



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/08405

Del: 18/10/2023

Esecutivo Da: 18/10/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'accordo tra Prefettura UTG di Firenze e Comune di Firenze (ottobre/dicembre 2023). aggiudicazione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione”;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati);
- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura –

UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, disponendone la proroga fino al giorno 19/10/2023, con atto da ultimo sottoscritto in data 19/07/2023;

- in attuazione del predetto accordo, il Comune di Firenze ha attivato, tramite appalti, il servizio di prima accoglienza per MSNA il cui termine è previsto per il giorno 18/10/2023;
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/07966 del 04/10/2023 è stata disposto di avviare un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA);
- in data 4/10/2023, sulla piattaforma di negoziazione START Toscana, è stata pubblicata la procedura di indagine di mercato n. 022652/2023, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse per il giorno 9/10/2023, ore 10:00;
- al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa ai sensi dell'art. 1 D. Lgs. 36/2023, l'indagine di mercato è stata aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici del settore interessato;
- in risposta a tale indagine di mercato ha presentato manifestazione di interesse un operatore economico interessato e lo stesso ha, altresì, dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- con nota prot. 321375 del giorno 10/10/2023 il Comune di Firenze ha richiesto alla Prefettura – UTG di Firenze un'ulteriore proroga dell'accordo ex art. 15 L. 241/1990 per un periodo almeno pari a sei mesi;

DATO ATTO CHE:

- nelle more della proroga dell'accordo interistituzionale, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/08284 del 13/10/2023, è stata indetta una procedura negoziata ex art. 50 comma 1 lett. e) D. Lgs. 36/2023 per l'affidamento del “servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell'accordo tra Prefettura UTG di Firenze e Comune di Firenze (ottobre/dicembre 2023)”, invitando alla stessa l'operatore economico che ha manifestato interesse e che ha dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- per lo svolgimento della procedura di gara in questione è stato assunto il seguente codice identificativo di gara (CIG): A01D4B3938;

DATO ATTO CHE:

- la procedura è stata pubblicata nella piattaforma START in data 13/10/2023 (proc. n. 023606/2023) con scadenza per le offerte fissata alle ore 11:00 del giorno 17/10/2023;
- il giorno 17/10/2023, successivamente al termine di scadenza di cui al punto precedente, il RUP ha verificato l'offerta pervenuta, esaminato la documentazione amministrativa e verificato la regolarità formale della documentazione tecnica;
- al termine di tale esame, come da verbale acquisito agli atti di ufficio, il RUP ha dichiarato ammessa l'offerta presentata dal Consorzio CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale, avente sede legale in Firenze via Valdipesa , P.IVA e CF: 04876970486;

TENUTO CONTO CHE, prevedendo la procedura il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, in cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo

fisso in forza del quale i partecipanti competeranno solo in base ai criteri qualitativi prestabiliti, ai sensi dell'art. 108 comma 5 D. Lgs. 36/2023 è stata rimessa la valutazione ad un'apposita commissione giudicatrice, così come previsto nella lettera di invito;

DATO ATTO CHE:

- con provvedimento n. DD/2023/08344 del giorno 17/10/2023 è stata nominata apposita commissione giudicatrice;
- il giorno 17/05/2023 la suddetta commissione si è riunita in seduta riservata per procedere all'esame dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentata dall'operatore economico invitato e ammesso;
- come da verbale acquisito e conservato agli atti d'ufficio, la commissione ha attribuito il seguente punteggio all'offerta presentata da Consorzio CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale, avente sede legale in Firenze via Valdipesa , P.IVA e CF: 04876970486:
 - punteggio pari a 70/ 100 all'offerta tecnica;
 - punteggio complessivo e finale pari a 70/100, non essendo previsto punteggio per l'offerta economica in considerazione del criterio di aggiudicazione prescelto;
- ferma restando l'assenza di soglie minime di punteggio, la commissione ha concluso i propri lavori individuando il Consorzio CO&SO quale potenziale aggiudicatario dell'appalto in questione;

PRECISATO CHE ai sensi dell'art. 49 comma 5 D. Lgs. 36/2023, per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50 comma 1 lett. e) le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;

CONSIDERATO CHE:

- sono in corso, alla data della presente, i necessari confronti istituzionali relativi al contenuto della proroga dell'accordo procedimentale collaborativo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze;
- i minori stranieri non accompagnati sono soggetti minori di età - di per sé portatori di diritti fondamentali garantiti a livello costituzionale e internazionale - in condizione di particolare vulnerabilità in quanto non accompagnati e, dunque, bisognosi e meritevoli di tutele e garanzie particolarmente significative;
- sussistono ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al precedente servizio di accoglienza MSNA in scadenza al 18/10/2023, al fine di evitare pregiudizi ai minori ed evitando che il tempo necessario alla proroga e all'aggiornamento dell'accordo interistituzionale collaborativo vada a detrimento della tutela degli stessi;

DATO ATTO CHE:

- risultano acquisiti agli atti d'ufficio controlli circa il possesso da parte del consorzio CO&SO dei requisiti di ordine generale e speciale (capacità economico-finanziaria) resi relativamente ad altra procedura e utilizzabili anche ai fini della presente aggiudicazione, così potenziando la celerità e tempestività dell'azione amministrativa in attuazione del principio del risultato di cui all'art. 1 D. Lgs. 36/2023;
- il consorzio CO&SO ha dichiarato sufficienti pregresse esperienze di gestione servizi SAI (capacità tecnica-professionale) resi a favore del Comune di Firenze rispetto ai quali si attesta che dette servizi sono stati resi regolarmente e senza contestazioni;
- in caso di esito negativo di ulteriori controlli, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte dell'operatore economico affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto, anche con specifico riferimento alle informazioni interdittive di cui all'art. 91 del D. Lgs. 159/2011;
- in conformità all'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici, è fatta espressa riserva, di applicare a carico dell'impresa oggetto di informativa interdittiva successiva, anche una penale nella misura del 15% del valore del contratto;

RITENUTO OPPORTUNO, conseguentemente, aggiudicare il “servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015, in attuazione

dell'accordo procedimentale ex art. 15 L. 241/1990" al "Consorzio CO&SO Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale", avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, CAP:50127, P.IVA: 04876970486, all'importo complessivo di € 333.000,00 (IVA al 5% e ogni altro onere inclusi) per il periodo iniziale di 74 giorni, fatta salve le eventuali opzioni di proroga tecnica del servizio agli stessi patti e condizioni del presente affidamento;

DATO ATTO CHE l'amministrazione procedente si riserva espressamente la facoltà di revocare e/o annullare la presente aggiudicazione nonché ogni atto comunque connesso e/o collegato alla stessa della presente procedura in caso di mancata proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura – UTG di Firenze;

CONSIDERATO CHE sussistono ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza MSNA in scadenza al 18/10/2023, l'aggiudicatario è tenuto a dare avvio al servizio dal giorno 19/10/2023;

RILEVATO CHE la presente procedura, attuativa della e fondata sulla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura – UTG di Firenze ancora da adottarsi, non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che, conseguentemente, si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

DATO ATTO CHE:

- gli importi per la realizzazione del presente servizio sono trasferiti al Comune di Firenze dalla Prefettura – UTG di Firenze ai sensi dell'accordo di collaborazione ex art. 15 della L. 241/1990 tra gli enti;
- nella determinazione a contrarre n. DD/2023/08284 del giorno 13/10/2023 sono stati prenotati gli impegni di spesa sul capitolo 42120 dell'esercizio 2023, a copertura del costo iniziale per la realizzazione del servizio oggetto di gara, per una spesa complessiva prevista di € 333.000,00;

RITENUTO OPPORTUNO assumere sull'impegno di spesa n. 2023/8751 il seguente sub-impegno a favore dell'aggiudicatario Consorzio CO&SO (c.b: 14107):

- € 332.983,35 di cui € 317.127,00 per la realizzazione del servizio iniziale e €15.856,35 per IVA al 5% secondo quanto dichiarato dal Consorzio CO&SO;

fermo restando che, a seguito di proroga dell'accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, tramite apposita determinazione dirigenziale si provvederà allo spostamento degli impegni di spesa assunti sul capitolo 42120 dell'esercizio 2023 sul capitolo 42117 dell'esercizio 2023, previa assunzione di accertamenti di entrata sul capitolo 10503 dell'esercizio 2023 (debitore Prefettura – UTG di Firenze, avente cod. debitore 7985);

DATO ATTO CHE la differenza di € 16,65 tra l'importo dell'impegno generico e il sub-impegno verrà mandata in economia e reintegrata sul capitolo di provenienza 42120 esercizio 2023;

RILEVATO CHE per il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329) è stato assunto l'impegno di spesa n. 2023/8752 sul capitolo di spesa U 42120 corrente esercizio;

