

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/09575

Del: 21/11/2023

Esecutivo Da: 21/11/2023

Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco - Servizio Progetto Comunicazione

### OGGETTO:

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023 di attività di comunicazione istituzionale relativa al Piano di Informazione e Comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze finanziato con trasferimenti di RFI (Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.).

## LA DIRIGENTE

### Premesso che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione, prorogato con Decreto Sindacale n. 91/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (di seguito anche “Codice”);
- l'art. 225 comma 16, il quale prevede che *"A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, in luogo dei regolamenti e delle linee guida dell'ANAC adottati in attuazione del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016, laddove non diversamente previsto dal presente codice, si applicano le corrispondenti disposizioni del presente codice e dei suoi allegati"*;

**Considerato** che il Servizio Progetto Comunicazione così come definito nella Deliberazione di Giunta Comunale n. 434 del 24.09.2019, ha “il compito di sviluppare, ridefinire e ampliare gli assetti e le metodologie di lavoro relative alla comunicazione istituzionale e organizzativa, attraverso la definizione di un sistema di processi connotati da rilevante importanza strategica e alto grado di operatività, creazione, scambio e condivisione di messaggi informativi e valoriali, rivolti sia ai soggetti interni sia al pubblico esterno”;

**Dato atto** che:

- in data 24 aprile 1997 è stato sottoscritto fra il Ministero dei Trasporti, la società F.S. Spa, la società T.A.V. spa la Regione Toscana, la Provincia di Firenze, i Comuni di Firenze, Sesto Fiorentino e Vaglia il protocollo di intesa per la definizione del tracciato della tratta terminale AV Bologna/Firenze, del tracciato del passante del nodo A.V. di Firenze e della localizzazione della stazione Alta Velocità con annesse opere di viabilità funzionali al miglioramento dei collegamenti in ambito cittadino, interventi di attrezzaggio metropolitano delle linee ferroviarie del nodo (fermate), progettazione e realizzazione di un sistema di tramvie ed altri interventi riguardanti l'assetto dei trasporti pubblici nell'area metropolitana da ora in avanti chiamato anche l'Opera;

- nell'ambito della Conferenza dei servizi del 3 marzo 1999 è stato approvato (con prescrizioni) il progetto relativo al passante ferroviario AV/AV e ai connessi interventi di stazione sotterranea e di superficie, alla viabilità connessa (Viale Redi-Viale Milton e Viale Redi-Via Panciatichi) ed alle nuove fermate metropolitane;
  
- con l'accordo procedimentale del 3 marzo 1999 stipulato fra F.S. spa, T.A.V. spa, la Regione Toscana, la Provincia di Firenze ed il Comune di Firenze, sono state ridefinite le opere viarie e gli interventi complementari dell'Opera, a parziale modifica di quanto stabilito nel Protocollo d'intesa del 24 aprile 1997, citato fermo restando gli impegni finanziari fissi ed invariabili, fatto salvo l'adeguamento monetario sulla base dell'indice ISTAT FOI;
  
- con il protocollo d'Intesa del 3 marzo 1999 stipulato fra Ministero dei Lavori Pubblici, la Regione Toscana, il Provveditorato alle OO.PP. della Toscana, l'Autorità del bacino del Fiume Arno, il Comune di Firenze, la F.S. spa e la T.A.V. spa sono stati definiti i criteri ed i tempi di redazione delle progettazioni degli interventi di "adeguamento idraulico del torrente Mugnone, nel tratto cittadino di Firenze compreso l'attraversamento ferroviario della stazione di Santa Maria Novella e lo sbocco in Arno", prevedendo che tutti gli interventi dovessero essere completati entro sei mesi dell'entrata in esercizio del passante AV/AC;
  
- in data 15.02.2001 è stato stipulato l'aggiornamento dell'accordo quadro stipulato il 27/07/1995 e dell'Accordo integrativo del 3/3/1999 – suddetti relativi al passante AV/AC;
  
- in data 8 gennaio 2007 è stato sottoscritto fra Rete Ferroviaria Italiana spa la Regione Toscana, la Provincia di Firenze ed il Comune di Firenze l'Accordo per l'aggiornamento delle opere previste dal Protocollo di intesa del 24/04/1997, dall'Accordo Procedimentale del 3/3/1999 e dal successivo Atto integrativo del 23/12/2003 sopraindicati;
  
