

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/01872**

Del: **14/03/2023**

Esecutivo Da: **15/03/2023**

Proponente: **P.O. Riscossione Coattiva e Recupero Evasione**

OGGETTO:

Affidamento diretto del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica di atti inerenti la procedura di riscossione coattiva per il Servizio Riscossione Coattiva ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii, tramite mercato elettronico MEPA, a favore di Snem SPA, via della Bufalotta n. 378, 00139, Roma, P.iva 01586291005 - CIG: Z863A0E4D9

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2022 del 28/02/2022 sono stati approvati i seguenti documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati;
- con deliberazione Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 è stato approvato il PEG 2022/2024 e che con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con Decreto del Ministro dell'Interno del 13/12/2022, pubblicato in G.U. n. 295 in data 19/12/2022, è stato disposto di differire il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 31.03.2023 e che, ai sensi dell'art. 163, co. 3,

del D. Lgs. n. 267/2000, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio sino alla data di cui sopra;

- con Decreto del Sindaco n. 00085 del 31/10/2019 al sottoscritto è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie;
- con decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 è stato prorogato, sino alla scadenza del mandato amministrativo, al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie conferito con decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 come sopra riportato;

Ricordato che:

- a seguito di procedura negoziata in data 14/07/2016 Anci Toscana, in qualità di centrale di committenza, affidava al RTI avente come capogruppo Nexive S.p.A. e quali mandanti Nexive S.c.a.r.l., Consorzio Stabile Olimpo, Snem Spa la fornitura del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani;
- con decreto del Direttore Generale di Anci Toscana n. 1159 del 21 giugno 2019 veniva avviato il procedimento di ripetizione contrattuale ai sensi dell'articolo 57 comma 5, lettera b) del D.Lgs. 163/2006 finalizzato al rinnovo del contratto sopra menzionato per la fornitura in questione per ulteriori tre anni decorrenti dalla scadenza del precedente prevista per il 14 luglio 2019;
- con decreto del Direttore Generale di Anci Toscana n. 1288 del 12 luglio 2019 veniva quindi riaffidato l'appalto in questione consistente nella ripetizione dei servizi di stampa e postalizzazione, consegna e notifica di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, al RTI sopra indicato, avente scadenza in data 13/01/2023 a seguito di proroga intervenuta con Decreto DG di Anci Toscana n. 1333 del 1°luglio 2022;

Precisato che in data 11 novembre 2022 Anci Toscana ha indetto la nuova procedura di gara aperta denominata "*Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi*

all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti", avente scadenza il 02/02/2023, attualmente ancora in fase di aggiudicazione definitiva, qualora la stessa abbia esito positivo e fermo restando il rispetto di quanto disposto dall'art. 32, comma 8 del d.lgs. 50/2016 secondo cui "Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione";

Rilevato che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 6 mesi dalla data di avvio della gara (nel caso specifico di Anci Toscana i 6 mesi decorrono dal 11/11/2022) qualora la stessa abbia esito positivo e fermo restando il rispetto di quanto disposto dall'art. 32, comma 8 del d.lgs. 50/2016 secondo cui *"Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione";*

Dato atto che:

- sempre in qualità di centrale di committenza e nell'interesse dei Comuni, Anci Toscana ha operato per dare continuità ai servizi oggetto del contratto in scadenza al 13/01 u.s. nelle more dell'individuazione dei nuovi aggiudicatari del servizio, mediante la pubblicazione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, volta alla sottoscrizione di un accordo quadro a condizioni fisse ai sensi dell'art. 54 co. 3 del Codice, così come disposto dal decreto del DG di Anci Toscana n. 22 del 09 gennaio 2023;
- alla suddetta procedura negoziata era stato invitato Poste Italiane S.p.A. in qualità di mandataria del costituendo RTI avente quali mandanti Consorzio Stabile Olimpo e SNEM S.p.A. per le motivazioni indicate nel sopra citato DDG n. 22 del 09 gennaio 2023;

