

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/04185  
Del: 18/05/2023  
Esecutivo Da: 18/05/2023  
Proponente: Servizio Viabilità

### OGGETTO:

ACCORDO QUADRO COMPLETAMENTO DEL PIANO DI RISANAMENTO ACUSTICO COMUNALE ASFALTO FONOASSORBENTE COMPRESO RISANAMENTO DEL SOTTOFONDO IN VARIE VIE DEL COMUNE DI FIRENZE - codice opera 210290 - CUP H17H21004120006, codice opera 210291 - CUP H17H21004130006 e codice opera 210447 - CUP H17H21007690006- finanziato con fondi "PON METRO 2014 - 2020 REACT EU - FI6.1.4g6 - ASSE 6 - AZIONE 6.1.4, ricomprensente gli INTERVENTI CODICE LOCALE PROGETTO FI\_6.1.4g4 - FI\_6.1.4g5 - FI\_6.1.4g6 CIG 9594131F59

## IL DIRIGENTE

### Premesso che :

- con la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 29/03/2023 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2023 ed il bilancio pluriennale 2023-2025;

- con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 203 del 09/05/2023 con cui è stato approvato il *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione*"

### Dato atto che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile

dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;

- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 - 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni di cofinanziamento nazionale; - le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità Urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;

- con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze ed a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria ivi compreso l'atto di delega il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma viene individuata la dott.ssa Alessandra Barbieri;

- che la summenzionata convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro";

- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra Pag. 2 di 15 DD/2021/08073 identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della

Commissione - C (2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;

- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la ripresa verde, digitale e resiliente, Asse 6, per la ripresa sociale, economica e occupazionale, Asse 7 e per l'assistenza tecnica REACT-EU, Asse 8;

- sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l'assegnazione per l'Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02 confermata con nota prot. protocollo nr. 16176 - del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze;

- in data 08/10/2021 è stato inviato all'Autorità di Gestione l'aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l'altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma summenzionato;

**Considerato** che nell'ambito dell'asse 6 Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR), Obiettivo specifico 6.1 - Transizione verde e digitale delle città metropolitane, Azione 6.1.4 - Qualità dell'ambiente e adattamento ai cambiamenti climatici, è prevista, tra le altre, l'operazione multintervento, FI6.1.4g Piano di Risanamento Acustico finanziato nell'ambito della risposta dell'Unione alla pandemia di Covid 19 per l'importo complessivo di € 3.660.714,28, al cui interno sono ricompresi gli interventi codice locale progetto FI\_6.1.4g4 - FI\_6.1.4g5 - FI\_6.1.4g6;

**Richiamato** l'atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell'Organismo Intermedio di Firenze, Prot. n. 181148, Fasc. 02.10 - 2017/ 1 del 25/05/2022, con il quale è stata approvata e ammessa a finanziamento la summenzionata operazione;

**Considerato** che con determinazione dirigenziale n. 3988/2022 del 13/06/2022 è stata, fra l'altro, accertata l'entrata di € 1.660.714,28 relativa ai seguenti interventi PON METRO - REACT EU, inseriti nel Piano Triennale Investimenti 2022/2024 del Comune di Firenze, annualità 2022:

“PON METRO Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo - tratto via Senese - REACT EU”,

di € 500.000,00 - codice opera 210290;

“PON METRO - Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo - tratto via Bolognese - REACT EU”, di € 500.000,00 - codice opera 210291;

“PON METRO - Completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo in varie vie del Comune di Firenze - REACT EU - anno 2022”, di € 660.714,28 - codice opera 210447;

e sono stati assunti i relativi impegni generici a valere sui suddetti codici opera, assegnando la responsabilità delle relative procedure alla Direzione Infrastrutture di Viabilità e Mobilità;

**Considerato** che:

- il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto opportuno realizzare gli interventi di cui ai codici opera suddetti mediante lo strumento dell'accordo quadro, in particolare mediante un unico accordo quadro finanziato mediante i fondi di cui ai codici opera 210290 - 210291 e 210447;

- in considerazione di ciò è stata approvata variazione al Programma Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Firenze per l'accorpamento dei suddetti interventi in un unico CUI, in particolare il CUI L01307110484202100299, incrementando l'importo dello stesso ad € 1.660.714,28, e per la modifica del relativo oggetto in “PON METRO - Accordo Quadro per completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo in varie vie del Comune di Firenze - REACT EU”;

**Preso atto** che:

nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Firenze è inserito in “PON METRO - Accordo Quadro per completamento del Piano di Risanamento Acustico Comunale - asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo in varie vie del Comune di Firenze - REACT EU”;

