

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/05819
Del: 11/07/2023
Esecutivo Da: 11/07/2023
Proponente: Servizio Progetto Comunicazione

OGGETTO:

Affidamento diretto ex art. 1 c. 2 lett. a) D.L. 76/2020, di un servizio di comunicazione massivo, multicanale per comunicazioni di emergenza e di pubblica utilità (public warning) rivolte alla popolazione nell'area fiorentina - CIG 99062521C3.

LA DIRIGENTE

Visti:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.L. 16 luglio 2020, n.76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni) convertito in legge con modificazioni con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 ed in particolare l'art. 1 comma 2 lett. a);
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis) convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

- il D.Lgs. 1/2018 (nuovo Codice della Protezione Civile), il cui art. 6, lett. b) prevede in capo al Sindaco, quale *autorità territoriale* di protezione civile e per quanto di competenza, misure e responsabilità ben definite circa la gestione dell'emergenza, con riguardo, tra l'altro, alle *attività di informazione alla popolazione*;
- la legge n. 150/2000, Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni;
- il d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- il DPR n. 633/1972, recante disciplina dell'imposta sul valore aggiunto;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- l'art. 107, 183, e 192 del D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i seguenti regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;
- le Linee guida dell'Anac n. 4/2016 (delibere del Consiglio dell'Autorità n. 1097/2016, 206/2018 e 636/2019) relative alle procedure di affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria ex art. 36 d.lgs. 50/2016;



Premesso che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti

ed ulteriori allegati";

- è stata approvata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 9.05.2023 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 434 del 24.09.2019 è stato istituito il nuovo Servizio Progetto Comunicazione, posto sotto la Direzione Ufficio del Sindaco;
- con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione, prorogato con Decreto Sindacale n. 91/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;

Dato atto che da ormai molti anni, ai sensi dei sopra citati D.Lgs. 1/2018 e L. 150/2000 il Comune di Firenze si è dotato di un servizio di allertamento e informazione della popolazione;

Dato atto altresì che, in ultimo, il servizio affidato con Determinazione Dirigenziale n. 4676 del 4.7.2019, all'esito di gara avviata con Determinazione Dirigenziale n. 6506/2018, di durata biennale (24 mesi), di allertamento e informazione della popolazione, è stato prorogato ai sensi dell'art. 106 c.1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 per ulteriori 24 mesi fino al 23.7.2023 con Determinazione Dirigenziale n. 4333 del 14.07.2021;

Considerato quindi che si approssima la scadenza del suddetto servizio;

Considerato che permane la necessità del servizio in questione, come avvenuto negli ultimi anni, sia per le finalità di allertamento in tema di protezione civile che per l'attività di comunicazione e informazione di carattere istituzionale, e che vi è l'esigenza per l'Amministrazione Comunale di procedere all'affidamento del suddetto servizio per la durata di 24 mesi, con facoltà di modifica di tale durata per un massimo di ulteriori 24 mesi ai sensi dell'art. 106, c. 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, ad un nuovo soggetto nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che il D.lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) all'art. 226 comma 2 prevede che a decorrere dalla data in cui acquista efficacia, ovvero dal 1 luglio 2023, il D.Lgs. 50/2016 (che è abrogato a partire da quella medesima data) continua ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, e che per "procedimenti in corso" si intendono: "... b) in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, le procedure e i contratti in relazione ai quali, alla data in cui il codice acquista efficacia, siano stati già inviati gli avvisi

a presentare le offerte”;

Preso atto che l’art. 1 comma 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni), così come modificato dall’art. 51 comma 1 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis), convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108), al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di fare fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell’emergenza sanitaria globale del Covid-19, prevede la possibilità di affidamenti diretti per servizi e forniture di importo inferiore a € 139.000,00 (oltre Iva), in deroga agli articoli 36 comma 2 e 157 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, “qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”;

Dato atto che l’importo della spesa stimato per l’affidamento del servizio in oggetto, comprensivo dell’eventuale modifica di durata per un massimo di ulteriori 24 mesi ai sensi dell’art. 106, c. 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, risulta inferiore al suddetto limite di €139.000,00 (oltre IVA);

Dato atto di aver provveduto, a titolo di indagine di mercato per individuare un operatore economico idoneo e qualificato, a richiedere preventivi a due operatori economici specializzati presenti nel Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - START, ovvero:

