

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/07429

Del: 21/09/2023

Esecutivo Da: 21/09/2023

Proponente: E.Q. Area Supporto Amministrativo e Contabile

### OGGETTO:

AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.L. 36/2023 DEL SERVIZIO DI PRESIDIO DEGLI SPAZI PUBBLICI A MEZZO DI PERSONALE FORMATO PER ATTIVITA' DI CONTROLLO IN CONTESTI AGGREGATIVI -  
CIG. A008A3B319 - DITTA AGGIUDICATARIA SECUR & SECUR NETWORK SRL

## IL DIRETTORE

### Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" con cui è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2023 ed il bilancio pluriennale 2023-2025;

- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 09/05/2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione

## Finanziario 2023-2025. Approvazione"

- Decreto del Sindaco n. DEC 2023/0008 del 15.03.2023 con il quale è stato attribuito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale al sottoscritto Dott. Francesco Passaretti;

### **Precisato che:**

- o il Comune di Firenze è da sempre impegnato nel promuovere le migliori condizioni di sicurezza delle persone, le politiche di contrasto all'illegalità, ai fenomeni di criminalità e al degrado del territorio;
  
- o è quindi obiettivo dell'Amministrazione Comunale prevenire e controllare la sicurezza ed il decoro urbano, con attività volta al controllo del verificarsi di episodi di degrado di alcune aree cittadine, favorendo un punto di equilibrio tra le esigenze di fruizione degli spazi pubblici, quelle di prevenzione sanitaria e quelle di rispetto del riposo e della quiete notturna, oltre che di tutela;

### **Dato atto che:**

- o l'Amministrazione Comunale da diversi anni ha deciso di avvalersi della presenza di osservatori specializzati, competenti e professionali formati anche per attività di controllo in contesti aggregativi, con risultati soddisfacenti in tema di sicurezza e presidio; infatti a partire dal 2021 l'Amministrazione comunale, a seguito degli indirizzi emersi all'interno del Comitato per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica (COSP), ha attivato un servizio di presidio da parte di operatori privati sulle aree pubbliche a supporto dell'attività svolta dalla polizia municipale e dalle forze dell'ordine e tale attività è risultata proficua;

- o Il suddetto personale è di supporto alla Polizia Municipale con funzioni legate prevalentemente all'informativa sul decoro e sui comportamenti vietati nella Città, anche con lo scopo di prevenire e contenere il degrado degli spazi, aree verdi ed altri contesti pubblici di interesse della collettività, oltre al supporto in presenza di eventuali eventi, spettacoli e/o comunque in contesti di assembramenti di persone anche ai sensi dell'art. 5 del D.M. 06/10/2009, così come meglio specificato all'interno del Capitolato d'Oneri;

**Verificata** la necessità di continuare ad avvalersi dei citati operatori specializzati per attività di presidio del territorio anche in altre aree cittadine, quali il Parco delle Cascine, altri spazi pubblici ed aree verdi;

**Rilevato** che il nuovo progetto di presidio, così come indicato nel Capitolato d'oneri, prevede l'utilizzo di n. 6 addetti alla vigilanza impiegati giornalmente per n. 5 ore (16.30 - 21.30) per n. 182 giornate di servizio, da effettuarsi tutti i giorni della settimana a partire orientativamente dal 1 settembre p.v. fino al 29 febbraio p.v. tenuto conto delle esigenze che emergeranno sul territorio;

**Dato atto** che è stato richiesto, con procedura n. **18055/2023**, a mezzo piattaforma START della Regione Toscana, alla società GHOST INVESTIGAZIONI Sr.l. - P.IVA 05961810966 con sede legale in Piazza del Tricolore 3, 20129 Milano, il rilascio di preventivo per il servizio di presidio in questione con procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, allegando alla richiesta il relativo Capitolato d'Oneri;

**Precisato** che:

- o la società GHOST INVESTIGAZIONI Sr.l. - P.IVA 05961810966 con sede legale in Piazza del Tricolore 3, 20129 Milano, è tra quelle autorizzate all'esercizio dell'attività di vigilanza, secondo quanto previsto dal TULPS, con personale abilitato

ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento e di spettacolo in luoghi aperti al pubblico o in pubblici esercizi anche con riferimento alla disciplina di cui al D.M. 6 ottobre 2009;

- o tale società, non risulta affidataria di similari servizi, ed è stata contattata da parte di questa Amministrazione nell'ottica di favorire la presentazione di un'offerta per il servizio di cui trattasi, nel pieno rispetto del principio di rotazione e parità di trattamento di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023;

**Dato atto** che la procedura di cui trattasi è andata deserta non avendo la società GHOST INVESTIGAZIONI Sr.l. presentato preventivo per il presidio in questione e contattata, per le vie brevi, ha confermato di non voler rimettere preventivo;

**Dato atto, pertanto** che:

- o si è reso necessario attivare una nuova procedura, la n. **18627/2023**, a mezzo piattaforma START della Regione Toscana, invitando le seguenti società al rilascio di preventivo per il servizio di presidio di cui trattasi, da affidarsi con procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, allegando alla richiesta il relativo Capitolato d'Oneri:
  - Professional Security Agency Group S.r.l. - C.F./P.I. 06237870487
  - Securтал Srl - C.F./P.I. 02056850486
  - Securopera Consulting S.r.l. - C.F./P.I. 06552890482

- Seven Srl di Sesto Fiorentino - C.F./P.I. 05299640481
  
- D.S.B. Assistance di Rutigliano Nicola - C.F./P.I.  
RTGNCL71D30D612U/05147780489
  
- Velox Investigazioni S.r.l. - C.F./P.I. 04452460480
  
- Marshall Investigazioni & Security Group Srls - C.F./P.I. 02402220970
  
- Velox Sicurezza S.r.l. - C.F./P.I. 02414290979
  
- SECUR&SECUR NETWORK SRL - C.F./PIVA 06821810485
  
- o le suddette società risultano tra quelle autorizzate all'esercizio dell'attività di vigilanza, secondo quanto previsto dal TULPS, con personale abilitato ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento e di spettacolo in luoghi aperti al pubblico o in pubblici esercizi anche con riferimento alla disciplina di cui al D.M. 6 ottobre 2009;

**Precisato** che all'interno della procedura informatizzata, è stato allegato il Capitolato d'Oneri nel quale è stato tra l'altro specificato:

- o **l'oggetto del servizio** consistente nel "*Servizio di presidio degli spazi pubblici a*

*mezzo di personale formato per attività di controllo in contesti aggregativi [...]*

*Il suddetto personale sarà di supporto alla Polizia Municipale con funzioni legate prevalentemente al presidio del territorio, all'informativa sul decoro e sui comportamenti vietati nella Città, anche con lo scopo di prevenire e contenere il degrado degli spazi aree verdi ed altri contesti pubblici di interesse della collettività.*

*L'attività di cui trattasi, potrà eventualmente anche prevedere il servizio di vigilanza in luoghi aperti al pubblico o in pubblici esercizi, spazi fisici ben delimitati, in presenza di eventi, spettacoli e/o comunque in contesti di assembramenti di persone potenzialmente pericolosi per l'incolumità pubblica, anche ai sensi dell'art. 5 del D.M. 06/10/2009.*

*L'attività prevede azioni volte alla prevenzione della sicurezza e del decoro urbano, con attività volta al controllo del verificarsi di episodi di degrado di alcune aree cittadine, favorendo un punto di equilibrio tra le esigenze di fruizione degli spazi pubblici, quelle di prevenzione sanitaria e quelle di rispetto del riposo e della quiete notturna, oltre che di tutela.*

*Il servizio potrà riguardare non solo l'area del Parco delle Cascine ma ulteriori ambiti territoriali del Comune che saranno individuati a seconda delle necessità di volta in volta individuate dalla P.M. con il compito di:*