**Richiamate:**

- la Deliberazione di Giunta Comunale n.DG/2022/00536 del 15/11/2022 con cui

l'Amministrazione Comunale ha approvato gli elaborati relativi all'"ACCORDO QUADRO COMPLETAMENTO DEL PIANO DI RISANAMENTO ACUSTICO COMUNALE ASFALTO FONOASSORBENTE COMPRESO RISANAMENTO DEL SOTTOFONDO IN VARIE VIE DEL COMUNE DI FIRENZE - codice opera 210290 - CUP H17H21004120006, codice opera 210291 - CUP H17H21004130006 e codice opera 210447 - CUP H17H21007690006- finanziato con fondi "PON METRO 2014 - 2020 REACT EU - FI6.1.4g6 - ASSE 6 - AZIONE 6.1.4, ricomprensente gli INTERVENTI CODICE LOCALE PROGETTO FI\_6.1.4g4 - FI\_6.1.4g5 - FI\_6.1.4g6 ", per la somma complessiva di € 1.660.714,28;

- la DD 210 del 16/1/23 con la quale veniva stabilito di ricorrere per l'intervento in oggetto alla procedura negoziata senza bando;

**Preso atto che:**

- con lettera prot. n. 62191 del 22/2/23 sono stati invitati a partecipare, alla procedura negoziata in oggetto, n. 15 operatori economici individuati, attraverso sorteggio telematico avvenuto in data 15/02/2023, dai vigenti elenchi del Comune di Firenze, istituiti ai sensi del Regolamento "per la formazione e l'utilizzo degli elenchi di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad euro 1.000.000,00", approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 4.5.2020;

- la procedura si è svolta in data 9/3/23 in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla Amministrazione appaltante, per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - S. T. A. R. T.;

**Vista** la nota della Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici prot. 81912/2023 con cui è stato trasmesso al Responsabile Unico del Procedimento il verbale della seduta pubblica svoltasi in modalità telematica il giorno 9 marzo 2023 relativa alla gara in oggetto, conservato agli atti dell'Amministrazione, dal quale risulta che:

- per mezzo del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana - S. T. A. R. T sono regolarmente pervenute, nei termini previsti, n. 3 offerte, così come risulta dall'elenco dei partecipanti, estratto dalla piattaforma, ed allegato parte integrante e sostanziale del suddetto verbale;

- nella seduta del 9 marzo 2023 si è provveduto alla verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 del D. Lgs. 50/2016, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali delle imprese partecipanti, a seguito delle quali tutti i partecipanti (n. 3) sono stati ammessi alle fasi successive della procedura, come da Determinazione della Dirigente del Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici n. DD/2023/01665

**Richiamata** la DD 1983 del 15/03/23 è stata nominata la Commissione giudicatrice delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico, come previsto dall'art. 77 D.Lgs 50/2016, pervenute per la gara in oggetto;

**Visti** i seguenti verbali della Commissione giudicatrice, conservati agli atti dell'ufficio:

della seduta pubblica di apertura dell'Offerta dei n. 3 concorrenti, svoltasi in videoconferenza (Microsoft Teams) tramite la piattaforma START in data 09/03/202 ore 09:05;

della seduta pubblica, svoltasi in videoconferenza (Microsoft Teams) con la commissione giudicatrice tenutasi il giorno 23/03/2023 ore 09:30 in cui si è svolta l'apertura delle offerte tecniche presentate dai n. 3 concorrenti verificando che fossero presenti i contenuti richiesti nella lettera d'invito;

della seduta riservata svoltasi in data 23/03/2023 ore 10:00, nel corso della quale la Commissione Giudicatrice ha stabilito criteri e coefficienti di valutazione, conseguentemente ai quali procede all'assegnazione dei punteggi conseguiti sulla base delle offerte tecniche presentate dai n. 3 concorrenti;

della seduta pubblica svoltasi in data 29/03/23, svoltasi in videoconferenza (Microsoft Teams) avanti la commissione giudicatrice nella quale si è proceduto all'apertura delle buste virtuali contenenti le offerte economiche, assegnato conseguentemente i relativi punteggi, sommato infine gli stessi a quelli già attribuiti all'offerta tecnica;

**Dato atto** che, come risulta dal verbale della seduta pubblica del 29/03/2023, la migliore offerta prima in graduatoria è risultata quella presentata da Zaccaria Costruzioni Srl, P.IVA 02378870360, che prevede un ribasso del 22,130% ed ha conseguito un punteggio totale di punti 91,10;

**Considerato che:**

come risulta dal suddetto verbale di gara, l'offerta prima in graduatoria,

presentata da Zaccaria Costruzioni Srl, è risultata anomala ai sensi dell'art 97, comma 3, Dlgs n.50/2016;

nella seduta del 29/03/2023 la Commissione demandava la valutazione dell'anomalia dell'offerta stessa al Responsabile Unico del Procedimento, rinviando all'esito di tale valutazione la redazione della graduatoria definitiva e la proposta di aggiudicazione;

il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto alla verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'articolo 97 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., richiedendo al suddetto operatore economico gli elementi giustificativi dell'offerta di ribasso con nota prot. 125483 del 17/4/23 agli atti della Direzione Nuove Infrastrutture e Mobilità;

a seguito dell'esame della documentazione giustificativa presentata dall'impresa, con nota prot. 140562-140560-140557-140554-140448 allegata parte integrante al presente atto, il Responsabile Unico del Procedimento ha attestato la congruità dell'offerta presentata da Zaccaria Costruzioni SRL, P.IVA 02378870360;

