



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/00566**

Del: **30/01/2023**

Esecutivo Da: **30/01/2023**

Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

PROSECUZIONE (1/02/2023 – 03/03/2023) DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA A FAVORE DI CITTADINI UCRAINI IN FUGA DAL CONFLITTO DI CUI ALL'ACCORDO TRA COMUNE DI FIRENZE E PREFETTURA UTG DI FIRENZE DEL 23/05/2022 E SUCCESSIVE PROROGHE.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;

la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;

il decreto del Ministero dell'Interno del 13/12/2022, con cui il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali è stato differito al 31/03/2023 e, ai sensi dell'art. 163 comma 3 D. Lgs. 267/2000, è stato autorizzato l'esercizio provvisorio sino alla suddetta data;

il decreto del Sindaco n. 68/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'afflusso in Italia di persone in fuga dal territorio ucraino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto in data 23/05/2022 un “accordo di collaborazione” ex art. 15 della L. 241/1990, con il quale la stessa Prefettura ha affidato al Comune di

Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) previsti dall’art. 11 del D. Lgs. 142/2015;

in esecuzione di tale accordo, l’Amministrazione ha individuato le strutture di proprietà comunale idonee e ha affidato la realizzazione del servizio di accoglienza tramite procedure di gara, con termine previsto per il giorno 30/11/2022;

con atto del 19/11/2022, stante l’andamento del conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – UTG di Firenze hanno deciso di addivenire alla proroga del citato accordo di collaborazione, prorogandone la durata iniziale fino al giorno 31/12/2022;

con determinazione dirigenziale n. DD/2022/08350 del 10/11/2022 è stata indetta un’indagine di mercato finalizzata alla raccolta di manifestazioni di interesse in ordine all’eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza e gestione dei CAS in strutture di proprietà comunale;

con determinazione dirigenziale n. DD/2022/08824 del 23/11/2022 è stata avviata una procedura negoziata sulla piattaforma START Toscana per l’affidamento del “servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 1 – “Foresteria Pertini” CIG: 95020392A4; Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio” CIG: 9502072DDC), a cui sono stati invitati gli operatori economici che, previa presentazione di manifestazione di interesse, sono stati dichiarati ammessi dal RUP alla procedura;

con determinazione dirigenziale n. DD/2022/09118 del 30/11/2022 è stata disposta l’aggiudicazione dei due lotti del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini, per una durata iniziale dell’affidamento di 31 giorni, rispettivamente a favore di:

- Fondazione Solidarietà Caritas onlus (CF/P.IVA: 94043850489), avente sede legale in Firenze, via de’Pucci 2 aggiudicataria del lotto 1 “Foresteria Pertini” del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini, per una durata iniziale dell’affidamento di 31 giorni e per un importo complessivo di € 103.619,00 al netto di IVA sulle componenti assoggettate;
- CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale (P.IVA: 044876970486) avente sede legale in Firenze, via Val di Pesa 1, aggiudicatario del lotto 2 “Palazzina dell’orologio” del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini per una durata iniziale dell’affidamento di 31 giorni e per un importo complessivo di € 87.689,96, inclusa Iva al 5% (sulle sole componenti assoggettate);

con nota prot. nn. 409247 e 409259 del giorno 1/12/2022 è stata data rispettivamente comunicazione alla Fondazione Caritas e al Consorzio CO&SO dell’avvenuta aggiudicazione e, data l’esigenza di assicurare continuità dell’accoglienza rispetto al precedente affidamento, è stato disposto l’avvio del servizio a partire dal giorno 1/12/2022;

ai sensi dell’art. 5 del capitolato speciale di gara, nel corso dell’esecuzione dell’appalto l’Amministrazione si riserva, laddove ne emerga la necessità e in base a proprie autonome valutazioni, di sostituire una o entrambe le suddette strutture con altre idonee allo scopo;

con nota prot. interno n. 13500 del giorno 12/01/2023 è stato comunicato alla Prefettura – UTG di Firenze il

trasferimento del centro di accoglienza straordinaria per cittadini ucraini in fuga dal conflitto, realizzato nella struttura di proprietà comunale “Foresteria Pertini”, in altra struttura di proprietà comunale nella disponibilità della scrivente Amministrazione, denominata “Principe Abamelek”, sita in Firenze, via delle Bagnese 4;