Preso atto che la procedura negoziata in questione è scaduta in data 27/01/2023 con esito deserto, e che pertanto l'Amministrazione ha dovuto avviare, a seguito di ciò, un'accurata indagine di mercato comprensiva anche di colloqui con vari operatori economici presenti sul mercato attuale al fine di

individuare quelli idonei a garantire la fornitura del predetto servizio;

Considerato che:

- la scrivente Amministrazione aveva aderito all'Accordo Quadro di Anci Toscana in data 26/07/2016 per i servizi di stampa, postalizzazione, consegna e notifica di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva;
- la scrivente Amministrazione, a seguito della scadenza del contratto principale, avvenuta in data 13/01/2023 e in assenza dell'affidamento ponte predisposto da Anci Toscana andato deserto, si trova quindi scoperta nella gestione del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica degli atti inerenti la procedura di riscossione coattiva per il Servizio Riscossione Coattiva – Direzione Risorse Finanziarie - e pertanto deve procedere a un affidamento in tempi celeri per evitare gravi conseguenze derivanti dalla mancata notificazione degli atti per la riscossione coattiva;

Rilevato che:

- è intenzione dell'Amministrazione procedere all'affidamento autonomo del servizio di stampa, di imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica degli atti inerenti la procedura di riscossione coattiva;
- per le motivazioni sopra riportate, nel mese di Febbraio 2023, oltre allo smaltimento delle numerose istanze pervenute all'Ufficio Riscossione Coattiva a seguito della grande mole di atti notificati anche nel mese di Dicembre 2022, è stata altresì posta in essere un'attenta analisi delle condizioni del mercato di riferimento, comprensiva di colloqui con gli operatori presenti sul mercato attuale, grazie alla quale si è potuto stimare l'importo della prestazione, in via preventiva, al di sotto dei 139.000,00 euro al netto di IVA (importo sotto soglia in vigore fino al 30/06/2023 per poter procedere ad affidamenti diretti ai sensi dell'art. 1 del d.l. 76/2020 e ss.mm.ii) per un periodo indicativo di n. 6 (sei) mesi, eventualmente prorogabili, decorrenti dalla stipula del contratto con il fornitore del servizio, da effettuarsi successivamente al rilascio dell'attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione;
- l'art. 1 comma 450 della Legge 296/2006 dispone che “...*Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative*

e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207...”;

- in relazione a quanto sopra esposto e in considerazione del presumibile valore del contratto, si procederà all'affidamento del servizio di cui trattasi mediante affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., da effettuarsi tramite piattaforma elettronica MEPA, nella forma della trattativa diretta;

Considerato che il RUP ha ritenuto, dopo attenta valutazione di mercato, la Società SNEM SPA, avente sede in Via della Bufalotta n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005, quale soggetto più idoneo a svolgere il servizio in oggetto, in quanto:

- in considerazione dell'elevato livello di serietà e professionalità che la scrivente Amministrazione ha sempre riscontrato durante l'esecuzione del precedente contratto nell'erogazione del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica degli atti relativi all'attività di riscossione coattiva, garantendo la compatibilità dei tracciati con i soggetti a suo tempo incaricati del servizio di recapito nonché la compatibilità degli stessi con i software gestionali in dotazione dell'Amministrazione, dal momento che svolgeva il ruolo di esecutore all'interno dell'Accordo quadro principale scaduto in data 13/01 u.s.;
- l'operatore è in grado di garantire la continuità nell'espletamento del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica degli atti inerenti la procedura di riscossione coattiva, continuità ritenuta indispensabile, oltre che urgente, per garantire il normale quanto fondamentale svolgimento operativo di tutte le attività svolte dall'ufficio Riscossione Coattiva per l'esistente Servizio Entrate e Recupero dell'Evasione Fiscale dell'Amministrazione, a seguito della scadenza del relativo contratto di appalto avvenuto in data 13/01/2023;
- viene garantito il rispetto del criterio di rotazione ex art. 36, comma 1 del d.lgs. 50/2016, poiché l'Amministrazione non ha mai effettuato affidamenti diretti per il servizio in questione alla Società SNEM SPA, in quanto il medesimo servizio di cui si è avvalsa l'Amministrazione è avvenuto mediante atto di adesione all'Accordo Quadro di Anci Toscana il cui soggetto aggiudicatario era un raggruppamento temporaneo di imprese (R.T.I.);
- a seguito dei colloqui svolti con gli operatori presenti sul mercato attuale nel mese di Febbraio 2023, la Società SNEM SPA risulta essere attualmente l'unico operatore presente sul mercato in grado di