- in data 3.8.2011 è stato sottoscritto un Accordo tra Rete Ferroviaria Italiana spa, Regione Toscana, Città Metropolitana di Firenze (ex Provincia di Firenze) e Comune di Firenze per l'aggiornamento delle opere relative al Passante ferroviario Alta Velocità di Firenze, già previste negli atti citati:

**Dato atto** altresì che l'art.8 ("Piano e attività di Informazione e Comunicazione"), del suddetto accordo sottoscritto in data 3.8.2011 prevede:

- la realizzazione di una capillare e continuativa attività di informazione e comunicazione per tutta la durata dei lavori in considerazione dell'importanza di una grande opera infrastrutturale di interesse collettivo quale l'attraversamento urbano delle linee AV/AC di Firenze

- l'istituzione, presso il Comune di Firenze, di un Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze, composto da un Presidente, designato d'intesa tra Regione Toscana, Provincia di Firenze (ora Città Metropolitana di Firenze) e Comune di Firenze e tre esperti designati rispettivamente da Regione Toscana, Provincia di Firenze (ora Città Metropolitana di Firenze) e Comune di Firenze

- la messa a disposizione da parte di Rete Ferroviaria Italiana spa di risorse finanziarie, per tutta la durata dei lavori, da destinare al Comune di Firenze, correlate al funzionamento del suddetto Comitato e all'attuazione Piano di Informazione e Comunicazione;

**Preso atto** che, a causa del progressivo fermo dei cantieri dei lavori per la realizzazione dell'Opera passante Alta Velocità di Firenze a partire dalla seconda metà del 2012, il Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Nodo ritenne opportuno congelare le attività di comunicazione ed informazione già programmate e sospendere l'attività del Comitato rimettendo il mandato agli Enti designatori con nota congiunta prot. n. 200711 del 27.12.2013 trasmessa al Sindaco del Comune di Firenze, in attesa degli sviluppi attuativi del progetto;

**Preso atto** altresì che a seguito della risoluzione contrattuale con il precedente esecutore dell'Opera e dell'aggiudicazione ad un nuovo soggetto, il Consorzio Florentia, sono stati riavviati i lavori per il completamento dell'opera Passante Alta Velocità e stazione Alta Velocità di Firenze;

**Rilevato** che in considerazione della ripartenza dei lavori si rende necessario ridare avvio alle attività di comunicazione e informazione aggiornando la disciplina e degli impegni delle parti, ovvero Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., Comune di Firenze, Regione Toscana e Città

Metropolitana di Firenze, istituendo un nuovo Comitato di Garanzia;

**Preso atto** che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 241 del 23.05.2023 è stato approvato il Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze di aggiornamento della convenzione del 01.08.2013 ed è stato istituito, ai sensi dell'art. 8 dell'Accordo per l'Aggiornamento delle opere relative al Nodo Ferroviario AV di Firenze, firmato il 3.08.2011 da Rete Ferroviaria Italiana spa, Regione Toscana, Città Metropolitana di Firenze e Comune di Firenze, il Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze;

**Preso atto** che il suddetto Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze prevede che:

- il Comitato di Garanzia, istituito dal Comune di Firenze secondo le indicazioni fornite dagli altri Enti in base alla previsione del citato art. 8 dell'Accordo del 3.08.2011, predisporrà e realizzerà il Piano di Informazione e Comunicazione condivisa ed è responsabile della sua realizzazione;

- tutte le spese correlate al funzionamento del suddetto Comitato e all'attuazione e piena realizzazione del Piano di comunicazione e informazione trovano copertura nel contributo di importo complessivo annuo di 300.000,00 Euro che RFI spa si impegna ad erogare annualmente al Comune di Firenze con le modalità indicate nel Protocollo stesso;

**Preso atto** altresì che in data 22.06.2023 è stata completata la firma delle parti del suddetto Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze di aggiornamento della convenzione del 01.08.2013;

**Richiamata** la propria Determinazione Dirigenziale n. 5582 del 3.07.2023 di accertamento e contestuale impegno generico sui capitoli correlati 29057 di entrata e 46407 di uscita della somma complessiva di € 900.000,00 (di cui 300.000,00 € sull'esercizio 2023, 300.000,00 € sull'esercizio 2024 e 300.000,00 € sull'esercizio 2025);