- attività di presidio del territorio finalizzato alla prevenzione per il rispetto della legalità;*
- attività di presidio degli spazi aperti al pubblico e delle aree verdi;*
- coadiuvare le forze dell'ordine in eventuali attività di filtraggio, se previste da ordinanze sindacali o rese necessarie dall'eccessiva presenza di persone.*

*L'attività dovrà essere comunque prestata sulla base delle indicazioni operative impartite dal Comando della Polizia Municipale svolgendo l'operatore economico compiti di supporto alla*

*stessa Polizia Municipale in particolare per il rispetto della legalità e la prevenzione, nelle aree del Parco delle Cascine o altri spazi pubblici che saranno individuati dalla Polizia Municipale, per la prevenzione di fenomeni quali:*

- *disturbo alla quiete pubblica specie nelle ore pomeridiane e serali;*
  - *comportamenti indecorosi, di degrado urbano, o pericolosi quali il rilascio di bottiglie e rifiuti sul suolo pubblico, l'occupazione di spazi interdetti, danneggiamenti di vario tipo ai beni del patrimonio*
- o **Il numero dei soggetti addetti alla vigilanza:** *stimato in 6 (sei) persone al giorno;*
- o **L'orario lavorativo ed i giorni di prestazione del servizio :** *5 (cinque) ore dalle 16:30-21:30 per n. 182 (centottantadue) giornate di servizio da effettuarsi tutti i giorni della settimana a partire orientativamente dal 1 settembre p.v. fino al 29 febbraio p.v. e comunque nell'arco temporale dei mesi da settembre fino al febbraio, tenuto conto delle esigenze che emergeranno sul territorio;*
- o **I requisiti per poter partecipare tra cui:** *licenza di abilitazione all'esercizio dell'attività di vigilanza R.D. 18.06.1931, n. 773, R.D. 635/1940 e D.M. 01.12.2010, n. 269 e iscrizione nell'elenco prefettizio di personale addetto ai servizi di controllo delle attività di intrattenimento e di spettacolo in luoghi aperti al pubblico o in pubblici esercizi di cui al D.M. 6 ottobre 2009;*

**Rilevato** che alla scadenza dei termini per la presentazione delle offerte economiche, in data 27/08/2023, risultano pervenute, come di seguito descritte, le offerte dalle seguenti società:

- D.S.B. di Nicola Rutigliano - Partita IVA/C.F. RTGNCL71D30D612U/05147780489;

- MARSHALL INVESTIGAZIONI & SECURITY GROUP S.R.L.S. - Partita IVA/C.F. 02402220970 ;
  
- SECUR & SECUR NETWORK SRL - Partita IVA/C.F. 06821810485;

**Viste** le offerte economiche dei citati operatori economici, il preventivo rimesso dall'Impresa SECUR & SECUR NETWORK S.r.l. - Partita IVA/C.F. 06821810485 per un importo onnicomprensivo per i servizi di cui sopra nel periodo, quantità, orari richiesti e personale, pari ad € 95.058,60 (oltre 20.912,89 per IVA al 22%), è risultato il miglior prezzo e congruo, nonché in linea con i prezzi di mercato comprensivi del costo del personale, tenuto conto che è stata richiesta la documentazione afferente al contratto applicato al personale addetto al servizio stesso, secondo le disposizioni contenute all'art. 41, comma 13, del D.Lgs. 36/2023, per la verifica della corrispondenza tra il progetto di presidio e l'offerta presentata dal citato Operatore Economico;

**Dato atto** che ai fini del presente affidamento, si sono conclusi con esito positivo, i controlli ex art. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 a mezzo FVOE e sono già stati acquisiti il DURC, l'IBAN ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, il casellario ANAC, nonché la polizza assicurativa Responsabilità Civile Rischi Diversi;

