

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/04172

Del: 18/05/2023

Esecutivo Da: 18/05/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

(20/05/2023 - 19/07/2023) Procedura negoziata previa indizione di una indagine di mercato per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe .
Aggiudicazione. CIG: 9812305A3C

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 e Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2023-2025. Approvazione";
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura - Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza

per minori stranieri non accompagnati);

- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura - UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, da ultimo disponendone la proroga fino al giorno 19/07/2023, con atto sottoscritto dalla competente assessora all'educazione, welfare e immigrazione in data 17/04/2023, allegato alla presente determina;
- il predetto accordo prevede che la Prefettura - UTG di Firenze corrisponda al Comune di Firenze un importo nella misura massima di € 60,00 *pro capite pro die* per lo svolgimento del servizio in questione;
- stante lo stretto arco temporale intercorrente tra la scadenza del servizio di prima accoglienza dei minori precedentemente oggetto di procedura di gara (19/04/2023) e l'assunzione della decisione di prolungare la durata dell'accordo tra Prefettura - UTG di Firenze e Comune di Firenze (17/04/2023), nelle more dell'indizione di una procedura di evidenza pubblica, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/03138 del 19/04/2023 è stato effettuato l'affidamento diretto del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati fino al giorno 19/05/2023 al gestore uscente;

DATO ATTO CHE:

- con Avviso pubblico "per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2021-2027 - Obiettivo Specifico 1. Asilo - Misura di attuazione 1.b) - Ambito di applicazione 1.e) - Intervento h) - 'Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA'" pubblicato in data 4/08/2022 il Ministero dell'Interno ha stanziato fondi da destinarsi al potenziamento del sistema di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;
- la procedura di cui al punto precedente è ancora pendente;
- le istituzioni interessate all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati favoriscono e accordano priorità all'istituzione di centri di accoglienza in attuazione dell'avviso pubblico del Ministero dell'Interno sopra menzionato;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 2023/DD/03538 del 02/05/2023 è stata disposta un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA), ex art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- tale indagine di mercato è stata avviata sulla piattaforma telematica START, con termine previsto per la presentazione di manifestazioni di interesse in risposta per il giorno 8/05/2023 alle ore 12:00;
- in risposta a tale indagine di mercato ha presentato manifestazione di interesse un operatore economico interessato che ha, altresì, dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;
- con provvedimento n. DD/2023DD/03852 del giorno 11/05/2023 è stato dato avvio a una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di prima accoglienza MSNA, invitando alla procedura l'operatore economico che ha manifestato interesse e dichiarato il possesso dei requisiti generali e speciali richiesti;
- per lo svolgimento della procedura di gara in questione è stato assunto il seguente codice identificativo di gara (CIG): 9812305A3C;

DATO ATTO CHE:

- la procedura è stata pubblicata nella piattaforma START in data 11/05/2023 (proc. n. proc. n. 010262/2023) con scadenza per le offerte fissata alle ore 12:00 del giorno 16/05/2023;
- il giorno 16/05/2023, successivamente al termine di scadenza di cui al punto precedente, il RUP ha verificato l'offerta pervenuta, esaminato la documentazione amministrativa e verificato la regolarità formale della documentazione tecnica;
- al termine di tale esame, come da verbale acquisito agli atti di ufficio, il RUP ha dichiarato ammessa l'offerta presentata dal Consorzio CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale, avente sede legale in Firenze via Valdipesa , P.IVA e CF: 04876970486;

TENUTO CONTO CHE, prevedendo la procedura l'aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 e 6 del D. Lgs. 50/2016, la valutazione dell'offerta tecnica ed economica è stata rimessa ad un'apposita commissione giudicatrice, come previsto nella lettera di invito;

DATO ATTO CHE:

- con provvedimento n. DD/2023/04059 del 16/05/2023 è stata nominata apposita commissione giudicatrice;
- il giorno 17/05/2023 la suddetta commissione si è riunita in seduta riservata per procedere all'esame dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentata dall'operatore economico invitato e ammesso;
- come da verbale acquisito e conservato agli atti d'ufficio, la commissione ha attribuito il seguente punteggio all'offerta presentata da Consorzio CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale, avente sede legale in Firenze via Valdipesa , P.IVA e CF: 04876970486:
 - punteggio pari a 66/90 all'offerta tecnica;
 - punteggio pari a 9/10 all'offerta economica (attribuito in via automatica dal sistema START), in cui è previsto un ribasso percentuale sull'importo a base di gara pari a 0,01750%, per un costo unitario per accoglienza giornaliera pari a € 57,13 (IVA esclusa) e un importo totale offerto al netto di IVA pari a € 212.580,73;
 - punteggio complessivo pari a 75/100;
- ferma restando l'assenza di soglie minime di punteggio, la commissione ha concluso i propri lavori individuando il Consorzio CO&SO quale potenziale aggiudicatario dell'appalto in questione;

