



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/07048**

Del: **30/09/2022**

Proponente: **Servizio Parchi Giardini ed Aree Verdi**

OGGETTO:

Servizio di apertura e chiusura di parchi, giardini, aree verdi ed aree cani del Comune di Firenze fino al 31/12/2022 - affidamento a

Giardini del Quartiere 1 - e Quartiere 3 e giardini storici - Il Globo Vigilanza srl

Giardino delle Rose- Ulisse Cooperativa Sociale arl onlus

giardini del Quartiere 2 Quartiere 4 e Quartiere 5 a Securitas Metronotte Toscana

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, Piano Triennale Investimenti ed ulteriori allegati”;
- con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 209 del 17/05/2022 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2022/2024;
- con Decreto del Sindaco n. 04/2020 del 14/01/2020 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Parchi, Giardini e Aree Verdi, ai sensi Pag. 1 di 20 DD/2022/04653 dell’art. 110, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Tenuto conto che:

- il Comune di Firenze ha disposto di esternalizzare il servizio di apertura e chiusura di parchi, giardini, aree verdi e aree cani in carico alla Direzione Ambiente;
- che, attualmente, il servizio in oggetto è affidato come segue:

- Quartiere 1, 3 e Giardini Storici -Il Globo Vigilanza in ATI con la Cooperativa Ulisse;
- Quartiere 2,4 e 5 - Securitas Metronotte;

Dato atto:

- della opportunità ed esigenza di fare una accurata ricognizione dei nuovi fabbisogni - in termini di servizio di apertura e chiusura cancelli - emersi nel corso degli ultimi anni nonché di ricorrere ad una nuova procedura di gara, di carattere unitario da avviare contestualmente per tutti e 5 i Quartieri in cui si articola il territorio del Comune di Firenze;
- che a breve verrà indetta una procedura di gara, nella forma dell’Accordo Quadro di durata quadriennale, per la erogazione dei citati servizi;
- che si ravvisa la necessità di assicurare l’erogazione del servizio di apertura e chiusura parchi, giardini, aree verdi e aree cani in carico alla Direzione Ambiente del Comune di Firenze nelle more dell’espletamento della citata procedura di gara e comunque sino al termine massimo del 31.12.2022, tramite

- affidamento diretto di appalto, effettuato su piattaforma START;
- che non sussistono obblighi di adesione o gestione della procedura da parte della Central e Unica di Committenza;
 - che, avuto riguardo all'oggetto e all'importo dell'affidamento, non sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni o accordi quadro attivate da Consip o dalla centrale di committenza regionale, o dei soggetti aggregatori, ed è pertanto consentita la procedura autonoma di cui alla presente determinazione;

Visto:

- l'art.1,comma 450, della L. n. 296/2006, che prevede l'obbligo di ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, relativamente agli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitari e, per l'effetto, ritenuto di procedere mediante sistema START;
- l'art. 1 comma 1 della Legge 11 settembre 2020, n. 120 che recita: *Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto;*

Dato atto:

- che la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative dell'Ente la cui sommatoria comporterebbe il superamento della soglia di 150.000 euro, e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art.35, comma 6, del Codice dei contratti pubblici;
- che, limitatamente al Giardino delle Rose, il servizio è attualmente espletato dalla Cooperativa Ulisse e si ritiene opportuno, in ragione della specificità dell'operatore economico e della necessità di salvaguardare i livelli occupazionali del personale in carico alla citata cooperativa nonché dell'antieconomicità della sottoscrizione di un nuovo contratto di ATI tra la Cooperativa Ulisse e Globo servizi, affidare alla stessa Cooperativa Ulisse il servizio di apertura e chiusura del Giardino delle Rose;
- della necessità di assicurare l'affidamento diretto come modalità sostanzialmente analoghe a quelle in essere e che, pertanto, si ritiene opportuno scindere - limitatamente all'originario affidamento a copertura dei servizi per il Quartiere 1, 3 e Giardini Storici affidati a Il Globo Vigilanza in ATI con la Cooperativa Ulisse - il presente affidamento alla Cooperativa Ulisse per quanto concerne il Giardino delle Rose e alla società il Globo Vigilanza per quanto concerne le aree che insistono sul Quartiere 1, 3 e Giardini Storici (escluso il Giardino delle Rose);
- di affidare le aree che insistono sul Securitas Metronotte Quartiere 2,4 e 5;

Dato atto che alle procedure di affidamento citate sono stati allegati, per ciascuno degli affidamenti, i seguenti elaborati, conservati agli atti della direzione scrivente:

- Relazione tecnica
- Capitolato Speciale di Appalto
- Computo
- Elenco Prezzi Unitari
- DUVRI
- Elenco dei giardini

Dato atto che il CPV è il seguente: 98390000-3 e i CIG per il presente servizio sono:

