

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/06070  
Del: 20/07/2023  
Esecutivo Da: 20/07/2023  
Proponente: Servizio Progetto Comunicazione

### OGGETTO:

Affidamento diretto ex art. 1 c. 2 lett. a) D.L. 76/2020 del servizio di gestione di processi partecipativi relativi al Piano di Informazione e Comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze finanziato con trasferimenti di RFI (Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.) – Poleis Soc. Coop. - CIG 987368027F.

### LA DIRIGENTE

### Visti:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.L. 16 luglio 2020, n.76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni) convertito in legge con modificazioni con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 ed in particolare l'art. 1 comma 2 lett. a);
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis) convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

- il d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- il DPR n. 633/1972, recante disciplina dell'imposta sul valore aggiunto;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- l'art. 107, 183, e 192 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- le Linee guida dell'Anac n. 4/2016 (delibere del Consiglio dell'Autorità n. 1097/2016, 206/2018 e 636/2019) relative alle procedure di affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria ex art. 36 d.lgs. 50/2016;

**Premesso che:**

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 434 del 24.09.2019 è stato istituito il nuovo Servizio Progetto Comunicazione, posto sotto la Direzione Ufficio del Sindaco;

- con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione, prorogato con Decreto Sindacale n. 91/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;

**Dato atto** che:

- in data 24 aprile 1997 è stato sottoscritto fra il Ministero dei Trasporti, la società F.S. Spa, la società T.A.V. spa la Regione Toscana, la Provincia di Firenze, i Comuni di Firenze, Sesto Fiorentino e Vaglia il protocollo di intesa per la definizione del tracciato della tratta terminale AV Bologna/Firenze, del tracciato del passante del nodo A.V. di Firenze e della localizzazione della stazione Alta Velocità con annesse opere di viabilità funzionali al miglioramento dei collegamenti in ambito cittadino, interventi di attrezzaggio metropolitano delle linee ferroviarie del nodo (fermate), progettazione e realizzazione di un sistema di tramvie ed altri interventi riguardanti l'assetto dei trasporti pubblici nell'area metropolitana da ora in avanti chiamato anche l'Opera;

- nell'ambito della Conferenza dei servizi del 3 marzo 1999 è stato approvato (con prescrizioni) il progetto relativo al passante ferroviario AV/AV e ai connessi interventi di stazione sotterranea e di superficie, alla viabilità connessa (Viale Redi-Viale Milton e Viale Redi-Via Panciatichi) ed alle nuove fermate metropolitane;

- con l'accordo procedimentale del 3 marzo 1999 stipulato fra F.S. spa, T.A.V. spa, la Regione Toscana, la Provincia di Firenze ed il Comune di Firenze, sono state ridefinite le opere viarie e gli interventi complementari dell'Opera, a parziale modifica di quanto stabilito nel Protocollo d'intesa del 24 aprile 1997, citato fermo restando gli impegni finanziari fissi ed invariabili, fatto salvo l'adeguamento monetario sulla base dell'indice ISTAT FOI;

- con il protocollo d'Intesa del 3 marzo 1999 stipulato fra Ministero dei Lavori Pubblici, la Regione Toscana, il Provveditorato alle OO.PP. della Toscana, l'Autorità del bacino del Fiume Arno, il Comune di Firenze, la F.S. spa e la T.A.V. spa sono stati definiti i criteri ed i tempi di redazione delle progettazioni degli interventi di "adeguamento idraulico del torrente Mugnone, nel tratto cittadino di Firenze compreso l'attraversamento ferroviario della stazione di Santa Maria Novella e lo sbocco in Arno", prevedendo che tutti gli interventi dovessero essere completati entro sei mesi dell'entrata in esercizio del passante AV/AC;

- in data 15.02.2001 è stato stipulato l'aggiornamento dell'accordo quadro stipulato il 27/07/1995 e dell'Accordo integrativo del 3/3/1999 – suddetti relativi al passante AV/AC;

- in data 8 gennaio 2007 è stato sottoscritto fra Rete Ferroviaria Italiana spa la Regione Toscana, la Provincia di Firenze ed il Comune di Firenze l'Accordo per l'aggiornamento delle opere previste dal Protocollo di intesa del 24/04/1997, dall'Accordo Procedimentale del 3/3/1999 e dal successivo Atto integrativo del 23/12/2003 sopraindicati;