- Planetcall Direct S.r.l. (nota prot. 186385 del 8.6.2023)
- Regola S.r.l. (nota prot. 186361 del 8.6.2023)

per un servizio in modalità SaaS (*Software as a Service*), di comunicazione massiva, multicanale per comunicazioni di emergenza e informazioni di pubblica utilità (public warning) rivolte alla popolazione presente nell'area fiorentina, attivo 24 ore su 24 per 365 giorni l'anno (come meglio specificato nelle note inviate ai suddetti operatori, agli atti);

Preso atto che, in risposta a tale indagine di mercato, è pervenuto unicamente, con Pec prot. 192951 del 14.06.2023, il preventivo di Regola S.r.l., Sede legale a Torino, Corso Filippo Turati 15/H - cap 10128 - partita IVA 06860880019, e che questo risultava rispondente alle esigenze dell'Amministrazione;

-

Dato atto che Regola S.r.l. è soggetto economico che possiede le necessarie competenze e professionalità richieste per lo svolgimento di servizi assimilabili a quello oggetto del presente atto, tenuto conto anche di documentate esperienze analoghe riscontrate nel corso dell'indagine di mercato;

Dato atto che, per effetto degli obblighi di ricorso al mercato elettronico o agli strumenti telematici di negoziazione, di cui alla L. 296/2006 art. 1, c. 450, è stato richiesto il 22.6.2023 a Regola S.r.l. con la **nota** (richiesta di preventivo) **allegata**, parte integrante e sostanziale al presente atto, attraverso procedura di affidamento diretto (procedura START 14612/2023 del 22.06.2023), la presentazione di un preventivo contenente l'indicazione del prezzo annuale al netto di Iva offerto a corpo per il servizio in oggetto, di importo comunque non superiore a 34.700,00;

|

Considerato che l'offerta economica presentata da Regola S.r.l. in START (Prot. Gen. n. 224318 del 10.07.2023), per il servizio summenzionato, contenuta nella *Relazione tecnica corredata da un preventivo di dettaglio*, **allegata** parte integrante e sostanziale al presente atto, è pari a € 34.680,00 € (Iva 22% esclusa) quale prezzo annuale a corpo per 12 mesi (€ 69.360,00 € Iva 22% esclusa per 24 mesi);

Considerato che tale preventivo è da ritenersi congruo in ragione del fatto che:

- il livello di servizio offerto, come descritto nella Relazione tecnica risulta molto elevato e funzionale alle esigenze del Comune di Firenze al fine di garantire una migliore efficacia del servizio stesso, tenuto conto in particolare degli ulteriori canali di comunicazione messi a disposizione per la veicolazione delle allerte rispetto a quelli disponibili nel servizio attualmente in essere, della semplicità d'uso e delle funzionalità aggiuntive della piattaforma di allertamento multilingue messa a disposizione, della funzionalità e sicurezza delle modalità di registrazione del cittadino/utente;
- i costi per servizi assimilabili, a quello in oggetto anche in relazione alle funzionalità offerte, praticati verso amministrazioni pubbliche analoghe, riscontrati in istruttoria, risultano simili;

Preso atto della nota Prot. Gen. n. 224498 del 10.07.2023 (allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto) della Direttrice della Direzione Servizi Territoriali e Protezione Civile, con cui si autorizza il Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione all'utilizzo del cap 510, di pertinenza del Servizio Protezione Civile, per finanziare come negli anni passati il 50% del costo dell'affidamento, poiché le comunicazioni alla cittadinanza in oggetto riguardano anche tematiche di protezione civile;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento diretto del suddetto servizio, per la durata di 24 mesi, a partire dal 24.07.2023, a Regola S.r.l., sede legale a Torino, Corso Filippo Turati 15/H - cap 10128 - partita IVA 06860880019 (Codice Beneficiario 77253) per un totale di € **84.619,20** (IVA 22% inclusa), procedendo all'assunzione dei seguenti impegni sui capitoli 46400 e 510, che presentano la necessaria disponibilità, tenuto conto dell'esigibilità delle prestazioni avuto riguardo alla fatturazione quadrimestrale posticipata prevista nella lettera di invito/capitolato, in base al principio della contabilità finanziaria potenziata:

Anno 2023:

- 7.051,60 € sul cap 46400

- 7.051,60 € sul cap 510;

