli atti di gara;
 - per il lotto 2, da "CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative

sociali – Società cooperativa sociale”, attribuendo punteggio di 80/100, con superamento della soglia di sbarramento di 60/100, prevista negli atti di gara;

- nella medesima seduta, la commissione ha altresì:
 - aperto l’offerta economica presentata dal costituendo RTI per il lotto 1 e, constatare la completezza e regolarità, approvato la stessa;
 - aperto l’offerta economica presentata dall’operatore economico per il lotto 2 e, constatare la completezza e regolarità, approvato la stessa;

RITENUTO OPPORTUNO, conseguentemente, aggiudicare l’appalto del “servizio di accoglienza integrata nell’ambito della Rete SAI – categorie ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione”, rispettivamente:

- Lotto 1 “ordinari” al costituendo RTI tra “Fondazione Solidarietà Caritas ETS” (mandataria) e “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale” (mandante), all’importo complessivo di € 3.916.610,28 (comprensivo di IVA) per la durata iniziale del contratto di 24 mesi (731 giorni);
- Lotto 2 “DM/DS” all’operatore economico “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale”, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, CAP: 50127, all’importo complessivo di € 579.478,32 (comprensivo di IVA) per la durata iniziale del contratto di 24 mesi (731 giorni);

DATO ATTO CHE con la determinazione a contrarre del dirigente del Servizio sociale amministrativo n. DD/2023/04931 del giorno 12/06/2023, sono stati previamente e specificatamente assunti i seguenti impegni di spesa a copertura del costo del servizio SAI “ordinari” (lotto 1) al capitolo U42117 per gli esercizi 2024 e 2025:

- 2024/244/4 per € 1.960.984,08 (annualità 2024, lotto 1)
- 2025/61/4 per € 1.955.626,20 (annualità 2025, lotto 1)

RITENUTO, ALTRESÌ, OPPORTUNO:

- sub-impegnare gli impegni di cui al punto precedente a favore dell’aggiudicatario RTI costituendo tra “Fondazione Solidarietà Caritas ETS” e “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale”;
- assumere con successiva determinazione ulteriori sub-impegni sui sub-impegni di cui al punto precedente in favore dell’aggiudicatario RTI una volta costituito nonché in favore dei singoli componenti del RTI, a seguito dell’avvenuta costituzione dello stesso con atto notarile, secondo le percentuali di svolgimento dei servizi ivi indicate e con indicazione dell’IVA eventualmente dovuta da ciascuno in ragione del proprio regime fiscale;

DATO ATTO CHE con la determinazione a contrarre del dirigente del Servizio sociale amministrativo n. DD/2023/04931 del giorno 12/06/2023, sono stati, del pari, previamente e specificatamente assunti i seguenti impegni di spesa a copertura del costo del servizio SAI “DM/DS” (lotto 2) al capitolo U42117 per gli esercizi 2024 e 2025:

- 2024/244/5 per € 290.135,52 (annualità 2024, lotto 2)
- 2025/61/5 per € 289.342,80 (annualità 2025, lotto 2)

RITENUTO, DUNQUE, OPPORTUNO assumere sugli impegni sopra citati 2024/244/5 e 2025/61/5 sub-impegno a favore del beneficiario CO&SO – CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (CB: 14107) per l’importo complessivo di € 579.478,32 (Iva al 5% inclusa) di cui € 290.135,52 per l’annualità 2024 e € 289.342,80 per l’annualità 2025;

RILEVATO CHE per il pagamento del contributo di € 880,00 a favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329) è stato assunto l’impegno di spesa 2023/842/23 sul capitolo 42117 esercizio 2023;

CONFERMATO il responsabile del procedimento nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 31 D. Lgs. 50/2016 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e agli aggiudicatari;

RILEVATO CHE, ai sensi dell'art. 25 del capitolato speciale d'appalto, nelle more di effettuazione dei controlli sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario e della stipula del contratto, il Comune di Firenze ricorre, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito in legge con modificazioni dalla L. 120/2020, all'esecuzione anticipata del contratto;

RITENUTO, DUNQUE, OPPORTUNO disporre l'avvio del servizio di accoglienza SAI, categoria "ordinari" (lotto 1) e "DM/DS" (lotto 2) dal giorno 1/01/2024 e con conseguente termine del servizio per il giorno 31/12/2025;

DATO ATTO CHE:

- sono stati avviati ad opera della Direzione "Gare, appalti e partecipate" i controlli e le verifiche di legge sull'operatore economico aggiudicatario che risultano allo stato pendenti;
- il contratto inerente al servizio sarà stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- in caso di esito negativo dei controlli, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte dell'operatore economico affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto nonché l'applicazione delle penali previste negli atti di gara;

VISTI gli atti allegati alla presente determinazione, quali:

- l'offerta economica presentata dai concorrenti e dichiarazioni integrative;
- i verbale delle operazioni di gara;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D. Lgs 267/2000;
- Il D. Lgs. 50/2016 *ratione temporis* applicabile;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;

- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di approvare i verbali della "procedura aperta in due lotti per l'affidamento dei servizi di accoglienza integrata nell'ambito della Rete SAI – categorie ordinari e DM/DS dal 1 gennaio 2024 al 31 dicembre 2025 con opzioni di prosecuzione" allegati alla presente;

2. di approvare l'offerta economica (allegata al presente atto e parte integrante e sostanziale dello stesso) per la realizzazione del lotto 1 del servizio di accoglienza in questione (categoria "ordinari") presentata dall'operatore

economico RTI costituendo tra “Fondazione Solidarietà Caritas ETS” (mandataria) e “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale” (mandante), all’importo complessivo di € 3.916.610,28 (comprensivo di IVA) per la durata iniziale del contratto di 24 mesi (731 giorni), con avvio previsto dal giorno 1/01/2024;

