

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/01317**

Del: **01/03/2023**

Proponente: **Ufficio gestionale SDS**

### OGGETTO:

CONVENZIONE PONTE PER L'ATTUAZIONE DI UN PROGRAMMA DI ACCOMPAGNAMENTO ASSISTITO E SOSTEGNO PARTECIPATO IN FAVORE DI PERSONE CON DISABILITA' NELL'AMBITO DELL'EMERGENZA COVID-19 - RINNOVO MESI DI MARZO-APRILE 2023

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

#### PREMESSO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, sono stati approvati i "Documenti di programmazione 2022/2024: note di aggiornamento al DUP, Bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con la Deliberazione di Giunta n. 209 del 17 maggio 2022 è stato approvato il "Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024";
- con Decreto del Ministero dell'interno del 13 dicembre 2022 è stato differito al 31 marzo 2023 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali e, conseguentemente, ai sensi dell'art. 163, comma 3 del D. Lgs. 267/2000, è stato autorizzato l'esercizio provvisorio sino alla suddetta data;
- con Decreto del Sindaco n. 68/2021, è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo presso la Direzione Servizi Sociali;

#### CONSIDERATO che:

- continua ad emergere con forza nella società la necessità di garantire prestazioni integrate per l'assistenza, l'autonomia e l'inserimento sociale delle persone con disabilità nel contesto di vita quotidiana, per favorire un supporto e una migliore qualità della vita alle stesse e alle loro famiglie;
- il Comune di Firenze, ai sensi della legge n. 104/92, ha l'obiettivo di promuovere azioni tese a realizzare la piena integrazione delle persone con disabilità contrastando i processi di esclusione e di istituzionalizzazione;

- il Comune di Firenze, coerentemente con quanto indicato dalla normativa nazionale e regionale, ha messo in atto azioni e iniziative tese a valorizzare la cooperazione fra ente pubblico e realtà del territorio, riconoscendo il ruolo del privato sociale e condividendo la progettazione degli interventi con organismi non lucrativi di utilità sociale assieme alle realtà istituzionali territorialmente esistenti;
- in tale contesto, il Comune di Firenze ha da anni instaurato un rapporto di collaborazione con l'associazionismo del territorio, per l'attuazione di programmi di sostegno in favore delle persone disabili;
- a tal fine ha attivato apposite convenzioni con le associazioni del territorio e in particolare ha stipulato una convenzione con le 19 associazioni di volontariato aderenti al Coordinamento Operativo di Soccorso (C.O.S.), approvata con Delibera dell'Esecutivo della Società della Salute n.10 del 23/03/05, per la realizzazione di interventi integrati di sostegno e di assistenza alle persone con disabilità e alle loro famiglie, convenzione che è stata rinnovata con successivi atti, l'ultimo dei quali è la DD n. 22/7948;

RICHIAMATA la L.R. n. 82/2009 "Accreditamento delle strutture e dei servizi alla persona del sistema sociale integrato", la quale stabilisce che il nuovo sistema di accreditamento riguardi, oltre alle strutture e all'assistenza domiciliare, anche la categoria "altri servizi alla persona" alla quale appaiono riconducibili anche i servizi oggetto della convenzione in argomento;

PRESO ATTO dell'indirizzo fornito dalla Giunta Esecutiva della Società della Salute con Deliberazione n. 10 del 28 giugno 2017, con cui è stato dato mandato alla Direzione Servizi Sociali:

- di predisporre e approvare gli atti necessari per la futura attuazione dei programmi di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore delle persone con disabilità, finalizzati in misura prevalente a sostenerne la fruizione di servizi semiresidenziali, tramite lo strumento dell'accREDITAMENTO e la libera scelta del soggetto attuatore (o della rete di soggetti attuatori) da parte degli utenti;
- di proseguire nel frattempo l'attuale rapporto convenzionale con le Pubbliche Assistenze e alle Misericordie fiorentine, allo scopo di dare continuità al servizio;