**Ritenuto** pertanto di affidare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, all'impresa SECUR & SECUR NETWORK S.r.l. - Partita IVA/C.F. 06821810485, con sede legale in Via dei Benci, 23 Nero, 50122 Firenze (cod. ben. 60119), il servizio di presidio per n. 182 giornate di servizio da effettuarsi, da parte di n. 6 addetti alla vigilanza, tutti i giorni della settimana, dalle 16:30 alle 21:30 e, tenuto conto della tempistica di ricezione delle verifiche sui requisiti di ordine morale, di individuare l'inizio del servizio nella data del 25 settembre, tenuto conto delle esigenze che emergeranno sul territorio;

**Precisato** che il servizio potrà riguardare non solo l'area delle Cascine ma ulteriori ambiti territoriali del Comune che saranno individuati a seconda delle necessità di volta in volta individuate dalla P.M. con il compito di presidiare gli spazi/aree verdi delle Cascine e coadiuvare le forze dell'ordine in eventuali attività di filtraggio, se previste da ordinanze sindacali o rese necessarie dell'eccessiva presenza di persone, secondo le indicazioni impartite dalla Polizia Municipale di Firenze per una spesa complessiva pari ad € 95.058,60 (oltre 20.912,89 per IVA al 22%), come da preventivo agli atti dell'ufficio;

**Precisato, altresì** che la somma di € 115.971,49 IVA compresa trova copertura a valere sul Capitolo 24500 in quota parte sui rispettivi esercizi finanziari 2023-2024;

**Dato atto** che il servizio in oggetto, essendo di importo superiore ad € 40.000,00 è previsto all'interno della programmazione biennale di beni e servizi 2023-2024 con relativo CUI S01307110484202300132;

**Dato atto**, che, trattandosi di servizio di importo superiore ad euro 5.000,00, ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e s.m.i., ricorre l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico;

**Precisato** che la ditta SECUR & SECUR NETWORK S.r.l. - Partita IVA/C.F. 06821810485, come già da procedura di richiesta preventivo, è presente sulla piattaforma Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana (START) sotto il codice 79700000-1;

**Considerato**, per le ragioni sopra esposte, di poter procedere all'affidamento diretto a mezzo della piattaforma Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana (START);

**Dato atto** che per il presente appalto è stato acquisito il CIG A008A3B319e che il contributo di gara dovuto dalla Stazione Appaltante ai sensi della delibera ANAC del 20/12/2022 n. 621 è pari ad € 35,00;

**Ritenuto**, di impegnare la somma pari ad € 35,00 sul capitolo 24500 a valere sul Bilancio di previsione 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo dell'affidamento di cui sopra;

**Dato atto:**

- che il RUP, per il procedimento in questione, è il sottoscritto Dott. Francesco Passaretti, Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale, in possesso dei requisiti ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e dell'allegato I2, che attesta l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario;

- che per la peculiarità del servizio e per ragioni inerenti l'organizzazione interna di questa Stazione Appaltante, così come meglio chiarito all'interno degli allegati I2 e II14 dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023, il DEC è individuato nella Commissaria Paola Pieri, P.O. Area Gestione Personale e Coord. Servizi della Polizia Municipale di Firenze, che attesta l'assenza di situazioni di conflitto di interesse, anche solo potenziale, in relazione all'affidamento e all'affidatario;

**Ritenuto**, per quanto attiene la forma contrattuale, di avvalersi della previsione normativa di cui all'art. 18 del D.lgs. n. 36/2023 mediante scrittura privata;

**Accertato** altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

**Richiamato** altresì l'art. 17 commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023 in merito all'avvio della procedura di affidamento tramite determina a contrarre;

**Visti:**

- le Leggi 136 e 217 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. n. 267/2000;

- il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- il D.Lgs. 36/2023 *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*

- lo Statuto del Comune di Firenze;

- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale;

- l'art. 23 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

- il D.lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;

- il DPR n.62/2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" e s.m.i.;

- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con delibera G.C. n. 21 del 28/01/2020;

