COMUNE DI FIRENZE

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/02528**
Del: **31/03/2023**
Esecutivo Da: **31/03/2023**
Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:
Procedura negoziata per l'affidamento del "servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023)" Lotto 1 Principe Abamelek (CIG: 9711215C20). Lotto 2 Palazzina dell'orologio (CIG: 9711259073). Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";

- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;

- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l'incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- ai sensi del D. Lgs. 1/2018 ("Codice della protezione civile") con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 25/02/2022 è stato dichiarato lo stato di emergenza per intervento all'estero in

conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina;

- da ultimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 23/02/2023 è stato prorogato fino al 31/12/2023 lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;

- il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un "accordo di collaborazione" ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti "CAS") ex art. 11 D. Lgs. 142/2015, deputati all'accoglienza di persone in fuga dall'Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;

- tale "accordo di collaborazione" è stato successivamente prorogato, in considerazione dell'andamento del conflitto, fino al giorno 3/03/2023, fatta salva la possibilità di addivenire ad ulteriori proroghe in caso di prosecuzione dello stato di emergenza;

- gli immobili di proprietà comunale destinati alla realizzazione del servizio sono stati individuati nella struttura "Principe Abamelek" (situata in Firenze, via delle Bagnese 4) e nella struttura "Palazzina dell'orologio" (situata in Firenze, viale Corsica 10-12);

- nelle more dell'adozione di un atto formale di proroga dell'accordo di collaborazione con la Prefettura – UTG di Firenze, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/00880 del 09/02/2023 è stata indetta un'indagine di mercato preliminare all'eventuale affidamento, anche concorrenziale, del servizio di prima accoglienza di cittadini ucraini, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) D. Lgs. 50/2016, al fine di acquisire informazioni sull'assetto del mercato;

- la citata indagine di mercato (proc. n. 002795/2023) è stata pubblicata in data 13/02/2023, con scadenza per la ricezione delle manifestazioni di interesse fissata alle ore 15:00 del giorno 23/02/2023;

- in risposta all'indagine di mercato sono pervenute manifestazioni di interesse ritenute ammissibili dal RUP in data 24/02/2023, come da verbale acquisito e conservato agli atti di ufficio;

- con atto firmato il giorno 28/02/2023, l'accordo di collaborazione tra Prefettura - UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto è stato prorogato

fino al giorno 31/12/2023;

- con provvedimento n. DD/2023/02024 del 16/03/2023, è stata avviata una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l'affidamento del "servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023)", da svolgersi sulla piattaforma START Toscana, invitando alla medesima gli operatori economici aventi manifestato interesse nella precedente indagine di mercato e aventi dichiarato il possesso dei requisiti richiesti;

- la procedura è stata pubblicata nella piattaforma START in data 20/03/2023 (proc. n. 005560/2023) con scadenza per le offerte fissata alle ore 12:00 del giorno 24/03/2023;

- il giorno 24/03/2023, successivamente al termine di scadenza di cui al punto precedente, il RUP ha verificato le due offerte pervenute, esaminato la documentazione amministrativa e verificato la regolarità formale della documentazione tecnica;

- a esito di tale esame, il RUP ha dichiarato ammesse le seguenti offerte pervenute, come da verbale acquisito e conservato agli atti d'ufficio:

  - Lotto 1 "Principe Abamelek" – offerente: operatore economico Fondazione Solidarietà Caritas ETS

  - Lotto 2 "Palazzina dell'orologio" – offerente: operatore economico CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale

TENUTO CONTO che, prevedendo la procedura l'aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità/prezzo (con prezzo bloccato), la valutazione dell'offerta tecnica è stata rimessa ad un'apposita commissione giudicatrice, come previsto nella lettera di invito;

DATO ATTO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/02336 del 27/03/2023 è stata nominata la commissione giudicatrice della procedura;

- il giorno 27/03/2023l la suddetta commissione si è riunita in seduta riservata per procedere nell'ordine all'esame delle offerte tecnica ed economica presentate dagli operatori economici invitati e ammessi alla procedura;

- come da verbale acquisito e conservato agli atti d'ufficio, le offerte sono state così valutate:

- Lotto 1 “Principe Abamalek” – offerta presentata dall’operatore economico “Fondazione Solidarietà Caritas ETS”, avente sede legale in Firenze, via de’ Pucci 2, 50122, P.IVA/CF: 94043850489

- punteggio assegnato dalla commissione all’offerta tecnica: 75/100
- punteggio assegnato dalla commissione all’offerta economica: non previsto
- punteggio totale assegnato dalla commissione all’offerta nel suo complesso: 75/100

- Lotto 2 “Palazzina dell’orologio” – offerta presentata dall’operatore economico “CO&SO -Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale”, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, 50127, P.IVA: 044876970486