- in data 3.8.2011 è stato sottoscritto un Accordo tra Rete Ferroviaria Italiana spa, Regione Toscana, Città Metropolitana di Firenze (ex Provincia di Firenze) e Comune di Firenze per l'aggiornamento delle opere relative al Passante ferroviario Alta Velocità di Firenze, già previste negli atti citati:

**Dato atto** altresì che l'art.8 ("Piano e attività di Informazione e Comunicazione"), del suddetto accordo sottoscritto in data 3.8.2011 prevede:

- la realizzazione di una capillare e continuativa attività di informazione e comunicazione per tutta la durata dei lavori in considerazione dell'importanza di una grande opera infrastrutturale di interesse collettivo quale l'attraversamento urbano delle linee AV/AC di Firenze

- l'istituzione, presso il Comune di Firenze, di un Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze, composto da un Presidente, designato d'intesa tra Regione Toscana, Provincia di Firenze (ora Città Metropolitana di Firenze) e Comune di Firenze e tre esperti designati rispettivamente da Regione Toscana, Provincia di Firenze (ora Città Metropolitana di Firenze) e Comune di Firenze

- la messa a disposizione da parte di Rete Ferroviaria Italiana spa di risorse finanziarie, per tutta la durata dei lavori, da destinare al Comune di Firenze, correlate al funzionamento del suddetto Comitato e all'attuazione Piano di Informazione e Comunicazione;

**Preso atto** che, a causa del progressivo fermo dei cantieri dei lavori per la realizzazione dell'Opera passante Alta Velocità di Firenze a partire dalla seconda metà del 2012, il Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Nodo ritenne opportuno congelare le attività di comunicazione ed informazione già programmate e sospendere l'attività del Comitato rimettendo il mandato agli Enti designatori con nota congiunta prot. n. 200711 del 27.12.2013 trasmessa al Sindaco del Comune di Firenze, in attesa degli sviluppi attuativi del progetto;

**Preso atto** altresì che a seguito della risoluzione contrattuale con il precedente esecutore dell'Opera e dell'aggiudicazione ad un nuovo soggetto, il Consorzio Florentia, sono stati riavviati i lavori per il completamento dell'opera Passante Alta Velocità e stazione Alta Velocità di Firenze;

**Rilevato** che in considerazione della ripartenza dei lavori si rende necessario ridare avvio alle attività di comunicazione e informazione aggiornando la disciplina e degli impegni delle parti, ovvero Rete Ferroviaria Italiana S.p.A., Comune di Firenze, Regione Toscana e Città Metropolitana di Firenze, istituendo un nuovo Comitato di Garanzia;

**Preso atto** che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 241 del 23.05.2023 è stato approvato il Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze di aggiornamento della convenzione del 01.08.2013 ed è stato istituito, ai sensi dell'art. 8 dell'Accordo per l'Aggiornamento delle opere relative al Nodo Ferroviario AV di Firenze, firmato il 3.08.2011 da Rete Ferroviaria Italiana spa, Regione Toscana, Città Metropolitana di Firenze e Comune di Firenze, il Comitato di Garanzia per l'informazione e la comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze;

**Preso atto** che il suddetto Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze prevede che:

- il Comitato di Garanzia, istituito dal Comune di Firenze secondo le indicazioni fornite dagli altri Enti in base alla previsione del citato art. 8 dell'Accordo del 3.08.2011, predisporrà e realizzerà il Piano di Informazione e Comunicazione condivisa ed è responsabile della sua realizzazione;

- tutte le spese correlate al funzionamento del suddetto Comitato e all'attuazione e piena realizzazione del Piano di comunicazione e informazione trovano copertura nel contributo di importo complessivo annuo di 300.000,00 Euro che RFI spa si impegna ad erogare annualmente al Comune di Firenze con le modalità indicate nel Protocollo stesso;

**Preso atto** altresì che in data 22.06.2023 è stata completata la firma delle parti del suddetto Protocollo per le attività di comunicazione e partecipazione relative al Passante Alta Velocità di Firenze di aggiornamento della convenzione del 01.08.2013;

**Richiamata** la propria Determinazione Dirigenziale n. 5582 del 3.07.2023 di accertamento e contestuale impegno generico sui capitoli correlati 29057 di entrata e 46407 di uscita

della somma complessiva di € 900.000,00 (di cui 300.000,00 € sull'esercizio 2023, 300.000,00 € sull'esercizio 2024 e 300.000,00 € sull'esercizio 2025);