## **D E T E R M I N A**

*per i motivi espressi in narrativa:*

- 1) **di affidare**, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, all'impresa SECUR & SECUR NETWORK S.r.l. - Partita IVA/C.F. 06821810485 con sede legale in Via dei Benci, 23 Nero, 50122 Firenze (cod. ben. 60119), il servizio di presidio degli spazi pubblici del territorio cittadino dove si svolgono attività varie di incontro e intrattenimento CIG. A008A3B319, secondo le modalità indicate nel capitolato d'oneri allegato al presente provvedimento, per un importo pari ad € 95.058,60 (oltre 20.912,89 per IVA al 22%) con decorrenza a partire dal 25 settembre 2023 o data che verrà definita dalla Polizia Municipale, per n. 182 giornate di servizio, da effettuarsi tutti i giorni della settimana;
  
- 2) **di impegnare** la somma complessiva per il servizio di cui trattasi, pari ad € **115.971,49** IVA compresa a valere sul Capitolo 24500, come segue:

- sull'esercizio finanziario 2023 per l'importo di € 62.446,19 (98 giornate di servizio);

- sull'esercizio finanziario 2024 per l'importo di € 53.525,30 (84 giornate di servizio);

3) **di impegnare altresì** la somma pari ad € **35,00** sul capitolo 24500 a valere sul Bilancio di previsione 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo per l'affidamento di cui alla parte narrativa

4) **di precisare** che l'affidamento è stato espletato a mezzo piattaforma START della Regione Toscana, in ottemperanza all'art. 1 commi 450 della legge n. 296/2006, alla ditta citata in quanto la medesima è ivi iscritta, concludendo la procedura avviata con n. **18627/2023** sempre in ottemperanza alle verifiche ex art. 84 e ss. D.Lgs. 36/2023 e all'acquisizione della polizza assicurativa prima dell'avvio del servizio, comunque entro questo mese di settembre, successivamente all'esecutività della presente determina;

5) **di precisare** che si procederà alla liquidazione dei corrispettivi dovuti su presentazione di regolare fattura e previa verifica di tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti di cui alla L. 136/10 e all'accertamento della regolarità contributiva;

6) **di confermare** l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI)

7) **di precisare** che:

- sono stati conclusi positivamente i controlli ex art. 84 e ss. del D.Lgs. 36/2023 compresa l'acquisizione del DURC, dell'IBAN ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, e del Casellario ANAC;
- il servizio in oggetto, essendo di importo superiore ad € 40.000,00 è previsto all'interno della programmazione biennale di beni e servizi 2023-2024 con relativo CUI S01307110484202300132;
- il servizio dovrà concludersi entro le tempistiche indicate all'interno del capitolato d'oneri allegato al presente atto e comunque entro le n. 182 giornate di servizio previste a decorrere dal 25 settembre 2023 o data che verrà definita dalla Polizia Municipale,;

8) **di precisare** altresì che la forma contrattuale del presente appalto di servizi è quella prevista all'art. 18 del D.lgs. n. 36/2023, cioè mediante scrittura privata.

9) **di dare** altresì atto che:

- o il RUP è il sottoscritto Dott. Francesco Passaretti, Direttore della Direzione Corpo di Polizia Municipale;
- o il DEC è la Commissaria Paola Pieri, P.O. Area Gestione Personale e Coord. Servizi della Polizia Municipale di Firenze

10) **di dare** infine atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 e secondo quanto previsto dal Dlgs 33/2013.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

Capitolato d'oneri(2)_signed.pdf - f16461eb97d50b5aa3649ce9c32d0845e4f36978a88fb1cadec43d44c75e34e5
Modulo offerta economica presidio.pdf - 883175c8f90f5ccace9474037e63fc107867764bb1c251c1eb788ced121e06e0
Schema di Scrittura Privata.pdf - 17d6365c6a5398cda7bfc0158851786111b955594da8b74de7dff2303227893f

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Francesco Passaretti

#### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	24500		2023/8360		€ 62.446,19	60119 - SECUR & SECUR NETWORK S.R.L.
2)	U	2023	24500		2023/8361		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2023	24500		2024/1024		€ 53.525,30	60119 - SECUR & SECUR NETWORK S.R.L.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.