DATO ATTO CHE:

stante la proroga dello stato di emergenza fino al giorno 3/03/2023 ai sensi dell’art. 1 comma 669 L. 197/2022, in data 23/01/2023 il Comune di Firenze e la Prefettura – UTG di Firenze hanno prorogato l’accordo collaborativo in materia fino al giorno 3/03/2023, come da atto allegato alla presente;

ai sensi dell’art. 6 del capitolato speciale d’appalto sono previste opzioni di prosecuzione del servizio per un totale di 90 giorni ulteriori e, in particolare, è previsto che, al termine del periodo iniziale di durata del servizio, la stazione appaltante, qualora la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze decidano di prolungare la durata dell’accordo collaborativo, i risultati dell’appalto siano stati soddisfacenti e sia accertato il pubblico interesse nonché la convenienza al rinnovo del rapporto, possa negoziare con l’aggiudicatario la ripetizione del servizio per 60 giorni, ai sensi dell’art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 e, del pari, in caso di proroga dell’accordo collaborativo e di indizione di nuove procedure di scelta del contraente, possa prorogare la durata dell’affidamento per un periodo non superiore a 30 giorni (cd. “proroga tecnica” – art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016);

con determinazione dirigenziale n. DD/2022/10120 del 21/12/2022 è stata disposta la ripetizione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 1 – “Foresteria Pertini”; Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio”) per 31 giorni (1/01/2023 – 31/01/2023), ai sensi dell’art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2021;

CONSIDERATO CHE:

stante il perdurare dell’emergenza politica e della crisi umanitaria determinatasi in Ucraina, le esigenze di accoglienza delle persone in fuga dal conflitto bellico perdurano;

come evidenziato in premessa, stante la proroga dello stato di emergenza, la durata dell’accordo collaborativo è stata prolungata fino al giorno 3/03/2023;

al fine di allineare la durata del servizio di accoglienza alla durata dell’accordo procedimentale collaborativo, in conformità al canone di ragionevolezza dell’azione amministrativa, occorre andare oltre i 29 giorni residui di ripetizione del servizio *ex art.* 63 comma 5 D. Lgs 50/2016, soccorrendo a tale scopo i 30 giorni di proroga cd. tecnica;

RITENUTO OPPORTUNO disporre la prosecuzione del “servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 1 – “Foresteria Pertini”; Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio”), fino al giorno 3/03/2023 ovvero per un periodo corrispondente alla durata dell’accordo collaborativo stesso, pari a 31 giorni (dal 1/02/2023 al giorno 3/03/2023);

DATO ATTO che gli attuali gestori, interpellati dalla Direzione Servizi sociali con note prot. nn. 28666 e 28675 del 24/01/2023 hanno confermato la propria disponibilità alla ripetizione del servizio, restituendo entrambi le richiesta controfirmate via pec, con note acquisite al prot. nn. 29454 del 25/01/2023 (Fondazione Solidarietà Caritas onlus) e 30409 del 26/01/2023 (Consorzio CO&SO), allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO che su entrambi i soggetti aggiudicatari sono stati svolti i controlli previsti attraverso la piattaforma AVCPASS, che sono stati verificati i DURC e non sono emersi inadempimenti;

RILEVATO che l'art. 6 dell'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze prevede, al fine dello svolgimento del servizio di accoglienza, l'attribuzione dei seguenti rimborsi da parte della Prefettura stessa:

- centro di accoglienza con presenze fino a 50 ospiti: € 29,30 (oltre IVA se dovuta), *pro capite pro die*;
- centro di accoglienza con presenze da 51 a 100 ospiti: € 28,99 (oltre IVA se dovuta), *pro capite pro die*;

SI RITIENE, DUNQUE, OPPORTUNO disporre la prosecuzione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 1 – “Foresteria Pertini”; Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio”), ai sensi dell'art. 6 del capitolato speciale d'appalto, per il periodo decorrente dal 1/02/2023 al 3/03/2023, alle condizioni di cui alla proposta allegata e per un totale dei due lotti pari a € 142.104,96 da stimarsi come di seguito esplicito:

Lotto 1 – Foresteria Pertini	Importo giornaliero <i>pro capite</i>	Giorni	Numero massimo dei posti	Importo nel periodo considerato al netto di IVA	IVA (ove applicabile)	Importo complessivo nel periodo considerato
Corrispettivo	€ 29,30	31	50	€ 45.415,00	esente IVA secondo quanto dichiarato dal concorrente in sede di gara (artt. 10 comma 27 <i>ter</i> d.PR 633/1972)	€ 45.415,00
Rimborsi erogazioni di pocket money, kit primo ingresso e scheda telefonica (stima)				€ 9.000,00	fuori campo IVA <i>ex art. 15 comma 1 n. 3 d.P.R. 633/1972</i>	
Importo totale del lotto 1						€ 54.415,00

Lotto 2 – Palazzina dell’orologio	Importo giornaliero <i>pro capite</i>	Giorni	Numero massimo dei posti	Importo nel periodo considerato al netto di IVA	IVA (ove applicabile)	Importo complessivo nel periodo considerato
Corrispettivo	€ 28,99	31	80	€ 71.895,20	€ 3.594,76 IVA al 5% (regime dichiarato in sede di gara)	€ 75.489,96
Rimborsi erogazioni di pocket money, kit primo ingresso e scheda telefonica (stima)				€ 12.200,00	fuori campo IVA ex art. 15 comma 1 n. 3 d.P.R. 633/1972	
Importo totale del lotto 2						€ 87.689,96

SI RITIENE ALTRESÌ OPPORTUNO, atteso che gli importi per la realizzazione del servizio sono corrisposti al Comune di Firenze dalla Prefettura – UTG di Firenze ai sensi dell’accordo di collaborazione *ex art. 15* della L. 241/1990, procedere all’assunzione dell’accertamento di entrata sul capitolo 16525 dell’esercizio 2023 pari a € 142.104,96 nonché ad assumere il correlato impegno generico sul capitolo 41770 dell’esercizio 2023, assumendo altresì i seguenti sub-impegni a spesa a copertura del costo per la ripetizione del servizio:

- € 54.415,00 di cui € 45.415,00 per il costo di realizzazione del servizio e € 9.000,00 per rimborsi per erogazioni di pocket money, kit primo ingresso e scheda telefonica, fuori campo IVA, a favore della Fondazione Solidarietà Caritas onlus;
- € 87.689,96 di cui € 71.895,2 per il costo di realizzazione del servizio, € 3.594,76 corrispondente all’IVA al 5% e € 12.200,00 per rimborsi per erogazioni di pocket money, kit primo ingresso e scheda telefonica, fuori campo IVA, a favore del Consorzio CO&SO;

PRECISATO che, tramite successiva determinazione dirigenziale a seguito di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, si procederà al trasferimento dell’accertamento di entrata e dei predetti impegni di spesa rispettivamente sul capitolo di entrata 10503 e sul capitolo di spesa 42117 del bilancio 2023;

DATO ATTO che i codici identificativi associati alla procedura sono, rispettivamente: CIG: 96247578BB (Lotto 1 – “Foresteria Pertini”); CIG: 9624802DDC (Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio”) collegati agli originali CIG (Lotto 1: 95020392A4; Lotto 2: 9502072DDC) e che, pertanto, il contributo ANAC risulta non dovuto in quanto versato in tale sede;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016;
- l’art. 107 del D. Lgs 267/2000;
- l’art. 183 del D. Lgs 267/2000;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell’art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/00;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:

1. di prendere atto della disponibilità manifestata da Fondazione Solidarietà Caritas onlus alla prosecuzione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 1 – “Foresteria Pertini”), dal 1/02/2023 al 3/03/2023, alle condizioni della proposta controfirmata che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di prendere atto della disponibilità manifestata da Consorzio CO&SO alla prosecuzione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (Lotto 2 – “Palazzina dell’orologio”), dal 1/02/2023 al 3/03/2023, alle condizioni della proposta controfirmata che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di affidare la prosecuzione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (lotto 1 “Foresteria Pertini”), dal 1/02/2023 al 3/03/2023 a favore di Fondazione Solidarietà Caritas onlus (CF/P.IVA: 94043850489), avente sede legale in Firenze, via de’ Pucci 2, 50127, per un importo complessivo pari a € 54.415,00 al netto di IVA sulle componenti assoggettate;
4. di affidare la prosecuzione del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga (lotto 2 “Palazzina dell’orologio”), dal 1/02/2023 al 3/03/2023 a favore di CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale (P.IVA: 044876970486) avente sede legale in Firenze, via Val di Pesa 1, per un importo complessivo pari a € 87.689, 96 inclusa IVA al 5%;
5. di accertare al capitolo di entrata 16525 dell’esercizio 2023, il finanziamento della Prefettura – UTG di Firenze (cod. debitore 7985) come sopra determinato, per complessivi € 142.104,96 ed assumere contestuale impegno

generico di spesa per € 142.104,96 al capitolo di spesa 41770 a valere sull'esercizio finanziario 2023, occorrente alla copertura finanziaria del servizio da affidare;