PRESO ATTO inoltre della Deliberazione n. 9 del 29 marzo 2019 con cui la Giunta Esecutiva della Società della Salute, al fine di valorizzare le capacità progettuali e gestionali specifiche dei soggetti del territorio e di dare piena attuazione a quanto previsto sia dalla LR n. 82/09 che dal D.Lgs. 117/2017, ha stabilito di integrare la precedente deliberazione n. 10/2017, dando mandato alla Direzione Servizi Sociali a mettere in atto l'indirizzo già fornito con la stessa deliberazione predisponendo anche un'attività di coprogettazione con i soggetti del Terzo settore del territorio fiorentino attivi nell'area degli interventi in favore di persone con disabilità, con particolare riferimento agli interventi di accompagnamento assistito;

DATO ATTO che:

- con determinazione n. 4315/2019 è stato approvato l'Avviso per la presentazione di Manifestazioni d'interesse da parte di soggetti del Terzo Settore per la costituzione di un partenariato per la coprogettazione e la realizzazione di un "Programma di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore di persone con disabilità", finalizzato alla futura gestione del servizio oggetto del presente atto;

- per la coprogettazione e la realizzazione del programma di cui al punto precedente sono stati stanziati allo scopo dei fondi ammontanti a € 195.000,00 per il 2019 (imp. 19/5995), € 780.000,00 per il 2020 (imp. 20/520) e € 585.000,00 per il 2021 (imp. 21/167);
- in risposta al suddetto Avviso è pervenuta una sola manifestazione d'interesse, presentata dai seguenti soggetti in raggruppamento:
  - COORDINAMENTO OPERATIVO DI SOCCORSO – CONSORZIO COS (capofila)
  - CONFRATERNITA DI MISERICORDIA SAN PIETRO MARTIRE CAMPO DI MARTE
  - VENERABILE CONFRATERNITA DELLA MISERICORDIA DEL GALLUZZO
  - CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI BADIA A RIPOLI
  - CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI BIVIGLIANO VENERABILE
  - CONFRATERNITA DELLA MISERICORDIA DI FIESOLE
  - VENERABILE ARCICONFRATERNITA MISERICORDIA DI FIRENZE
  - CONFRATERNITA DI MISERICORDIA FIRENZE EST- VARLUNGO
  - VENERABILE CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI QUINTO
  - VENERABILE CONFRATERNITA DELLA MISERICORDIA DI RIFREDI
  - VENERABILE CONFRATERNITA DELLA MISERICORDIA DI S. MARIA ALL'ANTELLA
  - FRATERNITA MISERICORDIA S. MARTINO-FIRENZE OVEST
  - CONFRATERNITA DI MISERICORDIA DI SESTO FIORENTINO
  - CONFRATERNITA DELLA MISERICORDIA DI SETTIGNANO
  - S.M.S. E P.A. CROCE AZZURA FIGLINE VALDARNO ONLUS
  - S.M.S. CROCE AZZURRA PUBBLICA ASSISTENZA PONTASSIEVE
  - PUBBLICA ASSISTENZA CROCE D'ORO
  - PUBBLICA ASSISTENZA FRATELLANZA MILITARE
  - A.V.S. FRATELLANZA POPOLARE PERETOLA
  - COMPAGNIA PUBBLICA ASSISTENZA HUMANITAS
  - PUBBLICA ASSISTENZA HUMANITAS FIRENZE
  - HUMANITAS FIRENZE NORD

DATO ATTO che:

- sussistendo l'emergenza da pandemia COVID-19 e le connesse restrizioni, prescrizioni e raccomandazioni che ostacolano la conclusione della coprogettazione necessaria per addivenire ad un nuovo testo convenzionale e mal si conciliano con l'assetto gestionale previsto dall'Avviso di cui alla determinazione n. 4315/2019, si è a suo tempo reso opportuno posticipare l'avvio dell'assetto gestionale che sarà determinato dalla conclusione della coprogettazione al termine della situazione di particolari restrizioni e raccomandazioni determinate dal contesto pandemico, sottoscrivendo un'apposita convenzione ponte con il COS con i soggetti ammessi alla co-progettazione, quale progetto provvisorio e step intermedio della stessa finalizzato ad adattare il servizio alle mutate condizioni operative derivanti dall'emergenza COVID-19, in considerazione dei maggiori costi operativi pro-capite e della ridotta capacità operativa dei mezzi di trasporto utilizzati;
- con D.D. n. 21/410 è stata approvata la suddetta convenzione, stipulata con il C.O.S. quale soggetto capofila e in rappresentanza della rete di Associazioni ammesse alla co-progettazione per la realizzazione del Programma di Accompagnamento Assistito e Sostegno Partecipato di cui all'Avviso pubblico approvato con determinazione n. 4315/2019, rinnovata fino al 30/04/2022;