Anno 2024:

- 21.154,80 € sul cap 46400

- 21.154,80 € sul cap 510;

Anno 2025:

- 14.103,20 € sul cap 46400

- 14.103,20 € sul cap 510;

Dato atto che nel rispetto della Delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola, è pari a € 35,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00);

Considerato che occorre pertanto impegnare l'importo di € 35,00, a titolo di contributo ANAC, sul capitolo 46400 esercizio finanziario 2023;

Dato atto di aver acquisito presso Anac, il seguente CIG: 99062521C3;

Verificata con modalità telematica ed in tempo reale, ai sensi dell'art. 1, c. 1 del D.M. 30 giugno del 2015, la regolarità contributiva del suddetto affidatario nei confronti dell'Inps e dell'Inail, agli atti dell'ufficio scrivente e l'assenza di annotazioni a suo carico nel casellario

informatico presso ANAC;

Ritenuto necessario, nel rispetto del principio di celerità, affidare alla società Regola S.r.l. il summenzionato servizio nelle more dell'espletamento degli altri controlli richiesti, ad oggi in corso, fermo restando che, qualora difettino i requisiti di cui all'art. 80 c. 1 e c. 4 del D.Lgs. 50/2016, il contratto si intenderà risolto e l'Amministrazione sarà tenuta al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016;

Dato atto, infine, che la Responsabile che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del D.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;
- si obbliga a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

a) di affidare ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, come modificato dall'art. 51 c. 1 del D.L. 77/2021 (conv. con L. 108/2021), il servizio di comunicazione massivo, multicanale per comunicazioni di emergenza e informazioni di pubblica utilità (public warning) rivolte alla popolazione presente nell'area fiorentina, meglio descritto in

premessa, alla società Regola S.r.l., con sede legale a Torino, Corso Filippo Turati 15/H - cap 10128 - partita IVA 06860880019 (Codice Beneficiario 77253) - CIG: 99062521C3, come da richiesta di preventivo inserita in START e da offerta economica formulata dall'affidatario (**entrambe allegate al presente atto**) per un importo complessivo di € 84.619,20 (IVA 22% inclusa), ovvero di € 42.309,6 (IVA 22% inclusa) annui;

b) di impegnare, ai fini di quanto sopra, la somma complessiva di € **84.619,20** (IVA 22% inclusa), a favore di Regola S.r.l., procedendo all'assunzione dei seguenti impegni sui capitoli 46400 e 510, che presentano la necessaria disponibilità negli esercizi indicati:

Anno 2023:

- 7.051,60 € sul cap 46400

- 7.051,60 € sul cap 510;

Anno 2024:

- 21.154,80 € sul cap 46400

- 21.154,80 € sul cap 510;

Anno 2025:

- 14.103,20 € sul cap 46400

- 14.103,20 € sul cap 510;

c) di impegnare, l'importo di € **35,00**, a titolo di contributo ANAC dovuto dall'Amministrazione per l'affidamento in oggetto sul capitolo 46400 esercizio finanziario

2023;

d) di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

Nota Dott.ssa De Ponti-prot.224498.pdf - a6088663b5696e770f06bdc100518141f14f7e1e5ea92781dc621751755dc299
Relazione tecnica corredata da un preventivo di dettaglio.pdf - 07cbf2ac42052c1ec9e9537134ac6261ce0af5df3abca25697a6160bb0293d1c
Richiesta_Preventivo_Start_signed.pdf - d239980f3d4c40524e60132bc6fa286c20b84ad680488e6a92d061416df34c9f

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Errico

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	46400		2023/7557		€ 7.051,60	77253 - REGOLA S.R.L.
2)	U	2023	46400		2023/7558		€ 35,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
3)	U	2023	510		2023/7559		€ 7.051,60	77253 - REGOLA S.R.L.

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
4)	U	2023	46400		2024/833		€ 21.154,80	77253 - REGOLA S.R.L.
5)	U	2023	510		2024/834		€ 21.154,80	77253 - REGOLA S.R.L.
6)	U	2023	46400		2025/361		€ 14.103,20	77253 - REGOLA S.R.L.
7)	U	2023	510		2025/362		€ 14.103,20	77253 - REGOLA S.R.L.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 11/07/2023

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 11/07/2023

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 11/07/2023

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 12 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 11/07/2023