

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/08774

Del: 31/10/2023

Esecutivo Da: 31/10/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre - dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione). CIG LOTTO 1 "Principe Abamalek": A0214A917B; CIG LOTTO 2 "Palazzina dell'orologio": A0214ED996. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti e ulteriori allegati";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il "Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025";
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- ai sensi del D. Lgs. 1/2018 ("Codice della protezione civile") con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 25/02/2022 è stato dichiarato lo stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;
- da ultimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 23/02/2023 è stato prorogato fino al 31/12/2023 lo stato di emergenza

in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;

- il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un “accordo di collaborazione” ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 D. Lgs. 142/2015, deputati all'accoglienza di persone in fuga dall'Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;
- da ultimo, con atto firmato il giorno 28/02/2023, l'accordo di collaborazione tra Prefettura - UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto è stato prorogato fino al giorno 31/12/2023;
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/02528 del giorno 31/03/2023 è stata disposta l'aggiudicazione del “servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe” (dal 1/04/2023 al 30/09/2023) E con determinazione dirigenziale n. DD/2023/07768 del giorno 28/09/2023 è stata disposta la proroga di tale servizio dal giorno 1/10/2023 al 31/10/2023;

DATO ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/08411 del giorno 18/10/2023 è stata disposto di avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione);
- in data 18/10/2023, sulla piattaforma di negoziazione START Toscana, è stata pubblicata la procedura di indagine di mercato n. 023933/2023, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse per il giorno 23/10/2023, ore 09:00;
- al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa ai sensi dell'art. 1 D. Lgs. 36/2023, l'indagine di mercato è stata aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici del settore interessato;
- in risposta a tale indagine di mercato hanno presentato manifestazione di interesse operatori economici interessati i quali hanno, altresì, dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- con provvedimento n. DD/2023/08560 del 24/10/2023 è stata avviata la procedura negoziata ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione) (di seguito: servizio di prima accoglienza Ucraina), articolata in due lotti funzionali (Lotto 1 “Principe Abamalek” CIG: A0214A917B; Lotto 2 “Palazzina dell'orologio” CIG: A0214ED996), invitando alla procedura gli operatori economici che hanno manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- la procedura è stata pubblicata, ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START in data 24/10/2023 (proc. n. 024381/2023) con scadenza per la presentazione delle offerte fissata alle ore 12:00 del 27/10/2023);
- il giorno 24/10/2023, successivamente al termine di scadenza di cui al punto precedente, il RUP ha

verificato le due offerte pervenute, esaminato la documentazione amministrativa e verificato la regolarità formale della documentazione tecnica inviata;

- al termine di tale esame, come da verbale acquisito agli atti di ufficio, il RUP ha dichiarato ammesse le seguenti offerte pervenute:
 - Lotto 1 “Principe Abamalek”: offerta presentata da FONDAZIONE SOLIDARIETÀ CARITAS ETS;
 - Lotto 2 “Palazzina dell’orologio”: offerta presentata da CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE;

TENUTO CONTO CHE la procedura prevede il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, precisato che l’elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso in forza del quale i partecipanti competono solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell’art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023, la valutazione dell’offerta è stata rimessa ad apposita commissione giudicatrice;

DATO ATTO CHE:

- con provvedimento n. DD/2023/08736 del 27/10/2023 è stata nominata la commissione giudicatrice;
- il giorno 27/10/2023 la suddetta commissione si è riunita in seduta riservata per procedere all’esame delle offerte tecniche ed economiche presentate dagli operatori economici invitati e ammessi alla procedura;
- come da verbale acquisito agli atti d’ufficio, le offerte sono state così valutate:
 - Lotto 1 “Principe Abamalek”: offerta presentata da FONDAZIONE SOLIDARIETÀ CARITAS ETS, avente sede in Firenze, via de’ Pucci 2 CAP: 50122, CF: 94043850489:
 - punteggio assegnato all’offerta tecnica: 70/100
 - punteggio assegnato all’offerta economica: non previsto
 - punteggio complessivo e finale pari a 70/100;
 - Lotto 2 “Palazzina dell’orologio”: offerta presentata da CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, avente sede in Firenze, via Valdipesa 1, CAP: 50127 C.F. e P.IVA: 04876970486:
 - punteggio assegnato all’offerta tecnica: 74/100
 - punteggio assegnato all’offerta economica: non previsto
 - punteggio complessivo e finale pari a 74/100;
- avendo entrambe le offerte superato la soglia minima di qualità prevista nella lettera di invito e pari a 60/100, la commissione ha concluso i propri lavori individuando i predetti soggetti quali potenziali aggiudicatari dei lotti dell’appalto;

PRECISATO CHE, ai sensi dell’art. 49 comma 5 D. Lgs. 36/2023, per i contratti affidati con le procedure di cui all’articolo 50 comma 1 lett. e) le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l’indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;