**Ritenuto** necessario, quindi, nel rispetto del sopra citato Protocollo e al fine di dare massima visibilità al sito web ideato e realizzato dal Comune di Firenze e dedicato ai lavori relativi al Passante Alta Velocità e stazione Alta Velocità di Firenze Belfiore, procedere all'acquisto di spazi su quotidiani di grande tiratura anche a livello nazionale, in

considerazione del notevole impatto che avranno i suddetti lavori;

**Valutato:**

- che l'importo massimo stimato per l'affidamento dei singoli servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici" (di seguito anche "Codice"), è inferiore a Euro 140.000,00 al netto dell'IVA;
- che le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;
- di ricorrere pertanto alla procedura di affidamento diretto del servizio, nei termini di cui al vigente art 50 comma 1, lett. b) del Codice;

**Visto** l'art. 17 del Codice il quale prevede:

- al comma 1 che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*.
- al comma 2 che *"in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*.

**Precisato** che l'individuazione dei contraenti in possesso della dichiarazione di esclusività e in possesso di specifiche tecniche pertinenti al servizio richiesto viene effettuata mediante affidamento diretto, anche ai sensi dell'art. 76 comma 2, lettera b, punto 3 ("la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale") del D. Lgs. 36/2023;

**Dato atto** quindi di aver richiesto la presentazione di preventivo a corpo attraverso procedura di affidamento diretto in START, il sistema telematico regionale messo a disposizione dalla centrale di committenza regionale, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e s.m.i. così come modificato dal comma 130 dell'art. 1 della L. 145/2018 (Legge di Bilancio 2019), alle concessionarie pubblicitarie dei seguenti quotidiani:

- A. Manzoni & C. S.p.A. per “La Repubblica edizione Nazionale”, “La Repubblica edizione Firenze”, “Il Tirreno edizione Regionale” e “Il Tirreno edizione Firenze” e relative edizioni online;
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. per “QN Quotidiano Nazionale” (La Nazione/Il Resto del Carlino/Il Giorno), “Il Corriere della Sera edizione Milano”, “Il Corriere della Sera edizione Bologna” e alcune edizioni online;

**Preso atto** che i preventivi acquisiti di cui sopra sono stati i seguenti:

- A. Manzoni & C. S.p.A., € 24.590,00 (IVA al 22% esclusa) Prot. Gen. n° 372979 del 21.11.2023;
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l., € 24.590,00 (IVA al 22% esclusa) Prot.Gen. n° 372961 del 21.11.2023;

**Ritenuti** congrui ed economicamente convenienti per l'Amministrazione i suddetti preventivi;

**Ritenuto** pertanto di dover procedere all'affidamento dei servizi sopra descritti a:

- A. Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), Sede legale: Torino via Ernesto Lugaro 15, P.IVA: 04705810150, per € 29.999,80 (IVA al 22% inclusa);
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. (codice beneficiario 31837), Sede legale: Bologna via Enrico Mattei 106, P.IVA: 00326930377, per € 29.999,80 (IVA al 22% inclusa);

procedendo all'assunzione di sub impegni per tutte le relative somme per un totale complessivo di 59.999,60 €, sul capitolo 46407, impegno 2023/7471, che presenta la necessaria disponibilità, esercizio finanziario di bilancio 2023;

**Acquisiti** presso Anac, ai sensi delle Leggi 136 e 217 del 2010, i seguenti CIG relativi ai rispettivi affidatari:

- A. Manzoni & C. S.p.A., CIG: Z8E3D60425;
- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l., CIG: ZF03D6031B;

**Verificata** con modalità telematica ed in tempo reale, ai sensi dell'art. 1, c. 1 del D.M. 30 giugno del 2015, la regolarità contributiva dei suddetti affidatari nei confronti dell'Inps e dell'Inail, agli atti, e l'assenza di annotazioni a loro carico nel casellario informatico presso ANAC;

**Dato atto** che, anche ai fini dell'avvio immediato dell'esecuzione del contratto, gli operatori economici hanno provveduto a trasmettere unitamente ai preventivi i rispettivi DGUE a titolo di dichiarazioni sostitutive ex artt. 46 e 47 DPR 445/2000 (agli atti) circa la sussistenza dei requisiti di partecipazione previsti dagli artt. 94 e 95 del Codice, ai fini di quanto richiesto dall'art. 52 comma 1 del Codice stesso;



