

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/01662  
Del: 09/03/2023  
Esecutivo Da: 10/03/2023  
Proponente: Direzione Generale

### OGGETTO:

CIG: 9496697A46 Determina di aggiudicazione a Cerba Healthcare Toscana S.r.l. (COD. BEN. 71962) del Servizio di sorveglianza sanitaria dei dipendenti comunali e nomina del Medico Competente

## IL DIRETTORE GENERALE

### Premesso che:

- il Consiglio Comunale ha approvato la Deliberazione n. 6 del 28/02/2022, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- la Giunta Comunale con Deliberazione di Giunta n. 209 del 17/05/2022 ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- - la Giunta Comunale con Deliberazione n. 20 del 01/02/2022, ha approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2022-2024;

### Considerato che:

- con determinazione n. 8846 del 24/11/2022 è stata avviata una procedura aperta, sopra soglia, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del Servizio di Sorveglianza Sanitaria e per la nomina del medico competente, utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana ed è stata approvata la relativa documentazione di gara;

- con DD n. 10428 del 29.12.2022 è stata nominata la commissione giudicatrice;

#### **Dato atto che:**

- Per la presente procedura la stazione appaltante si è avvalsa della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale e il criterio per l'aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016
- Nella seduta del 10.01.2023, all'esito dell'apertura delle offerte tecniche e delle offerte economiche presentate dai concorrenti, la commissione giudicatrice, ha constatato che tutti i concorrenti hanno presentato le offerte in termini conformi a quanto previsto dalla documentazione di gara; successivamente ha assegnato i punteggi di cui alla allegata Tabella A, come attestato nel relativo verbale della prima seduta della commissione di gara, allegato 1 al presente provvedimento;

#### **Considerato che**

- Nella medesima seduta, la Commissione Giudicatrice, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.lgs. 50/2016, ha dato atto che in relazione al primo classificato "Istituto Analisi Mediche San Lorenzo" sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal Disciplinare di gara;

- Con comunicazione su START del 26.01.2023, agli atti dell'ufficio, il sottoscritto in qualità di RUP ha richiesto al suddetto concorrente le opportune giustificazioni assegnando un termine in conformità a quanto disposto dal punto 20 del Disciplinare di gara;

#### **Dato atto che:**

- con nota prot. 45569 del 08/02/2023 la società Cerba Healthcare Toscana s.r.l. ha comunicato a questa stazione appaltante l'intervenuta fusione per incorporazione con la società Istituto Analisi Mediche San Lorenzo s.r.l. chiedendo che la suddetta Cerba Healthcare Toscana s.r.l. subentri nell'eventuale aggiudicazione della presente procedura e presentando un documento denominato "Dichiarazione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., resa ex artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 nell'ambito dell'affidamento ai sensi dell'art 36, D.Lgs. n. 50/16";
- Nella seduta del 15.02.2023, il sottoscritto, in qualità di Presidente del seggio di gara, ha proceduto alla valutazione di anomalia dell'offerta ritenendo che dalle giustificazioni fornite da Istituto Analisi Mediche San Lorenzo s.r.l. (ora Cerba Healthcare Toscana s.r.l.) con

comunicazioni a mezzo START del 31/01/2023 e del 13/02/2023 non siano emersi elementi di anomalia;

- Nella medesima seduta, esaminata la documentazione amministrativa presentata, in considerazione dell'avvenuta fusione, ed esaminata la sopra citata dichiarazione, il sottoscritto RUP in qualità di presidente del seggio di gara ha constatato la necessità di acquisire della documentazione supplementare tramite ricorso al soccorso istruttorio come attestato da apposito verbale allegato 2 al presente provvedimento;
- in particolare il Presidente ha constatato che nella dichiarazione alla citata nota prot. 45569 del 08/02/2023 è stata omessa da parte di Cerba Healthcare Toscana s.r.l. l'indicazione di tutti i soggetti di cui all'art. 80 comma 3 D.lgs. 50/2016 attualmente in carica presso la società incorporante e di tutti i soggetti cessati nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara presso le società incorporate, e che si rende necessaria l'acquisizione di una Certificazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO9001:2015 nel settore "38. Sanità ed altri servizi sociali" come da punto 6.3e intestato alla citata società e di un nuovo Passoe, essendo intervenuta la modifica della compagine sociale;
- Con comunicazione del 17/02/2023 a mezzo START viene richiesta quindi tramite soccorso istruttorio la compilazione di un nuovo modulo DGUE, un nuovo Modulo AD e un nuovo Passoe della nuova società con la presentazione di una Certificazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO9001:2015 nel settore "38. Sanità ed altri servizi sociali" da fornire entro il giorno 27/02/2023;
- Con comunicazione del 23/02/2023 tramite START Cerba Healthcare Toscana S.r.l. ha provveduto ad integrare la documentazione ma, dall'esame della stessa, è emersa la necessità di chiedere precisazioni ulteriori, non essendo tali documenti perfettamente coerenti con la richiesta;
- Con comunicazione del 01/03/2023 a mezzo START, relativamente al DGUE e al modulo AD, vengono richieste perciò ulteriori precisazioni da trasmettere entro il giorno 06/03/2023;
- Con comunicazioni del 03/03/2023 e del 06/03/2023 tramite START viene infine fornita da Cerba Healthcare Toscana S.r.l. la documentazione con le precisazioni richieste;