PRESO ATTO che:

- con D.L. del 24/03/2022 sono state definite le misure urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da covid-19 in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza alla data del 31/03/2022;
- con Deliberazione n. 375 del 6/4/2022, la Giunta regionale ha approvato le linee di indirizzo per la gestione delle strutture residenziali e semiresidenziali per anziani e per persone con disabilità in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza, nell'ambito del quali è previsto il paragrafo 5.1 dedicato alle modalità di trasporto degli utenti dei servizi semiresidenziali;

CONSIDERATO che:

- rimane l'esigenza di gestire con attenzione la fase immediatamente successiva alla cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Governo;
- si è reso pertanto opportuno, per un periodo limitato, garantire la prosecuzione del servizio tramite una nuova breve convenzione con il COS, quale soluzione transitoria di gestione del servizio, rimandando temporaneamente le procedure di co-progettazione del servizio in questione avviate a seguito dell'Avviso pubblico approvato con Determinazione dirigenziale n. 4315/2019, al fine poter disporre di uno strumento di regolazione dei rapporti tra il Comune e le Associazioni partner della suddetta co-progettazione, maggiormente funzionale alla gestione del servizio per un breve periodo necessario a valutare, nell'ambito della co-progettazione, l'impatto eventuale della persistenza dei contagi e degli effetti della pandemia COVID-19, seppur a fronte della mancata ulteriore proroga dello stato di emergenza da parte del Governo, e stabilire come conciliarle con le modalità di gestione delineate dal suddetto Avviso;

DATO ATTO che:

- con D.D. 22/2850 del 29/04/2022 è stata quindi approvata una convenzione transitoria per l'attuazione di un programma di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore di persone con disabilità

per il periodo post-emergenza COVID, per i mesi di maggio e giugno 2022, rinnovabile;

- il COS ha sottoscritto tale convenzione quale soggetto capofila e in rappresentanza della rete di Associazioni ammesse alla co-progettazione per la realizzazione del Programma di Accompagnamento Assistito e Sostegno Partecipato di cui all'Avviso pubblico approvato con D.D. n. 4315/2019;
- dette associazioni sono tutte iscritte al Registro Regionale del Volontariato e che le attività oggetto della convenzione rientrano nei fini statuari delle Associazioni stesse, come risulta dagli statuti e dagli atti costitutivi delle stesse;
- le associazioni suddette, nello svolgimento delle proprie attività, sono da considerarsi fuori campo IVA ex DPR 633/72, ai sensi dell'art. 8 comma 2 della L. 266/91 e esenti dal bollo ai sensi dell'art. 82 c. 5 del D.Lgs. n. 117/2017;
- così come disposto dall'art. 7 della Convenzione transitoria, la liquidazione dei rimborsi spese avverrà a seguito dell'emissione di note di debito (o altro regolare documento contabile) da parte delle Associazioni firmatarie. La liquidazione avverrà a favore del Consorzio Coordinamento Operativo di Soccorso, il quale è autorizzato dalle Associazioni suddette a incassare i relativi importi;
- con D.D. n. 22/9974 la convenzione suddetta è stata rinnovata fino al mese di febbraio 2023;

VISTA inoltre la Deliberazione della Giunta Esecutiva della Società della Salute di Firenze n. 21 del 2/12/22 con la quale vengono revocati gli indirizzi di cui alle suddette Deliberazioni della stessa Giunta Esecutiva n. 10/2017 e n. 9/2019 e viene dato al contempo indirizzo alla Direzione Servizi Sociali del Comune di Firenze di predisporre un assetto stabile e maggiormente governabile del servizio valorizzando l'esperienza e le capacità gestionali e operative in merito dell'associazionismo del territorio, procedendo ai sensi di quanto previsto all'art. 56 del Codice del Terzo Settore di cui al D.Lgs. n. 117/2017;