**Ritenuto** necessario, quindi, nel rispetto del sopra citato Protocollo e nell'ottica della massima condivisione e restituzione alla cittadinanza rispetto a questa grande operazione, attivare iniziative di comunicazione, partecipazione e rendicontazione presso i target interessati – in primis la cittadinanza – per progettare e gestire una narrazione chiara e trasparente delle attività in programma e della ricaduta sulla città in termini di rimodulazione dello skyline urbano e della mobilità cittadina oltre che informare la popolazione circa gli impatti dei cantieri sulla città;

**Ritenuto** opportuno pertanto individuare un operatore economico che abbia specifica professionalità per l'affidamento del servizio di gestione di processi partecipativi relativi al Piano di Informazione e Comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze per la durata di 24 mesi a partire dalla data di esecutività del presente atto;

**Preso atto** che il D.lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) all'art. 226 comma 2 prevede che a decorrere dalla data in cui acquista efficacia, ovvero dal 1 luglio 2023, il D.Lgs. 50/2016 (che è abrogato a partire da quella medesima data) continua ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, e che per "procedimenti in corso" si intendono: "... b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi a presentare le offerte";

**Preso atto** che l'art. 1 comma 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni), così come modificato dall'art. 51 comma 1 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis), convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108), al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di fare fronte alle ricadute economiche

negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del Covid-19, prevede la possibilità di affidamenti diretti per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 (oltre Iva), in deroga agli articoli 36 comma 2 e 157 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, "qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023";

**Dato atto** che l'importo della spesa stimato per l'affidamento del servizio in oggetto risulta inferiore al suddetto limite di €139.000,00 (oltre IVA);

**Dato atto** di aver provveduto, a titolo di indagine di mercato al fine di individuare un operatore economico idoneo e qualificato, a richiedere preventivi a tre operatori economici specializzati, presenti nel Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START, ovvero:

- Simurg Consulenze e Servizi S.n.c. (nota Pec prot. 109982 del 3.04.2023)
- Poleis Soc. Coop. (nota Pec prot. 109886 del 3.04.2023)
- Sociolab Soc. Coop. Impresa Sociale (nota Pec prot. 109990 del 3.04.2023)

**Preso atto** che, in risposta a tale indagine di mercato, sono pervenuti unicamente il preventivo di Simurg Consulenze e Servizi S.n.c. con Pec prot. 118937 del 12.04.2023 (agli atti) e il preventivo di Poleis Soc. Coop. con Pec prot. 118927 del 12.04.2023 (agli atti), e che quest'ultimo risultava maggiormente congruo nonché rispondente alle esigenze dell'Amministrazione;

-

**Dato atto** che Poleis Soc. Coop. con sede legale a Ferrara, Viale Cavour, 147 - cap 44121 - partita IVA 02943010369 (Codice Beneficiario 77271) è soggetto economico che possiede le necessarie competenze e professionalità richieste per lo svolgimento di servizi assimilabili a quello oggetto del presente atto, tenuto conto anche di documentate esperienze analoghe riscontrate nel corso dell'indagine di mercato;

**Dato atto** che, per effetto degli obblighi di ricorso al mercato elettronico o agli strumenti telematici di negoziazione, di cui alla L. 296/2006 art. 1, c. 450, è stato richiesto il 8.06.2023 a Poleis Soc. Coop. con la **nota** (richiesta di preventivo) **allegata**, parte integrante e sostanziale al presente atto, attraverso procedura di affidamento diretto (procedura START 12983/2023), la presentazione di un preventivo a corpo al netto di Iva per il servizio in oggetto, di importo comunque non superiore a € 90.000,00;

**Preso atto** che l'offerta economica presentata da Poleis Soc. Coop. (Prot. Gen. n. 226503 del 11.07.2023), per il servizio summenzionato, **allegata** quale parte integrante e sostanziale al presente atto, è pari a € 89.500,00 (Iva 22% esclusa);

**Ritenuta** congrua la suddetta offerta economica nonché rispondente alle esigenze strategiche dell'Amministrazione;

**Ritenuto** pertanto di procedere all'affidamento diretto del suddetto servizio, per la durata di 24 mesi a partire dalla data di esecutività del presente atto, a Poleis Soc. Coop., Sede legale: Ferrara, Viale Cavour, 147 - cap 44121 - partita IVA 02943010369 (Codice Beneficiario 77271) per un totale di € 109.190,00 (IVA 22% inclusa) procedendo all'assunzione dei seguenti sub impegni sul capitolo 46407, che presenta la necessaria disponibilità, negli esercizi indicati:

**Anno 2023:**

- 65.500,00 € sull'impegno 2023/7471;

**Anno 2024:**

- 32.750,00 € sull'impegno 2024/822;

**Anno 2025:**

- 10.940,00 sull'impegno 2025/353

dando atto che il costo complessivo del servizio è stato ripartito per ciascuna annualità nei rispettivi bilanci (2023/2024/2025) in modo proporzionale al carico di lavoro previsto e che suddetta suddivisione è stata condivisa con il soggetto affidatario;

**Dato atto** che nel rispetto della Delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola, è pari a € 35,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00);

**Considerato** che occorre pertanto impegnare l'importo di € 35,00, a titolo di contributo ANAC, procedendo all'assunzione di un sub impegno sul capitolo 46407 – impegno 2023/7471, che presenta la necessaria disponibilità;

**Dato atto** di aver acquisito presso Anac, il seguente CIG: 987368027F;

**Verificata** con modalità telematica ed in tempo reale, ai sensi dell'art. 1, c. 1 del D.M. 30 giugno del 2015, la regolarità contributiva del suddetto affidatario nei confronti dell'Inps e dell'Inail, agli atti dell'ufficio scrivente e l'assenza di annotazioni a suo carico nel casellario informatico presso ANAC;

**Ritenuto** necessario, nel rispetto del principio di celerità, affidare alla società Regola S.r.l. il summenzionato servizio nelle more dell'espletamento degli altri controlli richiesti, ad oggi in corso, fermo restando che, qualora difettino i requisiti di cui all'art. 80 c. 1 e c. 4 del

D.Lgs. 50/2016, il contratto si intenderà risolto e l'Amministrazione sarà tenuta al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016;

**Dato atto**, infine, che la Responsabile che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del D.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;
- si obbliga a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

a) di affidare ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, come modificato dall'art. 51 c. 1 del D.L. 77/2021 (conv. con L. 108/2021), il servizio di gestione di processi partecipativi relativi al Piano di Informazione e Comunicazione del Passante Alta Velocità di Firenze finanziato con trasferimenti di RFI (Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.), meglio descritto in premessa, alla società Poleis Soc. Coop., con sede legale a Ferrara, Viale Cavour, 147 - cap 44121 - partita IVA 02943010369 (Codice Beneficiario 77271) - CIG: 987368027F, come da richiesta di preventivo inserita in START e da offerta economica formulata dall'affidatario (**entrambe allegate al presente atto**) per un importo complessivo di € 109.190,00 (IVA 22% inclusa);

b) di impegnare, ai fini di quanto sopra, la somma complessiva di € **109.190,00** (IVA 22% inclusa), a favore di Poleis Soc. Coop., procedendo all'assunzione dei seguenti sub impegni sul capitolo 46407, che presenta la necessaria disponibilità, negli esercizi indicati:

**Anno 2023:**

- 65.500,00 € sull'impegno 2023/7471;



**Anno 2024:**

- 32.750,00 € sull'impegno 2024/822;



**Anno 2025:**

- 10.940,00 sull'impegno 2025/353;



c) di impegnare, l'importo di € **35,00**, a titolo di contributo ANAC dovuto dall'Amministrazione per l'affidamento in oggetto procedendo all'assunzione di un sub impegno sul capitolo 46407 - impegno 2023/7471, che presenta la necessaria disponibilità;

d) di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

## ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica Poleis.pdf - 2f3671feb0ae76e8d402d16e6b0ffdeb066608486c8eae2c55659d5bc17c08c7

Richiesta preventivo Poleis\_START\_signed.pdf - 3a39b19c95c7554ef67fe62eee4f934069eb1ccfde3bf0ec3b72a9effa14b357

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Simona Errico**

### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	46407		2023/7471	3	€ 65.500,00	77271 - Poleis Soc. Coop.
2)	U	2023	46407		2023/7471	4	€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2023	46407		2024/822	2	€ 32.750,00	77271 - Poleis Soc. Coop.
4)	U	2023	46407		2025/353	2	€ 10.940,00	77271 - Poleis Soc. Coop.

### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del

D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 20/07/2023

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 20/07/2023

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 20/07/2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 14 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 20/07/2023