Quartiere 1, 3 e Giardini Storici (escluso il Giardino delle Rose) -Il Globo Vigilanza ZB937EEA26, importo posto a base di gara € 9.597,00 ;

Giardino delle Rose: Cooperativa Ulisse Z0B37EC027, importo posto a base di gara € 5.148,78 ;

Quartiere 2,4 e 5 - Securitas Metronotte Z9337E82C3, importo posto a base di gara € 30.525,60 ;

Considerato che:

- in relazione al fine perseguito dal contratto, si precisa che le prestazioni hanno ad oggetto il servizio di vigilanza, comprendente l'apertura e chiusura dei cancelli per le aree verdi pubbliche di cui all'allegato elenco parte integrante del presente atto come specificamente riportato nel Capitolato Speciale cui si rinvia integralmente;
- sono abilitati a partecipare gli operatori economici in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016, e i seguenti requisiti di partecipazione di cui all'art. 83 del Dlgs. 50/2016;

Dato atto:

- che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 D.lgs. n. 50/2016, nonché dei requisiti di ordine speciale degli operatori economici verrà esperita a cura del Responsabile Unico del Procedimento;

- che per quanto attiene la forma contrattuale, questo ufficio si avvale della previsione normativa di cui all'art. 4, comma 2, lett. b) del Regolamento Comunale vigente per l'attività contrattuale inviando alle ditte aggiudicataria ordine scritto per il servizio;

Considerato:

- che le caratteristiche del servizio offerto sono conformi alle specifiche tecniche descritte nel capitolato speciale di appalto e rispondono pienamente all'interesse pubblico specifico che col presente affidamento si intende soddisfare;
- gli Operatori Economico, all'esito della negoziazione diretta, hanno presentato sulla piattaforma START una offerta risultata congrua dal RUP in relazione alla comparazione dei prezzi di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe nonché all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni nonché che il prezzo del migliore offerente risulta congruo rispetto alle attuali condizioni del mercato;

Dato atto:

- del rispetto dei principi e delle disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;
- i prezzi offerti dagli affidatari risultano congrui e privi di elementi sintomatici di anomalia;
- che il costo del lavoro e il costo della sicurezza aziendale, come desunti dalle informazioni acquisite dal RUP, soddisfa le condizioni di cui all'art. 97, comma 5, lettere c) e d), del D.Lgs. n. 50/2016;
- che la spesa di cui alla presente procedura graverà sui capitoli del corrente esercizio: 18510; 18110; 17310, 16910, 17110 ;
- che la Relazione tecnica e i relativi allegati, sono stati predisposti dalla sottoscritta Dirigente del Servizio;

Preso atto che gli affidatari risultano in possesso dei requisiti di carattere generale nonché in possesso dei requisiti tecnico-professionali, in quanto verificati nel rispetto delle indicazioni fornite nelle Linee guida ANAC n. 4, par. 4.2.4 di seguito elencati:

a) iscrizione nel registro della camera di commercio, in caso di Associazioni o Enti, queste dovranno avere l'iscrizione al REA tenuto dalla Camera di Commercio. Al cittadino di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del Codice, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilito ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è

residente.

b) A titolo di possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria, i concorrenti, ai sensi dell'art. 83 co. 4 del Codice devono:

Di stabilire, ai sensi dell'articolo 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- a. il fine che con il contratto si intende perseguire è garantire la continuità, in sicurezza, della pubblica fruizione di parchi giardini e aree verdi e aree cani tramite la continuazione del servizio di apertura e chiusura dei cancelli;
- b. l'oggetto del contratto è: Servizio di apertura e chiusura - parchi, giardini, aree verdi ed aree cani del Comune di Firenze;
- c. il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici in modalità elettronica mediante scrittura privata;
- d. le clausole contrattuali sono quelle previste dal capitolato;
- e. il sistema e la procedura di affidamento sono: l'affidamento diretto di appalto tramite piattaforma START;

Viste le offerte pervenute su piattaforma START, ritenute congrue e allegate parti integranti al presente provvedimento di seguito riportate:

- Quartiere 1, 3 e Giardini Storici -Il Globo Vigilanza srl ZB937EEA26, ha presentato ribasso del 11,00802 %, per un importo ribassato di € 8.540,56 oltre iva 22% per complessivi € .10.419,48;

Giardino delle Rose: Cooperativa Ulisse, CIG Z0B37EC027 ha presentato ribasso del 0,00543%, per un importo ribassato di €. 5.148,50 oltre iva 22% per complessivi €. 6.281,17 ;

Quartiere2,4e5-SecuritasMetronotte,CIGZ9337E82C3 ha presentato ribasso del 0,08386%, per un importo ribassato di € 30.500,00 oltre iva 22% per complessivi € 37.210,00;

Tenuto conto:

