

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/08817

Del: 02/11/2023

Esecutivo Da: 03/11/2023

Proponente: E.Q. Riscossione Coattiva e Recupero Evasione

### OGGETTO:

affidamento diretto ex art 50 c. 1 lett b) D.Lgs. 36/2023 dei servizi di notifica di atti giudiziari e contravvenzioni inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva ed impegno di spesa a favore di Sailpost S.p.A. - CIG A01A7E2D65

## II DIRIGENTE

### Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.lgs. n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;

- il D.P.R. n. 633/1972, recante disciplina dell'imposta sul valore aggiunto;
- la legge n. 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- le linee guida ANAC-AGCOM n. 16, approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022, relative all'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali;

**Premesso che:**

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2023 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023-2025: approvazione note di aggiornamento al Dup – bilancio finanziario- nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2023 ed il bilancio pluriennale 2023-2025;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9 maggio 2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025;
- con Decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie del Comune di Firenze;
- con Decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 è stato prorogato l'incarico di

Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione al sottoscritto sino alla scadenza del mandato amministrativo;

**Dato atto** che con determinazione 6258/2023:

- si è proceduto ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 c.2 lett. a) del D.L. 76/2020 dei servizi di stampa e postalizzazione, consegna e notifica di atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva della Direzione Risorse Finanziarie del Comune di Firenze a favore di Poste Italiane SPA per un importo contrattuale stimato massimo di € 138.900,00 esente IVA ex art. 10 comma 1 n. 16 D.P.R. 633/1972;
- è stato impegnato l'importo di € 138.900,00 totalmente sull'Esercizio Finanziario 2023, nonostante la durata annuale del contratto, poiché si prevedeva di esaurire l'intero importo con le notifiche da ordinarsi nell'anno in corso;

**Dato atto** che con determinazione 7915/2023 è stato incrementato l'impegno 2023/7689 assunto a favore di Poste Italiane con la determinazione n. 6258/2023, nei limiti del quinto dell'importo del contratto ai sensi dell'art. 106 c.12 del D.Lgs. 50/2016 per l'importo di € 27.780,00 esente IVA ex art. 10 D.P.R. 633/1972;

**Considerato** che:

- l'affidamento a Poste Italiane spa è stato svolto nelle more dello svolgimento della procedura aperta da parte di ANCI Toscana, cui il Comune di Firenze intende aderire, avente ad oggetto un accordo quadro che prevedeva tra i lotti da aggiudicare anche quello relativo al servizio di notifica posta ordinaria e raccomandata - territorio nazionale extra Toscana – CIG 9471414A15;
- con Decreto del Direttore n. 936 del 17/04/2023, adottato da ANCI Toscana, si è dato atto che il suddetto lotto 2b relativo al servizio di notifica posta

ordinaria e raccomandata - territorio nazionale extra Toscana è andato deserto;

**Considerato altresì che:**

- il numero di atti prodotti e da notificare risulta superiore al trend storico delle annualità precedenti;
- ad oggi sono in corso di fatturazione le prestazioni già eseguite da Poste Italiane spa, per l'intero importo contrattuale, incrementato ai sensi dell'art. 106 c.12 d.lgs. 50/2016;
- è necessario comunque garantire il servizio di notifica di atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva del Comune di Firenze senza soluzione di continuità in modo da non arrecare eventuali danni all'ente generati da prescrizioni e ritardi nelle notifiche degli atti del servizio entrate;
- si rende necessario pertanto, nelle more dell'esperimento di una nuova procedura di gara da parte di ANCI relativa al lotto andato deserto, far fronte urgentemente ad affidare il servizio di postalizzazione degli atti giudiziari per garantire la notifica degli atti dell'E.Q. Riscossione Coattiva e Recupero Evasione del Comune di Firenze, procedendo ad un nuovo affidamento;

**Dato atto che:**

- l'art. 50 del D.Lgs. 36/2023 (di seguito anche "Codice") dispone, in riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano

scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 del Codice che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- l'art. 17, comma 2 del Codice prevede che in caso di affidamento diretto la determinazione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico professionale;