**Dato atto** che in ossequio al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'articolo 36 comma 1 D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., ed in riferimento alla Deliberazione ANAC n.206 del 1 marzo 2018 recante le "Linee guida n.4" relative all'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, aggiornate a seguito dell'entrata in vigore della legge 14 giugno n. 55 di conversione del decreto legge 18 aprile 2019 n. 32 con la Deliberazione n.636/2019 , l'individuazione degli operatori economici tra i quali effettuare la selezione per l'affidamento del presente contratto è avvenuta mediante sorteggio dal vigente elenco degli operatori economici del Comune di Firenze, istituito ai sensi del Regolamento "per la formazione e l'utilizzo degli elenchi di operatori economici per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad euro 1.000.000,00", approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 4.5.2020;

**Dato atto** che sono in corso i controlli relativi al possesso dei requisiti di ordine generale (art. 80 D.lgs. n. 50/2016) dell'impresa che risulta aggiudicataria;

**Ritenuto** quindi, con il presente provvedimento, di approvare i suddetti verbali di gara, conservati agli atti del Servizio Viabilità, e di aggiudicare l'Accordo

Quadro di cui trattasi all'impresa Zaccaria Costruzioni SRL, P. IVA 02378870360 sulla base dell'offerta di ribasso del 22,130%, per un importo massimo di lavori affidabili nell'ambito del presente accordo quadro, nel periodo di validità dello stesso, di € 1.262.598,04 di cui € 36.135,06 quali oneri per la sicurezza;

**Richiamata** la Del/Par n.77/2018 in cui la Corte dei Conti - sez. regionale di controllo per la Campania enuncia, in materia di Accordo Quadro, in base alla quale la stipula del contratto di Accordo Quadro non è subordinata all'assunzione dell'impegno di spesa da parte dell'Amministrazione, che sarà assunto di volta in volta al momento dell'affidamento dei lavori che costituiranno oggetto dei singoli contratti applicativi ed in riferimento agli importi degli stessi;

**Richiamati** i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

**Viste** le disposizioni del Piano per la prevenzione della corruzione vigente;

**Visto** il Codice di Comportamento del Comune di Firenze;

**Dato atto** che non sussistono a carico del Responsabile Unico del Procedimento Ing. Duilio Genuardi cause di conflitto di interessi, ex art. 42 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, per l'adozione del presente atto in relazione all'oggetto del sopracitato appalto, come risulta dall'apposita dichiarazione allegata;

**Richiamati** i principi e le disposizioni del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento;

**Visto** il D.lgs. n. 50/2016 s.m.i;



**Visto** l'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);

**Visto** l'art. 81 dello Statuto del Comune di Firenze;

**Visto** l'art. 22 del "Regolamento generale per l'attività contrattuale" del Comune di Firenze;

**Visto** l'art. 21 del "Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi";

## **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in narrativa:

- Di approvare i verbali di gara del 9/03/2023, del 23/03/2023 e del 29/03/2023, relativi alla procedura negoziata per l'affidamento dell'**"Accordo Quadro completamento del piano di risanamento acustico comunale asfalto fonoassorbente compreso risanamento del sottofondo in varie vie del Comune di Firenze"**, PON METRO 2014-2020 - PON Città Metropolitane 2014-2020 - Asse 6 - Ripresa verde, digitale e resiliente (REACT-EU FESR) - OS 6.1 - Azione 6.1.4 - Operazione codice locale progetto FI6.1.4g - Interventi codice locale progetto FI\_6.1.4g4 - FI\_6.1.4g5 - FI\_6.1.4g6. **Codici Opera 210290, 210291, 210447 - CUP H17H21004120006, H17H21004130006 e H17H21007690006 - CIG 9594131F59;**

- Di aggiudicare l'accordo quadro di cui trattasi all'impresa Zaccaria Costruzioni SRL, P. IVA 02378870360 sulla base dell'offerta di ribasso del 22,130%, per un importo massimo di lavori affidabili nell'ambito del presente accordo quadro, nel periodo di validità dello stesso, di € 1.262.598,04 di cui € 36.135,06 quali oneri per la sicurezza.

- Di partecipare il presente atto al Servizio Amministrativo Opere e Lavori Pubblici per gli adempimenti di competenza.

- Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Duilio Genuardi

## ALLEGATI INTEGRANTI

PROT\_2023\_109993VerbaliTecnicaEconomica.zip -  
a79b1232a91d3fe918f48d1369c61f02cc42982a2d698d44ddcc40f7f6d20998

PROT\_2023\_148220Congruità.zip - 993cfa1512a54e60f9325a8df0e02377081957d04f521ef3f8cd28bb5b3b0e01

PROT\_2023\_81912.zip - 978fb5eb1faa21b16db3f416f87ebf0a2ca1932d0cf05355a1e284cebf38ccad

conflitto di interesse\_signed.pdf - 6e616d8c4a10663b0a877848c5e51a96aa2c07be800749ab43cafaeb3c3cc8c2

**Sottoscritto digitalmente da**  
**Responsabile regolarità tecnica**  
**Alessandro Mercaldo**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.