DATO ATTO che, in attuazione della suddetta Deliberazione della Giunta Esecutiva della Società della Salute di Firenze n. 21/2022, con DD n.ro proposta 23/1376 è stato approvato un Avviso pubblico per l'individuazione di un ente del terzo settore (OdV o APS) finalizzato alla stipula di una convenzione per la realizzazione del Programma di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore di persone con disabilità;

CONSIDERATE:

- la necessità di garantire la prosecuzione del servizio nelle more della conclusione delle procedure di cui al suddetto Avviso pubblico;
- la positività del progetto realizzato fino ad oggi con le suddette associazioni, che si è rivelato utile risorsa per il perseguimento degli obiettivi di presa in carico della persona con disabilità e della sua famiglia, offrendo anche ai servizi sociali territoriali uno strumento utile per strutturare interventi e progetti individuali efficaci;

RITENUTO inoltre che le spese connesse al presente atto rientrino tra quelle escluse dai limiti di cui all'articolo 163, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, essendo di carattere continuativo e necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

RITENUTO pertanto di proseguire l'attuale rapporto convenzionale con le suddette associazioni per ulteriori due mesi, tempo al momento stimato come necessario a concludere le procedure di cui al suddetto Avviso pubblico;

PRESO ATTO che con nota, ns. prot. n. 49666 del 13/02/2023, il C.O.S., per conto delle Associazioni, ha

espresso la disponibilità al rinnovo della convenzione transitoria per i mesi di marzo e aprile 2023 alle condizioni vigenti;

DATO ATTO altresì che, come previsto all'articolo 7 della convenzione transitoria, l'importo del rimborso massimo riconosciuto su base mensile è stabilito in € 420,00 per ogni singolo beneficiario in carico al programma a fronte degli attuali 156 utenti risultanti ammessi al servizio, per una spesa mensile complessiva di € 65.520,00, limite massimo per la suddetta dimensione di 156 utenti;

RITENUTO dunque opportuno:

- rinnovare la convenzione in essere per i mesi di marzo e aprile 2023 con le Associazioni Pubbliche Assistenze e Misericordie aderenti al Coordinamento Operativo di Soccorso (C.O.S.), approvata con D.D. 22/2850 del 29/04/2022, per l'attuazione di un programma di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore di persone con disabilità;
- impegnare, a finanziamento del servizio per i mesi di marzo e aprile 2023 nell'ambito della convenzione transitoria con le Associazioni Pubbliche Assistenze e Misericordie aderenti al Coordinamento Operativo di Soccorso (C.O.S.), la somma di € 131.040,00 sul capitolo 42555 dell'esercizio finanziario 2023 (fuori campo IVA ex DPR 633/72, ai sensi dell'art. 8 comma 2 della L. 266/91 e esenti bollo ai sensi dell'art. 82 c. 5 del D.Lgs. n. 117/2017);

VISTO l'articolo 7 della legge 266/91;

VISTO l'articolo 56 del D. Lgs. n.117/2017;

VISTI gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 33, comma 2, del Regolamento di contabilità;

VISTO l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

VISTO il Regolamento di organizzazione;

#### DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa, di:

1. rinnovare la convenzione in essere per i mesi di marzo e aprile 2023 con le Associazioni Pubbliche Assistenze e Misericordie aderenti al Coordinamento Operativo di Soccorso (C.O.S.), approvata con D.D. 22/2850 del 29/04/2022, per l'attuazione di un programma di accompagnamento assistito e sostegno partecipato in favore di persone con disabilità;
2. impegnare, a finanziamento del servizio per i mesi di marzo e aprile 2023 nell'ambito della convenzione ponte con le Associazioni Pubbliche Assistenze e Misericordie aderenti al Coordinamento Operativo di Soccorso (C.O.S.), la somma di € 131.040,00 sul capitolo 42555

dell'esercizio finanziario 2023 (fuori campo IVA ex DPR 633/72, ai sensi dell'art. 8 comma 2 della L. 266/91 e esenti bollo ai sensi dell'art. 82 c. 5 del D.Lgs. n. 117/2017).

CIG Z8339F3989

#### ALLEGATI INTEGRANTI

49666.pdf - 69271f4cb385d90436c4c7bfae8fccc733b50663e9bd219a40833073bb1307dc

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Raffaele Uccello**

#### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	42555		2023/2882		€ 131.040,00	-

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Responsabile Ragioneria**