garantire in tempi celeri all'Amministrazione la compatibilità dei tracciati con i software gestionali interni (per l'attività di rendicontazione degli esiti di notifica degli atti inerenti la riscossione coattiva);

- qualora la gara aperta Anci Toscana denominata "*Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti*" avesse esito positivo, l'Amministrazione procederà al recesso anticipato dal contratto stipulato con l'operatore economico SNEM SPA, oggetto del presente affidamento, e alla contestuale determinazione dell'impegno di spesa assunto;
- qualora invece la predetta gara aperta Anci Toscana avesse esito negativo, la durata stimata e prevista per l'affidamento del servizio di cui in oggetto pari a n. 6 (sei) mesi, eventualmente prorogabili, è da ritenersi fondamentale e funzionale per la normale prosecuzione ed il mantenimento qualitativo e quantitativo delle attività di notifica svolte dall'Ufficio Riscossione Coattiva per il Servizio Entrate e Recupero dell'Evasione Fiscale dell'Amministrazione;

Preso atto che in data 21/02/2023 è stata avviata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA - n. 1 richiesta di offerta (R.d.O.), nella forma della trattativa diretta, n° 3446906, mediante l'invio di richiesta di preventivo del servizio richiesto alla seguente ditta: SNEM SPA, avente sede in Via della Bufalotta n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005;

Riscontrato che entro il termine delle ore 12 del 24/02/2023 la ditta SNEM SPA, avente sede in Via della Bufalotta n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005 ha presentato il proprio preventivo in data 22/02/2023 per un importo pari ad € 34.050,00 oltre IVA al 22% (Euro 7.491,00 per un importo complessivo pari ad **Euro 41.541,00**), preventivo ritenuto congruo in termini di convenienza economica per il servizio richiesto, tenuto conto del fatto che sono state riconfermate dalla ditta SNEM SPA le medesime caratteristiche tecniche del servizio offerto ai medesimi prezzi vantaggiosi richiesti per lo svolgimento delle analoghe prestazioni erogate in pendenza dell'Accordo Quadro di Anci Toscana ormai scaduto;

Rilevato che per le caratteristiche del servizio in questione, non sussistono rischi interferenziali di cui all'art. 26, co. 3, D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii.; il cui importo è quindi pari a € 0,00 per cui non è stato redatto il DUVRI;

Dato atto:

- che le funzioni di RUP Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art 31 del suddetto D.lgs. N. 50 sono espletate dal Dott. Davide Zenti, Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione – Direzione Risorse Finanziarie;
- dell'assenza di conflitto di interessi da parte del Responsabile suddetto in qualità di R.U.P. in relazione all'oggetto del presente affidamento;
- dell'avvenuta acquisizione del CIG n. Z863A0E4D9 in data 21/02/2023;
- che per il suddetto servizio non sussistono convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalla centrale di committenza regionale, come rilevato in data 16/02/2023 alle ore 16:38, e che pertanto è consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

Preso atto che:

- i controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del D.Lgs. 50/2016 sono stati svolti e risultano regolari e che sono stati acquisiti i dati sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010, oltre che la restante documentazione propedeutica alla sottoscrizione del contratto;
- la Società è in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, come dimostrato dall'esecuzione dell'Accordo Quadro principale di Anci Toscana del 14/07/2016;
- in data 9/02/2023, con DURC n. prot. INAIL_36757067, avente scadenza il 9/06/2023, si è verificata la regolarità nell'assolvimento degli obblighi contributivi previsti dalla legge da parte della Società Snem SPA, avente sede legale in Via della Bufalotta n. n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005;
- in data 2/03/2023 è stata riscontrata l'assenza di annotazioni riservate ANAC a carico della Società Snem SPA, avente sede legale in Via della Bufalotta n. n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005;

Precisato che ai sensi dell'art. 163, comma 5, del T.U.E.L. *“Nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente.... per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente.... con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti.....”*;

Accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;

Ritenuto necessario, al fine di procedere con l'affidamento del servizio di cui trattasi, impegnare la somma complessiva pari ad **Euro 41.541,00 Iva inclusa e oneri compresi** a favore della Società Snem SPA, avente sede legale in Via della Bufalotta n. n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005 (codice beneficiario 56878) per n. 6 (sei) mesi, eventualmente prorogabili, decorrenti dalla stipula del contratto con il fornitore del servizio, da effettuarsi successivamente al rilascio dell'attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione, assumendo i relativi impegni di spesa sul seguente capitolo 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” (esercizio provvisorio 2023) che presenta sufficiente capienza;

Rilevato che la procedura di affidamento diretto che viene formalizzata con il presente provvedimento si è svolta nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, come enunciati dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che il presente provvedimento sarà sottoposto al Dirigente del Servizio Finanziario per l'espressione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il D.lgs. n° 267/2000 “*Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*”;
- il D.lgs. n° 50/2016 “*Codice dei Contratti Pubblici*”;
- il D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e il D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento di Ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l’attività contrattuale;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

1) Di affidare ai sensi dell’articolo 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., alla Società SNEM SPA avente sede in Via della Bufalotta n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005 (codice beneficiario 56878) il servizio cui in oggetto per un importo pari a € 34.050,00 oltre IVA nei termini di legge (pari a complessivi **€ 41.541,00 IVA inclusa e oneri ricompresi**), per il periodo di n. 6 (sei) mesi, eventualmente prorogabili, decorrenti dalla stipula del contratto con il fornitore del servizio, da effettuarsi successivamente al rilascio dell’attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione, nel rispetto delle condizioni tecniche ed economiche così come previsto dal preventivo inviato dalla Società, che si approva e si allega sotto la lettera “A” alla presente determina;

2) Di impegnare, nel rispetto dell’art. 163, comma 5, lett. c) del d.lgs. 267/2000, la somma di € **41.541,00**

IVA ed oneri inclusi sul seguente capitolo di bilancio 20510 “ Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” - Esercizio provvisorio 2023 - che presenta la necessaria disponibilità; tale somma sarà liquidata nei termini di legge in relazione alle attività effettivamente svolte;

3) Di disporre che la presente determina, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 8 e 9 del D.Lgs. n. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;

4) Di procedere alla stipula del contratto con la società SNEM SPA, avente sede in Via della Bufalotta n. 138, Roma, 00139, C.F. 06633080582, P.IVA 01586291005 tramite scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale, attraverso l'utilizzo di PEC, a seguito del rilascio dell'attestazione di avvenuta esecutività della presente determinazione;

5) Di dare atto che le somme impegnate con il presente provvedimento saranno liquidate con atti successivi;

6) Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Davide Zenti, Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione della Direzione Risorse Finanziarie;

7) Di dare altresì atto, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato A - CAPITOLATO DEL SERVIZIO.pdf - a8b729f743e91682b0216fc6cf43d9bf613ee7da0b4fe137371c49447a1e6658
OFFERTA ECONOMICA.pdf - a650ff34afb72d03ad16713a7dea093ec2b15006820b2f882e9e83976f1f36bf
OFFERTA_snem_listino.pdf - f465e5c2b4623968834b770c8077287e309b4142b66763de2d047ac681d8d3e9

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Davide Zenti

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	20510		2023/3113		€ 41.541,00	56878 - Snem S.p.a.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.