CONSIDERATO CHE sussistono ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza Ucraina in scadenza al 31/10/2023, al fine di pregiudicare le esigenze di tutela dei titolari di protezione temporanea accolti;

DATO ATTO CHE:

- risultano acquisiti agli atti d’ufficio controlli circa il possesso da parte dei requisiti di ordine generale e speciale (capacità economico-finanziaria) resi relativamente ad altre procedure e utilizzabili anche ai fini della presente aggiudicazione, così potenziando la celerità e tempestività dell’azione

amministrativa in attuazione del principio del risultato di cui all'art. 1 D. Lgs. 36/2023;

- entrambi i soggetti vantano pregresse esperienze di gestione servizi in materia di immigrazione (capacità tecnica-professionale) resi a favore del Comune di Firenze rispetto ai quali si attesta che dette servizi sono stati resi regolarmente e senza contestazioni;
- in caso di esito negativo di ulteriori controlli, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte degli o.e. affidatari, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto, anche con specifico riferimento alle informazioni interdittive di cui all'art. 91 del D. Lgs. 159/2011;
- in conformità all'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici, è fatta espressa riserva, di applicare a carico dell'impresa oggetto di informativa interdittiva successiva, anche una penale nella misura del 15% del valore del contratto;

RITENUTO OPPORTUNO, conseguentemente:

- individuare quali aggiudicatari del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione), rispettivamente:
 - Lotto 1 “Principe Abamalek”, CIG: A0214A917B: Fondazione Solidarietà Caritas ETS, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci 2 CAP: 50122 CF: 94043850489, per il periodo iniziale di 61 giorni, decorrenti dal giorno 1/11/2023 al giorno 31/12/2023, fatte salve eventuali opzioni, all'importo complessivo di € 96.160,40 al netto dell'IVA sulle componenti assoggettate;
 - Lotto 2 “Palazzina dell'orologio”, CIG: A0214ED996: CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE, avente sede in Firenze, via Valdipesa 1, CAP: 50127 C.F. e P.IVA: 04876970486, per il periodo iniziale di 61 giorni, decorrenti dal giorno 1/11/2023 al giorno 31/12/2023, fatte salve eventuali opzioni, all'importo complessivo di € 109.308,95 al netto dell'IVA sulle componenti assoggettate;
- disporre l'avvio del servizio dal giorno 1/11/2023 stante le ragioni di urgenza sopra evidenziate;

DATO ATTO CHE nella determinazione dirigenziale n. DD/2023/08560 di indizione gara sono stati assunti gli impegni generici di spesa a copertura del costo iniziale di realizzazione del servizio sul capitolo U 42117 esercizio 2023, previa assunzione di accertamento di entrata sul capitolo E 10503 esercizio 2023;

RITENUTO OPPORTUNO:

- assumere sull'impegno 2023/8961/1 sub-impegno a favore del beneficiario Fondazione Solidarietà Caritas ETS (CB: 901) per l'importo di € 96.160,40, di cui € 85.790,40 per lo svolgimento del servizio e € 10.370,00 per rimborsi nel periodo, esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 27 *ter* d.P.R. 633/1972 ed esente bollo ai sensi dell'art. 82 D. Lgs. 117/2017;
- assumere sull'impegno 2023/8961/2 sub-impegno a favore del beneficiario CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE (CB: 14107) per l'importo di € 114.172,02, di cui € 97.261,45 per lo svolgimento del servizio, € 12.047,50 per rimborsi nel periodo, e € 4.863,07 per IVA al 5% sulla componente assoggettata del servizio;
- variare l'impegno di spesa originariamente assunto n. 2023/8962 a favore di ANAC (CB: 52329) sul capitolo U 42120 esercizio 2023 per il pagamento del contributo di gara come di seguito indicato:

Impegno di spesa	Importo attuale	Importo finale	Variazione
2023/8962	410,00	0,00	- 410,00

precisato che tale importo è riportato libero sul capitolo U42120 corrente esercizio;

- assumere un sub-impegno di spesa sull'impegno 2023/8531 capitolo U 42123 corrente esercizio a favore di ANAC (CB: 52329) pari a euro 410,00 al fine del pagamento del contributo di gara ANAC;

RILEVATO CHE la presente procedura non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

CONFERMATO il responsabile del progetto nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 16 D. Lgs. 36/2023 in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 36/2023;
- il D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2014 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di approvare i verbali dell'indagine di mercato e successiva procedura negoziata sotto soglia comunitaria ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione) (di seguito: servizio di prima accoglienza Ucraina), conservati agli atti di ufficio;

2. di approvare le offerte economiche per la realizzazione dei due lotti costitutivi del servizio in questione, presentate da Fondazione Solidarietà Caritas ETS (Lotto 1 "Principe Abamalek") e "CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE" (Lotto 2 "Palazzina dell'orologio"), che, allegate alla presente, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