6. di sub-impegnare per la realizzazione del lotto 1 “Foresteria Pertini” la somma complessiva di € 54.415,00 sull'impegno generico di cui al precedente punto 5, per l'esercizio finanziario 2023, indicando il CIG: 96247578BB, a favore della Fondazione Solidarietà Caritas onlus (cod. ben. 901), avente sede legale in Firenze, via de' Pucci 2, cap: 50129, CF: 940438504. L'importo risulta così determinato: € 29,30 (retta giornaliera Iva esclusa) x 50 posti x 31 giorni, per un totale di € 45.415,00 Iva esente (ex art. 10 comma 27 ter d.P.R. 633/1972) ed esente da imposta di bollo (art. 82 comma 5 D. Lgs. 117/2017) oltre € 9.000,00 a titolo di rimborsi fuori campo IVA (ex art. 15 comma 1 n. 3 d.P.R. 633/1972);

7. di sub-impegnare per la realizzazione del lotto 2 “Palazzina dell'orologio” la somma complessiva di € 87.689, 96 sull'impegno generico di cui al precedente punto 5, per l'esercizio finanziario 2023, indicando il CIG: 9624802DDC, a favore di CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale (cod. ben. 14107), avente sede legale in Firenze, via Val di Pesa 1, cap: 50127 (P.IVA: 044876970486). L'importo risulta così determinato: € 28,99 (retta giornaliera Iva esclusa) x 80 posti x 31 giorni, per un totale di € 71.895,20 oltre Iva al 5% (€ 75.489,96 inclusa IVA) + € 12.200,00 a titolo di rimborsi fuori campo IVA (ex art. 15 comma 1 n. 3 d.P.R 633/1972);

8. di dare atto che, tramite successiva determinazione dirigenziale a seguito di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, si procederà al trasferimento dell'accertamento di entrata e dei predetti impegni di spesa rispettivamente sul capitolo di entrata 10503 e sul capitolo di spesa 42117 del bilancio 2023;

9. di confermare responsabile unico del procedimento il dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo;

10. di dare atto che il nuovo contratto con l'affidatario sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, tramite PEC;

11. di dare atto, infine, che laddove ad esito di ulteriori controlli, dovesse emergere la mancata conservazione in capo agli enti affidatari del possesso dei requisiti per contrattare con la Pubblica Amministrazione, l'affidamento sarà risolto di diritto. Parimenti, in caso di ricezione delle informazioni di cui all'art. 91 del D.Lgs. 159/2011 con esito interdittivo, si avvierà la procedura per la risoluzione del contratto con applicazione di una penale nella misura del 15% del valore del contratto, secondo quanto stabilito dalla INTESA PER LA PREVENZIONE DEI TENTATIVI DI INFILTRAZIONE DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA NEGLI APPALTI PUBBLICI da ultimo approvata dal Comune di Firenze con delibera di Giunta n. 347/2019.

ALLEGATI INTEGRANTI

Nota per prosecuzione cas Ucraina lotto 1_signed-signed.pdf -
72c21f9ca0d270f7250dfb31cb978e25d0d00ac09802bf17915b254ef3d63e56

Nota per prosecuzione cas Ucraina lotto 2_signed_signed.pdf -
2f6c1ff74bdc6a3b1de3363728c074757f7df06225ae6f10a4a94ae9b844b2eb

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

Nº	Tip. Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	41770		2023/2571		€ 0,00	-
2)	U	2023	41770		2023/2571	1	€ 54.415,00	901 - FONDAZIONE SOLIDARIETÀ'CARITAS ONLUS
3)	U	2023	41770		2023/2571	2	€ 87.689,96	14107 - CONSORZIO CO&SO
4)	E	2023	16525		2023/712		€ 142.104,96	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

**Il Responsabile Contabile
Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

