



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/06258

Del: 27/07/2023

Esecutivo Da: 27/07/2023

Proponente: E.Q. Riscossione Coattiva e Recupero Evasione

OGGETTO:

Affidamento ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. A) del D.L. 76/2020 del servizio di postalizzazione degli atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva a favore di Poste Italiane SPA – CIG 98629045DB

II DIRIGENTE

Visti:

- gli artt. 107, 147 bis e 183 del D.Lgs. n. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali (TUEL);
- il D.lgs. 50/2016;
- il D.L. 16 luglio 2020, n.76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni) convertito in legge con modificazioni con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 ed in particolare l'art. 1 comma 2 lett. a);
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure

(Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis) convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108;

- il D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- il DPR n. 633/1972, recante disciplina dell'imposta sul valore aggiunto;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- l'art. 107, 183, e 192 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- le Linee guida dell'Anac n. 4/2016 (delibere del Consiglio dell'Autorità n. 1097/2016, 206/2018 e 636/2019) relative alle procedure di affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria ex art. 36 d.lgs. 50/2016;
- le linee guida ANAC-AGCOM n. 16, approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022, relative all'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali;

Premesso che:

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2023 sono stati approvati "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, Bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";
- con la Deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/5/2023 immediatamente eseguibile, è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025";
- con Decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione presso la Direzione Risorse Finanziarie del Comune di Firenze;
- con Decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 è stato prorogato l'incarico di Dirigente del Servizio Entrate e Recupero Evasione al sottoscritto sino alla scadenza del mandato amministrativo;

Premesso che:

- per lo svolgimento delle funzioni dell'ente, il Servizio Riscossione Coattiva, Direzione Risorse Finanziarie, necessita di acquisire il servizio di postalizzazione degli atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale;
- Con determinazione 1937/2023 si è proceduto ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 c.2 lett. a) del D.L. 76/2020 dei servizi di stampa e postalizzazione, consegna e notifica di atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva della Direzione Risorse Finanziarie del Comune di Firenze a favore di Poste Italiane SPA per la durata di quattro mesi decorrenti dal 28 marzo 2023, data della sottoscrizione del contratto;

Considerato che è necessario garantire il servizio di notifica di atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva senza soluzione di continuità in modo da non arrecare eventuali danni all'ente generati da prescrizioni e ritardi nelle notifiche degli atti del servizio entrate;

Stimato, ai sensi dell'art. 35, comma 4, D.Lgs. 50/2016, in € 138.900,00 (al netto dell'IVA, ove applicabile) l'importo massimo presunto dell'appalto da affidare, che pertanto deve essere previsto nel programma biennale degli acquisti e di beni e servizi;

Dato atto che in data 17/07/2023 è stata approvata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 2023/DPC/00029 di aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, ove è previsto l'appalto di cui trattasi nel programma aggiornato per le annualità 2023 – 2024;

Preso atto che:

- il D.lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) all'art. 226 comma 2 prevede che a decorrere dalla data in cui acquista efficacia, ovvero dal 1 luglio 2023, il D.Lgs. 50/2016 (che è abrogato a partire da quella medesima data) continua ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, e che per “procedimenti in corso” si intendono: “... b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte”;
- la procedura in questione è stata avviata prima del 1/7/2023 ovvero prima dell'acquisizione di operatività da parte del D.lgs. 36/2023 “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici”;
- alla medesima procedura si applicano pertanto in parte le disposizioni di cui al D.L. 76/2020 convertito nella Legge 120/2020 e in parte le disposizioni

del D.lgs. 50/2016;

Visto l'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 secondo cui le stazioni appaltanti procedono all'affidamento (...) secondo le seguenti modalità: "... a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro...";

Dato atto che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000, pertanto, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n. 296/2006, è obbligatorio il ricorso a Consip - Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza e/o strumenti telematici di negoziazione;

Ritenuto di procedere all'esperimento di una indagine di mercato sul Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana (START) in modo da garantire a tutti gli operatori interessati ed in possesso dei requisiti prescritti nella richiesta di preventivo e necessari al fine dell'espletamento del servizio richiesto, di manifestare l'interesse alla partecipazione alla procedura di affidamento diretto;

Dato atto che entro il termine del 15/06/2023, fissato nell'avviso di indagine per la manifestazione di interesse, venivano presentate quattro manifestazioni dai seguenti operatori economici:

- 1) Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., p.iva 08229640720, con sede in Bari (BA), Via Gian Giuseppe Carulli n. 23;
- 2) Post & Service Group Rete Soggetto, p.iva 07532740722, con sede in Modugno (BA), Via delle Petunie n. 7;
- 3) Poste Italiane S.p.A., c.f./p.iva 97103880585; 01114601006 con sede in Roma (RM) Viale Europa n. 190;

4) Sailpost S.p.A., c.f./p.iva 01528040502, con sede in Vecchiano (PI), Via del Fischione n.19;

Ritenuto di invitare a presentare preventivo tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse, in data 29/06/2023 è stata pubblicata su START la richiesta di preventivo rivolta ai quattro o.e. sopra indicati, dando termine fino al 14/07/2023 per la presentazione del preventivo;

Dato atto che:

- entro il termine del 14/07/2023 sono pervenuti i preventivi di Poste Italiane S.p.a. e di Sailpost S.p.A.;
- ai sensi dell'art. 8 della richiesta di preventivo, *“l'appalto verrà affidato all'operatore economico che avrà offerto il prezzo più basso. L'operatore economico dovrà formulare offerta formulando il prezzo praticato per la notifica unitaria degli atti giudiziari a mezzo posta, evidenziando altresì il prezzo per la CAD e per la CAN. Il prezzo più basso verrà calcolato dalla stazione appaltante sommando il prezzo per la notifica, il prezzo per la CAD e il prezzo per la CAN.”*
- Poste Italiane S.p.a. ha offerto un prezzo unitario di € 10,45, come da preventivo allegato e parte integrante del presente atto;
- Sailpost S.p.A. ha offerto un prezzo unitario di € 12,50 come da preventivo agli atti dell'ufficio;

Ritenuto di affidare il servizio di notificazione come sopra indicato e meglio

descritto nella richiesta di preventivo a Poste Italiane s.p.a. che ha formulato un preventivo di importo più basso e che risulta altresì in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

Dato atto che la deroga del principio della rotazione, essendo Poste Italiane s.p.a., già affidatario del servizio in questione, trova giustificazione nei seguenti motivi:

- La stazione appaltante ha esperito indagine di mercato ed invitato tutti gli o.e. che hanno manifestato interesse in modo da aprire al mercato la procedura e non operare alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- Poste Italiane s.p.a. ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge quindi dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore uscente presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- Inoltre, il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento, è estremamente circoscritto e non adeguato, di talché risulta particolarmente e difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in ragione del peculiare oggetto e alle specifiche caratteristiche del mercato di riferimento;

Considerato che:

- Il contratto verrà stipulato a misura per un importo contrattuale stimato massimo di € 138.900,00 esente IVA ex art. 10 comma 1 n. 16 D.P.R. 633/1972;
- il predetto importo contrattuale ha carattere meramente presuntivo in

quanto l'entità delle notifiche ed il corrispondente corrispettivo è subordinato al numero di prestazioni effettivamente richieste ed alle necessità dell'ente durante il periodo di vigenza del contratto che dovrà stipularsi entro il mese di agosto 2023;

- la somma massima prevista dall'art. 6 della richiesta di preventivo deve essere impegnata totalmente sull'Esercizio Finanziario 2023 poiché si prevede di esaurire l'intero importo con le notifiche che saranno ordinate nel corrente anno;

Ritenuto pertanto opportuno:

- impegnare l'intero importo di € 138.900,00 a favore di Poste Italiane Sp.A. con sede legale in Viale Europa n. 190, 00144, Roma (RM), P.iva 01114601006, C.f. 97103880585 (cod. ben. 20588) bilancio di previsione 2023/2025, esercizio finanziario 2023, capitolo 20510 "Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica", che presenta sufficiente capienza;

Ritenuto inoltre di impegnare la somma pari ad € 35,00 sul capitolo 20510 a valere sull'esercizio finanziario 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo per l'acquisizione del CIG 98629045DB, ai sensi della delibera ANAC del 20/12/2022 n. 621;

Dato atto:

- Della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art.147-bis del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 15 comma 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;
- della congruità della spesa;
- Dell'avvenuta verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016, effettuato l'accesso al nuovo Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico, e dei requisiti speciali prescritti nella richiesta di preventivo allegata;

- Che la procedura di affidamento diretto che viene formalizzata con il presente provvedimento si è svolta nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, come enunciati dall'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

Atteso, infine, che il sottoscritto, Responsabile Unico del Procedimento (RUP):

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del D.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;
- si obbliga a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

per le motivazioni espresse in parte narrativa, che integralmente si richiamano:

DETERMINA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, come convertito in Legge 120/2020 e ss.mm.ii. a seguito di procedura di affidamento svolta, in modalità telematica, all'interno della piattaforma START, i servizi di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari inerenti la procedura di riscossione coattiva sul territorio nazionale per il Servizio Riscossione Coattiva, come meglio sopra specificati, all'operatore Poste Italiane spa, con sede in Viale Europa, 190 - 00144 Roma (C.F. 97103880585 - P.I. 01114601006), per un importo stimato

complessivo massimo di € 138.900,00 esente IVA ex art. 10 comma 1 n. 16 D.P.R. 633/1972;

2. di impegnare la somma di € 138.900,00 esente IVA ex art. 10 D.P.R. 633/1972 e ss.mm.ii. sul seguente capitolo di bilancio 20510 “Spese postali per la riscossione coattiva, postalizzazione e notifica” – Esercizio finanziario 2023 che presenta la necessaria disponibilità;

3. di dare atto che la somma massima prevista dall’art. 6 della richiesta di preventivo deve essere impegnata totalmente sull’Esercizio Finanziario 2023 poiché si prevede di esaurire l’intero importo con le notifiche che saranno ordinate nel corrente anno;

4. che si procederà alle liquidazioni nei termini di legge in relazione alle attività effettivamente svolte dalla Società Poste Italiane SPA;

5. di impegnare, la somma pari ad Euro 35,00 sul capitolo 20510 a valere sull’esercizio finanziario 2023 a favore di ANAC (cod. benef. 52329) al fine di provvedere al pagamento del contributo per l’acquisizione del CIG 98629045DB, ai sensi della delibera ANAC del 20/12/2022 n. 621;

6. di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell’art. 29 del D. Lgs. 50/2016, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_1731_1_13072023092900.pdf - 00d7626c5615b8b1fc64d580c81dd349a4a2682c0e1d99c382f4735b9c871a0f

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Davide Zenti

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	20510		2023/7689		€ 138.900,00	20588 - POSTE ITALIANE S.P.A.
2)	U	2023	20510		2023/7690		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.