3. di affidare, conseguentemente, la realizzazione del lotto 1 del servizio "Principe Abamalek" (CIG: A0214A917B) a Fondazione Solidarietà Caritas ETS, avente sede legale in Firenze via de' Pucci n. 2 CAP: 50122 CF: 94043850489 per il periodo decorrente dal giorno 1/11/2023 al 31/12/2023, fatte salve eventuali opzioni, all'importo complessivo di € 96.160,40 (IVA esente);

4. di affidare, conseguentemente, la realizzazione del lotto 2 "Palazzina dell'orologio" (CIG: A0214ED996) a

“CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE” avente sede legale in Firenze via Valdipesa , P. IVA e CF: 04876970486, per il periodo decorrente dal giorno 1/11/2023 al 31/12/2023, fatte salve eventuali opzioni, all’importo complessivo di € 114.172,02 (inclusa IVA al 5% sulle componenti assoggettate);

5. di sub-impegnare a favore del beneficiario Fondazione Solidarietà Caritas ETS (CB: 901) l’importo di € 96.160,40, di cui € 85.790,40 per lo svolgimento del servizio e € 10.370,00 per rimborsi nel periodo, esente IVA ai sensi dell’art. 10 comma 27 *ter* d.P.R. 633/1972 ed esente bollo ai sensi dell’art. 82 D. Lgs. 117/2017, sul sub-impegno previamente assunto n. 2023/8961/1 capitolo 42117 esercizio 2023, con indicazione del CIG: A0214A917B;

6. di sub-impegnare a favore del beneficiario “CO&SO - CONSORZIO PER LA COOPERAZIONE E LA SOLIDARIETÀ - CONSORZIO DI COOPERATIVE SOCIALI - SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE” (CB: 14107) per l’importo di € 114.172,02, di cui € 97.261,45 per lo svolgimento del servizio, € 12.047,50 per rimborsi nel periodo, e € 4.863,07 per IVA al 5% sulla componente assoggettata del servizio, sul sub-impegno previamente assunto 2023/8961/2 capitolo 42117 esercizio 2023, con indicazione del CIG: A0214ED996;

7. di variare l’impegno di spesa originariamente assunto n. 2023/8962 a favore di ANAC (CB: 52329) sul capitolo U 42120 esercizio 2023 per il pagamento del contributo di gara come di seguito indicato:

Impegno di spesa	Importo attuale	Importo finale	Variazione
2023/8962	410,00	0,00	- 410,00

precisato che tale importo è riportato libero sul capitolo U42120 corrente esercizio;

8. conseguentemente, di assumere un sub-impegno di spesa sull’impegno 2023/8531 capitolo U 42123 corrente esercizio a favore di ANAC (CB: 52329) pari a euro 410,00 al fine del pagamento del contributo di gara ANAC;

9. di dare atto che risultano acquisiti agli atti d’ufficio controlli sugli o.e. e che in caso di esito negativo di ulteriori controlli avviati, e, più ampiamente, in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte degli o.e. affidatarie, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell’aggiudicazione e/o risoluzione del contratto, anche con specifico riferimento alle informazioni interdittive di cui all’art. 91 del D. Lgs. 159/2011;

10. di dare atto che in conformità all’intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici, è fatta espressa riserva, di applicare a carico dell’impresa oggetto di informativa interdittiva successiva, anche una penale nella misura del 15% del valore del contratto;

11. di dare atto che, sussistendo ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza in scadenza al giorno 31/10/2023, gli aggiudicatari sono tenuti ad avviare il servizio il giorno 1/11/2023;

12. di dare atto che il sottoscritto, quale responsabile unico del progetto ai sensi dell’art. 15 D. Lgs. 36/2023, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse, conformemente all’art. 16 del medesimo D. Lgs.;

13. di dare atto che il contratto è da stipularsi in forma di scrittura privata, mediante corrispondenza secondo

l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, conformemente all'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023;

14. di dare atto, infine, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_1375_2_27102023104011_Livello1.pdf - 0376103c120bc75c7f605bdb361a09e34d73ca62fbdaff28f9ca14436ee5487
OffEcon_60184_1_27102023094213-signed.pdf - f18cfe9b23ed2076e080088ab955a71891d339c144749def0ce2d2390cc5822d

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42123		2023/8531	3	€ 410,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
2)	U	2023	42117		2023/8961	1	€ 0,00	-
3)	U	2023	42117		2023/8961	2	€ 0,00	-
4)	U	2023	42117		2023/8961	3	€ 96.160,40	901 - FONDAZIONE SOLIDARIETA'CARITAS - ETS
5)	U	2023	42117		2023/8961	4	€ 114.172,02	14107 - CONSORZIO CO&SO
6)	U	2023	42120		2023/8962		€ 0,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.