- delle disposizioni del Piano per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza approvato con deliberazione di Giunta n. 24/14 ed aggiornato con deliberazioni n. 22/2016 (PTPCT 2016-2018), n. 33/2018 (PTPCT 2018-2020), n. 21/2020 (PTPCT 2020- 2022); con deliberazione n. 91/2021 (PTPCT 2021-2023) e, da ultimo, relativamente al periodo 2022-2024, con deliberazione di Giunta n.20 del 1.01.2022;

- del Codice di Comportamento del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 26/01/2021 (<https://www.comune.fi.it/system/files/2021-02/Codice-comportamento-dipendentiComune-Firenze2021.pdf>);
- che, ai sensi degli artt. 6 e 6-bis della Legge n. 241/1990, nonché in esecuzione di quanto disposto dal Segretario Generale con nota prot. n. 76915 del 31 marzo 2014, la sottoscritta Dirigente, dott.ssa Cecilia Cantini, in qualità di RUP dichiara che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento come da nota conservata agli atti;

Rilevato che la sottoscrizione del presente provvedimento ne attesta la regolarità tecnica;

Visti:

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” e, in particolare:
- l’art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l’impegno di spesa e l’art. 109, co. 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l’art. 151, co. 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l’apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l’art. 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l’oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l’art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;
- l’articolo 3 della Legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

- il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;
- il D.lgs.81/2008;
- la L.120/2020 ss.mm.ii;

DETERMINA

Per i motivi sopra descritti e in questa sede integralmente richiamati

1. di affidare, tramite appalto, dal 01/10/2022 sino al termine massimo del 31.12.2022, il Servizio di apertura e chiusura di parchi, giardini, aree verdi ed aree cani del Comune di Firenze impegnando le somme necessarie come segue:
 - **Quartiere 1, 3 e Giardini Storici (escluso il Giardino delle Rose)** - Il Globo Vigilanza srl codice ben_47807 CIG: ZB937EEA26., del 11,00802 %, per un importo ribassato di € 8.540,56 oltre iva 22% per complessivi € .10.419,48, ripartendola come segue sui capitoli:
 - Q1 -cap.16910 per l'importo di € 5.025,06 del corrente esercizio;
 - Q3 - cap. 17110 per l'importo di € 5.394,42 del corrente esercizio;
 - **Giardino delle Rose:** Cooperativa Ulisse codice ben_26479 ,CIG Z0B37EC027 con ribasso del 0,00543%, per un importo ribassato di €. 5.148,50 oltre iva 22% per complessivi €. 6.281,17 sul capitolo 16910 del corrente esercizio ;
 - **Quartiere 2,4 e 5** - Securitas Metronotte codice ben 2357 , CIG Z9337E82C3 con ribasso del 0,08386%, per un importo ribassato di € 30.500,00 oltre iva 22% per complessivi € 37.210,00, ripartendola come segue:
 - Q5- cap. 18510 per € 19.193,76
 - Q2 - cap. 17310 per € 7.300,70
 - Q4- cap. 18110 per € 10.715,54
2. di partecipare del presente atto agli operatori economici interessati;
3. di pubblicare il presente provvedimento in ossequio al D.Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

AQ Cancelli Q1_Q3 - Allegato_A_ROSE_signed.pdf - ff21fd823441d2c2012b2ea4a5636da8c7db3701148fa3b0a15a0c9d34e89abf
Allegato A 2_4_5_signed.pdf - 9f5acb73c375e505d46afe46b1865d67cc6d58b0dc107f38f9bfb46d3a32c334
Cancelli Q1_Q3 AllegatoA_GL_signed.pdf - f9bd8455b357ac97961350b85106ee279e4fd8bee56133584a6c58565da77da8
OffEcon_1817_1_27092022130635.pdf.p7m - 75f4538c34e18f87d893d03818d743bf620663e0175e18440c0b6824ea6a04b7
OffEcon_2381_1_28092022132005.pdf.p7m - afc477cba10b13023401fa3e702a120a4cb5fd5e835a3faa258cf1753d57693a
OffEcon_666_1_29092022102832.pdf.p7m - e3bb3225ea9339ae8f0ed7e9de9c7111a2b29c5001953b9592a2f5a8df907005

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Cecilia Cantini

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	16910		2022/7414		€ 6.281,17	26479 - ULISSE COPERATIVA SOCIALE a R.L. TIPO B-ONLUS
2)	U	2022	18510		2022/7415		€ 19.193,76	2357 - SECURITAS METRONOTTE TOSCANA

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
								SRL
3)	U	2022	17310		2022/7416		€ 7.300,70	2357 - SECURITAS METRONOTTE TOSCANA SRL
4)	U	2022	18110		2022/7417		€ 10.715,54	2357 - SECURITAS METRONOTTE TOSCANA SRL
5)	U	2022	16910		2022/7418		€ 5.025,06	47807 - IL GLOBO VIGILANZA
6)	U	2022	17110		2022/7419		€ 5.394,42	47807 - IL GLOBO VIGILANZA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Responsabile Ragioneria