RITENUTO OPPORTUNO, conseguentemente, aggiudicare il “servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (dal 20/05/2023 al 19/07/2023)” al “Consorzio CO&SO Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale”, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, CAP:50127, P.IVA: 04876970486, all'importo complessivo di € 212.580,73, al netto di IVA e per il periodo decorrente dal 20/05/2023 al 19/07/2023, fatta salve le eventuali opzioni di rinnovo del servizio agli stessi patti e condizioni del presente affidamento, nonché di proroga tecnica;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE nella determinazione a contrarre n. DD/2023/03852 del giorno 11/05/2023 sono stati previamente assunti accertamenti di entrata e impegni generici di spesa, rispettivamente, al capitolo E16525 n. 2023/1830 corrente esercizio e al capitolo U41770 n. 2023/6530 corrente esercizio;

RITENUTO, ALTRESÌ, OPPORTUNO, assumere sull'impegno di spesa n. 2023/6530 di cui al punto precedente il

seguinte sub-impegno a favore dell'aggiudicatario Consorzio CO&SO (c.b: 14107):

- € 223.209,77, corrispondente all'importo di € 212.580,73 per la realizzazione del servizio iniziale e all'importo di € 10.629,04 (IVA al 5% dovuta dal Consorzio CO&SO, secondo quanto dallo stesso dichiarato);

RILEVATO CHE la presente procedura, fondata sulla proroga dell'accordo procedimentale collaborativo con la Prefettura - UTG di Firenze da ultimo adottata, non risulta attualmente inserita nell'ambito della programmazione biennale dell'acquisto di beni e servizi del Comune di Firenze (2023-2024), stante la materiale inconciliabilità temporale delle rispettive tempistiche, e che si provvederà all'inserimento con il primo aggiornamento della programmazione stessa;

RILEVATO CHE per il pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, avente sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - CF: 97584460584 (C.B: 52329) è stato assunto l'impegno di spesa n. 2023/6528 sul capitolo di spesa U41720 corrente esercizio;

CONFERMATO il responsabile del procedimento nella persona dirigente del Servizio sociale amministrativo, dott. Raffaele Uccello, ai sensi dell'art. 31 D. Lgs. 50/2016 e dato atto che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

RILEVATO CHE, ai sensi dell'art. 19 del capitolato speciale d'appalto, nelle more di effettuazione dei controlli sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario e della stipula del contratto, il Comune di Firenze ricorre, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito in legge con modificazioni dalla L. 120/2020, all'esecuzione anticipata del contratto, con avvio dello stesso in data 20/05/2023;

DATO ATTO CHE:

- l'operatore economico aggiudicatario ha attualmente in essere altri rapporti con la Direzione Servizi sociali e, pertanto, sono stati effettuati controlli di tali operatori in corso di validità e risulta agli atti il possesso dei requisiti generali per contrattare con la P.A., nonché l'esperienza e gli altri requisiti speciali richiesti nella lettera di invito;
- il contratto inerente al servizio sarà stipulato in forma di scrittura privata;
- in caso di esito negativo di ulteriori eventuali controlli, o comunque in caso di perdita dei requisiti posseduti da parte dell'operatore economico affidatario, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- l'offerta economica presentata in sede di gara;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- Il D. Lgs 267/2000;
- Il D. Lgs. 50/2016;
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;

- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 24/10/2011 e ss.mm.ii.;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. Di approvare i verbali dell'indagine di mercato e successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza per MSNA di cui all'accordo tra Comune e Prefettura di Firenze del 19/11/2021e ss. proroghe conservati agli atti dell'ufficio;
2. Di approvare l'offerta economica per la realizzazione del servizio in questione, per il periodo iniziale di 61 giorni decorrenti dall'avvio del servizio previsto, in via anticipata, il giorno 20/05/2023, presentata dall'operatore economico Consorzio CO&SO - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale, che è allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
3. Di affidare, conseguentemente, a CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale con sede legale in Firenze, via Valdipesa n. 1 P.IVA 04876970486 (cod. ben. 14107) la realizzazione del servizio prima accoglienza per MSNA, per la durata iniziale di 61 giorni (20/05/2023 – 19/07/2023) all'importo di € 212.580,73 oltre IVA al 5% (€ 10.629,04);
4. Di dare atto che il CIG relativo alla procedura in questione è il seguente: 9812305A3C;
5. Di assumere in favore di CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale con sede legale in Firenze, via Valdipesa n. 1, CF e P.IVA 04876970486 (cod. ben. 14107) sull'impegno di spesa n. 2023/6530, previamente assunto a copertura dei costi della gara, il seguente sub-impegno:
 - € 223.209,77, corrispondente all'importo di € 212.580,73 per la realizzazione del servizio iniziale e all'importo di € 10.629,04 (IVA al 5% dovuta dal Consorzio CO&SO, secondo quanto dallo stesso dichiarato), con indicazione del CIG: 9812305A3C;
6. di dare atto che la somma di € 410,00, necessaria al pagamento del contributo di gara in favore dell'ANAC per la procedura in questione, è già stata impegnata all'impegno 2023/6528 sul capitolo di spesa 41720 corrente esercizio;
7. Di dare atto che il responsabile unico del procedimento, dott. Raffaele Uccello, non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse, neanche potenziale;
8. Di dare atto che la stipula del contratto con l'affidatario avverrà per scrittura privata e conterrà una clausola risolutiva espressa connessa all'eventuale esito negativo dei controlli ancora in corso circa il possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario

ALLEGATI INTEGRANTI

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	41770		2023/6530	1	€ 14107 - CONSORZIO 223.209,77	CO&SO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.