- punteggio assegnato dalla commissione all’offerta tecnica: 63/100
- punteggio assegnato dalla commissione all’offerta economica: non previsto
- punteggio assegnato dalla commissione all’offerta nel suo complesso: 63/100
- avendo entrambe le offerte superato la soglia minima di qualità per essere ritenute ammissibili (pari a 60/100), la commissione ha concluso i propri lavori con l’individuazione dei potenziali aggiudicatari per entrambi i lotti dell’appalto;

RITENUTO OPPORTUNO, conseguentemente, individuare quali aggiudicatari del “servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023)”, rispettivamente:

- Lotto 1 “Principe Abamelek” (CIG: 9711215C20): “Fondazione Solidarietà Caritas ETS”, avente sede legale in Firenze, via de’ Pucci 2, 50122, P.IVA/CF: 94043850489, per il periodo decorrente dal 1/04/2023 al 30/09/2023, fatta salva l’eventuale opzione di proroga tecnica, all’importo complessivo di € 305.235,00 al netto dell’IVA sulle componenti assoggettate;

- Lotto 2 “Palazzina dell’orologio” (CIG: 9711259073): “CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale”, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, 50127, P.IVA: 044876970486, per il periodo decorrente dal 1/04/2023 al 30/09/2023, fatta salva l’eventuale opzione di proroga tecnica, all’importo complessivo di € 334.834,35, al netto di IVA sulle componenti assoggettate;

VISTA la determinazione dirigenziale n. DD/2023/02024 del 16/03/2023 con cui sono stati assunti gli atti di

accertamento dell'entrata, di impegno generico di spesa per la copertura del servizio nonché i relativi sub-impegni;

RILEVATO che l'importo per il servizio risulta composto da un corrispettivo dovuto per la realizzazione del servizio (costi unitario *pro capite pro die*) e da un importo (cosiddetto "rimborso") dovuto per le erogazioni di un *kit* di prima necessità e una scheda telefonica (attribuita *una tantum* ai nuovi arrivi) e *pocket money* (*pro capite pro die*), inizialmente stimato, rispettivamente, in € 6.190,00/mese e, conseguente, € 37.140,00 nel periodo per il lotto 1 ed € 7.175,00/mese e, conseguentemente, € 43.050,00 nel periodo per il lotto 2;

ATTESO CHE:

- i rimborsi relativi alle erogazioni del *kit* e della scheda telefonica sono stimati su base mensile, con prognosi di 8 nuovi arrivi al mese per il lotto 1 e con prognosi di 10 nuovi arrivi al mese per il lotto 2, per un importo rispettivamente pari a € 2.440,00/mese (lotto 1) e € 3.050,00/mese (lotto 2); e che, tuttavia, l'erogazione del *pocket money* deve essere stimata su base giornaliera e a persona (*pro capite pro die*) e che, pertanto, risulta una stima dell'importo massimo per il servizio nel periodo pari a € 22.875,00 (lotto 1: € 2,50*183*50) e € 25.162,50 (lotto 2: € 2,50*183*55);

- conseguentemente, l'importo complessivo dei rimborsi deve essere quantificato in € 37.515,00 per il lotto 1 e € 43.462,50 per il lotto 2;

- pertanto, l'importo complessivo dei due lotti risulta il seguente: € 305.610,00 per il lotto 1 e € 349.836,07 per il lotto 2;

RISULTA OPPORTUNO, a fini di mera correttezza, effettuare le seguenti operazioni:

- aumento di € 375,00 sul sub-impegno 2023/3135/1 assunto sul capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023 (lotto 1);

- riduzione di € 1.740,00 sul sub-impegno 2023/3135/2 assunto sul capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023;

RILEVATO che, ai sensi dell'art. 18 del capitolato speciale d'appalto, nelle more di effettuazione dei controlli sul possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario e della stipula del contratto, il Comune di Firenze ricorre, ai sensi dell'art. 8 del D.L. 76/2020 convertito in legge con modificazioni dalla L. 120/2020, all'esecuzione anticipata del contratto, con avvio dello stesso in data 01/04/2023;

DATO ATTO CHE:

- gli operatori economici aggiudicatari hanno attualmente in essere altri contratti con la Direzione

Servizi sociali e, pertanto, sono stati effettuati controlli di tali operatori in corso di validità e risulta agli atti il possesso dei requisiti generali per contrattare con la P.A., nonché l'esperienza e gli altri requisiti speciali richiesti nella lettera di invito;

- in risposta all'iniziale indagine di mercato i concorrenti poi aggiudicatari hanno dichiarato il proprio regime IVA, come di seguito specificato:

- -Fondazione Solidarietà Caritas ETS: esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 27 ter D.P.R. 633/1972 ed esente bollo

- - CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale: IVA al 5%

- le offerte presentate in sede di procedura negoziata non presentano profili di anomalia e che i costi della manodopera indicati nelle offerte stesse risultano congrui;