**Rilevato**, inoltre, che:

- per gli acquisti di importo superiore a € 5.000,00 non si può prescindere dal fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, Legge n. 145 del 2018;
- ai sensi dell'art. 37, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023 sono escluse dalla programmazione triennale le acquisizioni di forniture e servizi di importo inferiore a Euro 140.000,00 IVA esclusa

**Verificato che:**

- sul portale “Acquisti In Rete” non esistono convenzioni attive, stipulate da Consip SPA, alle quali poter aderire per il servizio di spedizione postale;
- nel Mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione (MePA) risulta, invece, presente bando Servizi postali (codice identificativo 2675) del Sistema dinamico di acquisizione, ma che ai sensi dell’art. 2 dell’Allegato 1 capitolato tecnico “Non rientrano nel Servizio in oggetto i servizi postali relativi alla notifica a mezzo posta di atti giudiziari - ex Legge 890/1982;
- trattandosi di appalto d’importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell’art. 62, comma 1, del D.lgs. n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

**Dato atto che:**

- per l’acquisizione del servizio in oggetto, da esperirsi tramite strumento di acquisto in quanto non è prevista l’apertura di un confronto competitivo, questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale START conforme al disposto dell’art. 25 del D.lgs. n.36/2023;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell’art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dr. Davide Zenti, Dirigente del servizio entrate e riscossione coattiva del Comune di Firenze;
- il RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell’art. 4 della L. 241/90:

**Individuato**, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti, l'operatore SAILPOST S.p.A., previa consultazione delle liste dei soggetti in possesso della licenza speciale di tipo A1 per le notificazioni degli atti giudiziari e dei verbali di accertamento di violazioni del codice della strada in ambito nazionale o della licenza di tipo B1 requisito di titolo richiesto per la notificazione delle violazioni del codice della strada rilasciata dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy.

**Dato atto** che entro il termine della presentazione del preventivo su START fissato al 16/10/2023, SAILPOST S.p.a. ha presentato la seguente offerta economica, in allegato al presente atto quale sua parte integrante:

- il prezzo unitario al netto di IVA per notifica atti giudiziari a mezzo posta pari a € 6,50 (euro sei virgola cinquanta);
- prezzo unitario al netto di IVA per CAN pari a € 2,00 (euro due virgola zero);
- prezzo unitario al netto di IVA per CAD pari a € 2,00 (euro due virgola zero);

**Ritenuto** congruo il preventivo presentato da SAILPOST e pertanto di affidare il servizio di notificazione come sopra indicato e meglio descritto nella richiesta di preventivo, allegata al presente atto quale sua parte integrante, a SAILPOST s.p.a. che risulta altresì in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

**Considerato** che:

- Il contratto verrà stipulato a misura per un importo contrattuale stimato massimo di € 138.900,00 oltre IVA al 22%;
- il predetto importo contrattuale ha carattere meramente presuntivo in quanto l'entità delle notifiche ed il corrispondente corrispettivo è subordinato al numero di prestazioni effettivamente richieste ed alle necessità dell'ente durante il periodo di vigenza del contratto che dovrà stipularsi entro il mese di ottobre 2023;
- la somma massima prevista dall'art. 6 della richiesta di preventivo deve

essere impegnata totalmente sull'Esercizio Finanziario 2023 poiché si prevede di esaurire l'intero importo con le notifiche che saranno ordinate nel corrente anno;

**Ritenuto** che l'operatore economico aggiudicatario dovrà costituire inoltre una garanzia definitiva nella misura del 5% dell'importo contrattuale, pari a € 6.945,00 come previsto dall'art. 53 c.4 del D.Lgs. 36/2023 e dall'art. 14 della richiesta di preventivo, a garanzia della corretta esecuzione di tutte le obbligazioni di cui all'appalto da calcolarsi sulla base dell'importo stimato massimo del presente appalto;