CONFERMATO il responsabile del progetto ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. 36/2023 nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, rilevando altresì che lo stesso non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse, conformemente all'art. 16 del medesimo D. Lgs.;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- l'offerta economica presentata in sede di gara;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTO il D. Lgs. 36/2023 (“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”);
il D. Lgs. 267/2000 (“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”);
lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 423 del 24/10/2011, da ultimo integrato e modificato con deliberazione n. 27 del 31/01/2023;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di approvare i verbali dell’indagine di mercato e successiva procedura negoziata per l’affidamento del “servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell’accordo tra Prefettura UTG di Firenze e Comune di Firenze (ottobre/dicembre 2023)” conservati agli atti dell’ufficio e allegati alla presente;
2. di approvare l’offerta economica, presentata dall’operatore economico Consorzio CO&SO - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale (che, allegata al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale), relativa alla realizzazione del servizio in questione, per il periodo di 74 giorni decorrenti dall’avvio del servizio previsto in via anticipata per il giorno 19/10/2023,
3. di affidare, conseguentemente, a CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale con sede legale in Firenze, via Valdipesa n. 1 P.IVA 04876970486 (cod. ben. 14107) la realizzazione del “servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati in attuazione dell’accordo tra Prefettura UTG di Firenze e Comune di Firenze (ottobre/dicembre 2023)”, per la durata iniziale di 74 giorni all’importo di €332.983,35, di cui €15.856,35 per IVA al 5% secondo quanto dichiarato dal Consorzio CO&SO;
4. di dare atto che l’amministrazione procedente si riserva espressamente la facoltà di revocare e/o annullare la presente aggiudicazione nonché ogni atto comunque connesso e/o collegato alla stessa della presente procedura in caso di mancata proroga dell’accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura – UTG di Firenze;
5. di dare atto che il CIG relativo alla procedura in questione è il seguente: A01D4B3938;
6. di dare atto che risultano acquisiti agli atti d’ufficio controlli circa il possesso da parte del consorzio CO&SO dei requisiti di ordine generale e speciale e che in caso di esito negativo di ulteriori controlli, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte dell’operatore economico affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell’aggiudicazione e/o risoluzione del contratto, anche con specifico riferimento alle informazioni interdittive di cui all’art. 91 del D. Lgs. 159/2011;
7. di dare atto che, in conformità all’intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici, è fatta espressa riserva, di applicare a carico dell’impresa oggetto di informativa interdittiva successiva, anche una penale nella misura del 15% del valore del contratto;
8. di dare atto che, sussistendo ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza MSNA in scadenza al 18/10/2023, l’aggiudicatario è tenuto a dare avvio al servizio dal giorno 19/10/2023;
9. di assumere sull’impegno di spesa n. 2023/8751 il seguente sub-impegno a favore dell’aggiudicatario Consorzio CO&SO (c.b: 14107):
- €332.983,35 di cui € 317.127,00 per la realizzazione del servizio iniziale e €15.856,35 per IVA al 5% secondo quanto dichiarato dal Consorzio CO&SO, con indicazione del CIG: A01D4B3938, fermo restando che, a seguito di proroga dell’accordo con la Prefettura - UTG di Firenze, tramite apposita determinazione dirigenziale si provvederà

allo spostamento degli impegni di spesa assunti sul capitolo 42120 dell'esercizio 2023) sul capitolo 42117 dell'esercizio 2023, previa assunzione di accertamenti di entrata sul capitolo 10503 dell'esercizio 2023 (debitore Prefettura – UTG di Firenze, avente cod. debitore 7985);

10. di dare atto che la differenza di € 16,65 tra l'importo dell'impegno generico e il sub-impegno verrà mandata in economia e reintegrata sul capitolo di provenienza 42120 esercizio 2023;

10. di dare atto che la somma di € 410,00, necessaria al pagamento del contributo di gara in favore dell'ANAC per la procedura in questione, è già stata impegnata all'impegno 2023/8752 sul capitolo di spesa 42120 corrente esercizio;

11. di dare atto che il responsabile unico del processo, dott. Raffaele Uccello, non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse, neanche potenziale;

12. di dare atto che la stipula del contratto con l'affidatario avverrà per scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, conformemente all'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023, fermo restando quanto previsto al punto 6 e 7 del presente dispositivo.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_1375_1_17102023102431_Livello1.pdf - ebcd8ddc8d5b0cca863febca4fd31064bb734bdb5743a46b0f6f8fb11e318ceb

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42120		2023/8751		€ 0,00	-
2)	U	2023	42120		2023/8751	1	€ 332.983,35	14107 - CONSORZIO CO&SO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.