3. di affidare, conseguentemente, al costituendo RTI di cui al punto 2. la realizzazione del servizio di accoglienza e integrazione nell’ambito della rete SAI categoria “ordinari”, per la durata iniziale di 24 mesi (731 giorni) (1/01/2024 – 31/12/2025) all’importo di € 3.916.610,28 (comprensivo di IVA);

4. di approvare l’offerta economica (allegata al presente atto e parte integrante e sostanziale dello stesso) per la realizzazione del lotto 2 del servizio di accoglienza in questione (categoria “DM/DS”) presentata dall’operatore economico “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale”, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, CAP: 50127 all’importo complessivo di € 579.478,32 (comprensivo di IVA) per la durata iniziale del contratto di 24 mesi (731 giorni), con avvio previsto dal giorno 1/01/2024;

5. di affidare, conseguentemente, all’operatore economico “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale” la realizzazione del servizio di accoglienza e integrazione nell’ambito della rete SAI categoria “DM/DS”, per la durata iniziale di 24 mesi (731 giorni) (1/01/2024 – 31/12/2025) all’importo di € 579.478,32 (comprensivo di IVA);

6. Di dare atto che alla presente procedura sono associati, per il lotto 1, CIG: 9794643B17 E CUP: H15I22000390001; PER IL LOTTO 2 CIG: 97946787FA E CUP: H15I22000400001;

7. di assumere un sub- impegno a favore del costituendo RTI tra “Fondazione Solidarietà Caritas ETS” (mandataria) e “CO&SO Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale” (mandante) sui seguenti impegni di cui al capitolo U42117:

- 2024/244/4 per € 1.960.984,08 (annualità 2024, lotto 1)

- 2025/61/4 per € 1.955.626,20 (annualità 2025, lotto 1) ;

8. di dare atto che con successiva determinazione saranno assunti ulteriori sub-impegni sui sub-impegni di cui al precedente punto 7. in favore dell’aggiudicatario RTI una volta costituito nonché in favore dei singoli componenti del RTI, a seguito dell’avvenuta costituzione dello stesso con atto notarile, secondo le percentuali di svolgimento dei servizi ivi indicate e con indicazione dell’IVA eventualmente dovuta da ciascuno in ragione del proprio regime fiscale;

9. di assumere sugli impegni 2024/244/5 e 2025/61/5 del capitolo U42117, previamente assunti a copertura del costo del servizio per la realizzazione del lotto 2, sub-impegno a favore del beneficiario CO&SO – CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (CB: 14107) per l’importo complessivo di € 579.478,32 (Iva al 5% inclusa) di cui € 290.135,52 per l’annualità 2024 e € 289.342,80 per l’annualità 2025;

10. di dare atto che la somma di € 880,00, necessaria al pagamento del contributo di gara in favore dell’ANAC per la procedura in questione, è già stata impegnata all’impegno 2023/842/23 sul capitolo 42117 esercizio 2023;

11. di dare atto che il responsabile unico del procedimento, dott. Raffaele Uccello, non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse, neanche potenziale;

12. di dare atto che la stipula del contratto con l’affidatario avverrà per atto pubblico amministrativo con le prescritte formalità;

13. di disporre l’avvio del servizio di accoglienza SAI, categoria “ordinari” (lotto 1) e “DM/DS” (lotto 2) dal giorno

1/01/2024 e con conseguente termine del servizio per il giorno 31/12/2025;

14. di dare atto che i controlli sull'aggiudicatario sono stati avviati dalla Direzione Gare appalti e partecipate e che, in caso di esito negativo, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte dell'operatore economico affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto nonché l'applicazione delle penali previste negli atti di gara;

15. di dare atto che gli atti relativi alla presente procedura sono oggetto di pubblicazione sul profilo del committente del Comune di Firenze.

ALLEGATI INTEGRANTI

D.I. DMDS LOTTO 2_signed.pdf - b4d157aa3ccba0249f9f2dc7ddb5bcc3f2c43d189a79806e2768ac4137238825
D.I. ORDINARI_signed-signed.pdf - 705ac937ddad4010d4b2dfc24530e2f858fef198db8909076d20d5e187b65dfcd
Dichiarazione integrativa caritas coeso.pdf - 060939c25c99fe3987305a67f05bbe347546185182c139a5ec4901c6eceb81fc
OffEcon_1375_2_20072023122956_Livello1.pdf - 5924d45450eee3cf70aa38f928132f4a119fd17888e3a23bb06c4c129a755ae5
OffEcon_60184_1_20072023142542_Livello2.pdf - fc03b24067dc2cf0350d5da459c92c728d8f4b0db4aa3127cd9315a038a05f81
dichiarazione integrativa CO&SO_Livello1.pdf - 46b8757dada3be8522c0d9f117c83dfd735cd326b364057ff79c9798ef13d01f

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42117		2024/244	4	€ 0,00	-
2)	U	2023	42117		2024/244	5	€ 0,00	-

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
3)	U	2023	42117		2024/244	14	€ 1.960.984,08	-
4)	U	2023	42117		2024/244	15	€ 290.135,52	14107 - CONSORZIO CO&SO
5)	U	2023	42117		2025/61	4	€ 0,00	-
6)	U	2023	42117		2025/61	5	€ 0,00	-
7)	U	2023	42117		2025/61	14	€ 1.955.626,20	-
8)	U	2023	42117		2025/61	15	€ 289.342,80	14107 - CONSORZIO CO&SO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.