**Preso atto** che è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (CIG):  
A01A7E2D65;

**Dato atto** dell'avvenuto controllo sull'aggiudicatario del possesso dei requisiti generali di cui agli articoli 94 e seguenti del Codice, nonché degli ulteriori requisiti previsti dalla normativa vigente, esperito mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto FVOE (Fascicolo virtuale dell'operatore economico) presente sul portale ANAC;

**Ritenuto** pertanto:

- di impegnare l'intero importo di € 138.900,00 a favore di SAILPOST Sp.A. con sede legale in Via del Fischione n.19 – 56019 Vecchiano (PI) P.iva 01528040502, (cod. ben. 67255) bilancio di previsione 2023/2025, esercizio finanziario 2023, capitolo 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica”, che presenta sufficiente capienza;
- Ritenuto inoltre di impegnare la somma pari ad € 35,00 sul capitolo 20510 a valere sull'esercizio finanziario 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo per l'acquisizione del CIG A01A7E2D65, ai sensi della delibera ANAC del 20/12/2022 n. 621;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.147-bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'articolo 15 del D.Lgs. 36/2023 assume per il presente affidamento anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione;

**Acquisita** la dichiarazione sostitutiva da parte del RUP circa l'assenza di conflitto di interessi, anche potenziale;

**Viste** le disposizioni del Piano triennale di prevenzione della corruzione e Programma per la trasparenza 2023- 2025, confluito nel PIAO, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 2023/G/00203, in data 9 maggio 2023, nonché del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del medesimo organo n. 2021/G/0012, in data 26 gennaio 2021;

**Rilevato** il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

**Dato atto** che il sottoscritto in qualità di Responsabile Unico del Progetto:

- non si trova in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della L. n. 241/1990, dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001 e dall'art. 16 del Codice, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel Capo I del titolo II, libro secondo del Codice Penale, ex art.

35 bis D. Lgs. n. 165/2001;

- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

per le motivazioni espresse in parte narrativa, che integralmente si richiamano:

#### DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell'art. art 50 c. 1 lett b) D.Lgs. 36/2023, a seguito di procedura di affidamento svolta, in modalità telematica, all'interno della piattaforma START, i servizi di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva, come meglio sopra specificati, all'operatore SAILPOST s.p.a., con sede legale in Via del Fischione n.19 – 56019 Vecchiano (PI) P.iva 01528040502, per un importo stimato complessivo massimo di € 138.900,00 oltre IVA al 22%;
2. di impegnare la somma di € 169.458,00 Iva al 22% inclusa, sul seguente capitolo di bilancio 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” – Esercizio finanziario 2023 che presenta la necessaria disponibilità;
3. di dare atto che la somma massima prevista dall'art. 6 della richiesta di preventivo deve essere impegnata totalmente sull'Esercizio Finanziario 2023 poiché si prevede di esaurire l'intero importo con le notifiche che saranno ordinate nel corrente anno;
4. che si procederà alle liquidazioni nei termini di legge in relazione alle attività effettivamente svolte da SAILPOST S.P.A.;
5. di impegnare, la somma pari ad Euro 35,00 sul capitolo 20510 a valere sull'esercizio finanziario 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo per l'acquisizione del CIG A01A7E2D65, ai sensi della delibera ANAC del 20/12/2022 n. 621;

6. di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e sul sistema informatizzato regionale (Sitat-SA), dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

7. di dare atto che l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;

8. di provvedere alla stipula del contratto mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere (ai sensi dell'art. 18 c.1 del del D.lgs. 36/2023);

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**

preventivo - a4007325e3ef9e493094cfe879e0234aef871203f68ba7c79be842e1b6dd998e
rich prev - 802493bf209087f78d5f1e743a086c7171f019b58e9c2f2e98fdbf129f17d9a0

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Davide Zenti**

**Elenco Movimenti**

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	20510		2023/9077		€ 169.458,00	67255 - SAILPOST S.P.A.
2)	U	2023	20510		2023/9078		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile  
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.