**Dato atto** che nel suddetto art. 52 comma 1 del Codice, si dispone che nelle procedure quali la presente “[...] La Stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno”;

**Tenuto conto** che, in attuazione di quanto sopra, con nota Prot. 297081 del 20.09.2023 a firma del Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate, sono state definite le modalità di verifica ed è stato individuato il suddetto campione e che per la presente procedura le verifiche saranno effettuate nelle predette forme;

**Dato atto** che:

- ai sensi dell’art. 58 del Dlgs n.36/2023, l’appalto non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente, poiché è già accessibile per le microimprese, piccole e medie imprese e l’oggetto dell’appalto è costituito da un’unica prestazione omogenea;

- con riferimento all’affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all’articolo 106, in conformità a quanto disposto dall’art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023 ;

- con riferimento a quanto disposto dall’art. 53, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l’esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e che si tratta di imprese finanziariamente e professionalmente solide, che hanno già collaborato in numerose occasioni con questa stazione appaltante e non vi è motivo di credere che disattendano alle prestazioni richieste;

**Dato atto** altresì che, per quanto attiene la forma contrattuale, ai sensi dell’art. 18 comma 1 del Codice, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è la sottoscritta e che la stessa è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

**Dato atto** che la sottoscritta, in qualità di Responsabile Unico del Progetto:

- non si trova in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del titolo II, libro secondo del Codice Penale, ex art. 35 bis D. Lgs. n. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

**Visti:**

- il D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;
- la Legge n. 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), art. 1 c. 450;
- la Legge n. 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;
- il D. Lgs. n. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- il D. Lgs. n. 118/2011 in materia di Armonizzazione contabile;
- il DPR 633/1972 in materia di Iva;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;

- le Leggi n. 136/2010 e n. 2017/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;
- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;
- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare gli art. 16 e 21, il Regolamento di Contabilità e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

#### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

1) di affidare sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 36/2023, a partire dalla data di esecutività della presente determinazione e fino al 31.12.2023, il servizio di attività di comunicazione istituzionale relativa al Piano di Informazione e Comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze finanziato con trasferimenti di RFI (Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.), meglio descritto in premessa, fatto salvo l'esito dei controlli sul possesso dei requisiti di cui all'art. 52 commi 1 e 2 del Codice, alle seguenti concessionarie pubblicitarie:

- Manzoni & C. S.p.A. (codice beneficiario 6936), P.IVA: 04705810150, per € 29.999,80 (IVA al 22% inclusa) - CIG: Z8E3D60425 - come da offerta economica Prot. Gen.

n° 372979 del 21.11.2023 (allegata quale parte integrante al presente atto);

- Società Pubblicità Editoriale e Digitale S.r.l. (codice beneficiario 31837), P.IVA: 00326930377, per € 29.999,80 (IVA al 22% inclusa) - CIG: ZF03D6031B - come da offerta economica Prot.Gen. n° 372961 del 21.11.2023 (allegata quale parte integrante al presente atto);

2) di assumere i relativi sub impegni di spesa, per complessivi **59.999,60 €**, sul capitolo 46407, impegno 2023/7471, che presenta la necessaria disponibilità, esercizio finanziario di bilancio 2023;

3) di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. 36/2023, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta Economica Speed.pdf - 0429ec9fd1b3f338ca5985873c9c0e6cde723886edf2b086449b7c2fbc47e9d4

Offerta economica Manzoni.pdf - 7aa03107bf0677ccc0a6811984842785df9d4aa57cb7848f051653f401ebb101

**Sottoscritto digitalmente da**  
**Responsabile regolarità tecnica**  
**Simona Errico**

**Elenco Movimenti**

| N° | Tipo Mov. | Esercizio | Capitolo | Articolo | Impegno/<br>Accertamento | Sub Impegno/Sub<br>Accertamento | Importo        | Beneficiario   |
|----|-----------|-----------|----------|----------|--------------------------|---------------------------------|----------------|--|
| 1) | U         | 2023      | 46407    |          | 2023/7471                | 5                               | €<br>29.999,80 | 6936 - MANZONI A. -<br>S.P.A                                     |
| 2) | U         | 2023      | 46407    |          | 2023/7471                | 6                               | €<br>29.999,80 | 31837 - SPEED SPA Società<br>Pubblicità Editoriale e<br>Digitale |

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**  
**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 21/11/2023

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 21/11/2023

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 21/11/2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 14 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 22/11/2023