RITENUTO OPPORTUNO dare luogo all'aggiudicazione dei due lotti del servizio in questione, fermo restando che in caso di esito negativo di ulteriori eventuali controlli, o comunque della perdita dei requisiti posseduti da parte degli operatori economici affidatari, seguirà eventuale annullamento in autotutela e/o revoca dell'aggiudicazione e/o risoluzione del contratto;

RILEVATO che il RUP, ai sensi dell'art. 31 D. Lgs. 50/2016, è il sottoscritto dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo e che non sussistono situazioni di conflitto, anche solo potenziali, ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. 50/2016, in relazione all'oggetto dell'affidamento e all'affidatario;

VISTI:

- Il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

- Il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Firenze;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 *bis* del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa:

1. di procedere:

a. all'aumento di € 375,00 sul sub-impegno 2023/3135/1 assunto sul capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023;
b. riduzione di € 1.740.00 sul sub-impegno 2023/3135/2 assunto sul capitolo di spesa 41770 dell'esercizio 2023;

2. di approvare i verbali dell'indagine di mercato e della procedura negoziata per l'affidamento del "servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023)", acquisiti e conservati agli atti dell'ufficio;

3. di approvare le offerte economiche per la realizzazione dei due lotti costitutivi del servizio in questione, presentate da "Fondazione Solidarietà Caritas ETS" (lotto 1 "Principe Abamelek") e "CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale" (lotto 2 "Palazzina dell'orologio"), che, allegate alla presente determinazione, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;

4. di affidare, conseguentemente, la realizzazione del lotto 1 del servizio ("Principe Abamelek" CIG 9711215C20) a Fondazione Solidarietà Caritas ETS, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci 2, 50122, P.IVA/CF: 94043850489 (cod. ben. 901), per il periodo decorrente dal 1/04/2023 al 30/09/2023, fatta salva l'opzione di proroga tecnica, all'importo complessivo di € 305.610,00 esente IVA;

5. di affidare, conseguentemente, la realizzazione del lotto 2 del servizio ("Palazzina dell'orologio" CIG: 9711259073) a "CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale", avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, 50127, P.IVA: 044876970486, per il periodo decorrente dal 1/04/2023 al 30/09/2023 all'importo complessivo di € 349.836,07 inclusa IVA al 5% sulle componenti assoggettate;

6. di sub-impegnare in favore dell'operatore economico aggiudicatario del lotto 1 "Principe Abamelek" Fondazione Solidarietà Caritas ETS, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci 2, 50122, P.IVA/CF: 94043850489 (cod. ben. 901), la somma complessiva occorrente alla realizzazione del servizio affidato, pari ad € 305.610,00 (€ 305.235,00 + integrazione di € 375,00), esente IVA *ex* art. 10 comma 27 *ter* D.P.R. 633/1972 ed esente bollo, sul sub-impegno 2023/3135/1 capitolo 41770 esercizio 2023, con indicazione del CIG 9711215C20;

7. di sub-impegnare in favore dell'operatore economico aggiudicatario del lotto 2 "Foresteria Pertini" CO&SO - Consorzio per la cooperazione e la solidarietà - Consorzio di cooperative sociali - Società cooperativa sociale, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa 1, 50129 P.IVA 04876970486 (cod. ben. 14107), la somma complessiva occorrente alla realizzazione del servizio affidato, pari ad € 349.836.07 inclusa Iva al 5% sulle componenti assoggettate sul sub-impegno 2023/3135/2 capitolo 41770

esercizio 2023, con indicazione del CIG 9711259073;

8. di dare atto che la somma di € 375,00, necessaria al pagamento del contributo di gara in favore dell'ANAC per la procedura in questione, è già stata impegnata all'impegno 2023/3134 con la determina dirigenziale DD/2023/02024 del 16/03/2023;

9. di dare atto che il responsabile unico del procedimento, dott. Raffaele Uccello, non si trova rispetto alla procedura in questione in situazione di conflitto di interesse;
10. di dare atto che la stipula dei contratti con gli affidatari avverrà per scrittura privata.

ALLEGATI INTEGRANTI

OffEcon_1375_2_24032023102102.pdf.p7m - 348689c1cb0537578569ae1f20841fadab238ac3bc435c4051e58e353bf4d94e
OffEcon_60184_1_23032023133153.pdf.p7m - e9567b7cdc55a8b7df4583aa230189f8e97c81bea3fe91117fcf1a265403495c

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica
Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	41770		2023/3135	1	€ 0,00	-
2)	U	2023	41770		2023/3135	2	€ 0,00	-
3)	U	2023	41770		2023/3135	3	€ 305.610,00	901 - FONDAZIONE SOLIDARIETA'CARITAS - ETS
4)	U	2023	41770		2023/3135	4	€ 349.836,07	14107 - CONSORZIO CO&SO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile
Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.