**Considerato che** per quanto concerne la certificazione del possesso di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO9001:2015 nel settore "38. Sanità ed altri servizi sociali" la Cerba Healthcare Toscana S.r.l. ha comunicato con comunicazione a mezzo

START del 23/02/2023 quanto segue:

- che l'Istituto Analisi Mediche San Lorenzo era titolare di certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 depositata in sede di gara;
- che a seguito della fusione Cerba Healthcare Toscana ha iniziato il procedimento di accreditamento con il proprio organo certificatore che eseguirà il sopralluogo presso la sede entro la metà di marzo;
- che detto procedimento non poteva essere iniziato prima della data di efficacia della fusione del 01 febbraio;
- che ad oggi la società Cerba Healthcare Toscana (già Lifebrain Toscana srl) è titolare di certificazione ISO 9001:2015 nel campo Erogazione del servizio di analisi per i seguenti settori: chimica clinica, immunometria, ematologia, coagulazione, microbiologia per ogni sito operativo;
- che in riferimento al disciplinare di gara art 6.3 requisiti di capacità tecnica e professionale ultimo comma è previsto che "operatore economico che non ha la possibilità di ottenere la predetta documentazione entro il termine richiesto, per causa a se non imputabile, può presentare altri mezzi di prova idonee a dimostrare che le misure di garanzia della qualità soddisfano le norme di garanzia richiesta";
- che pertanto ai sensi del disciplinare sopra richiamato, la scrivente dichiara e conferma di seguire le procedure adottando la certificazione di qualità dell'Istituto Analisi Mediche San Lorenzo e tal fine, quale, idonea prova, allega manuale operativo esistente nel settore della sorveglianza sanitaria;

**Vista** la giurisprudenza amministrativa sul punto e in particolare TA.R. della Calabria, sez. I, 31 maggio 2017, n. 880, secondo cui *"...La tesi secondo cui l'impresa avrebbe dovuto essere esclusa a causa della scadenza della certificazione di qualità risulta sproporzionata, in quanto ciò che rileva è la titolarità della certificazione che assicura alla stazione appaltante la qualità del servizio assegnato, a prescindere dalle vicende di ordine "burocratico" relative ai tempi necessari per ottenere il suo rinnovo da parte dell'organismo competente. Nel caso di specie, al momento della presentazione della domanda di partecipazione alla gara, la certificazione era valida ed era quindi pienamente efficace. Alla sua scadenza la certificazione è stata tempestivamente rinnovata come non contestato dalle parti."*;

**Dato atto che** le giustificazioni sopra riportate sono ritenute sufficienti da questa stazione appaltante come prove idonee a dimostrare che le misure di garanzia della qualità soddisfano le norme di

garanzia richiesta, fermo restando l'onere in capo a Cerba Healthcare Toscana S.r.l. di fornire la suddetta certificazione non appena quest'ultima sarà rilasciata dal competente organismo certificatore;

**Preso atto che** sono in corso le verifiche relative al possesso da parte di Cerba Healthcare Toscana S.r.l. dei requisiti di partecipazione richiesti dal Disciplinare di gara e dichiarati dal concorrente;

**Ritenuta** la necessità di approvare i verbali del 10/01/2023, 15.02.2023 e la Tabella A, che si allegano quali parti integranti del presente provvedimento;

**Visto** l'art. 8 della L.120/2020 secondo cui *“è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”*;

**Ritenuta la necessità** di disporre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza, atteso che il contratto stipulato con il precedente affidatario a seguito della proroga tecnica della procedura affidata con Determinazione Dirigenziale n. 4845 del 31/07/2020 disposta con Determinazione Dirigenziale n. 6817 del 23/09/2022, scadrà il 23/03/2023;

**Dato atto quindi** che l'attivazione del servizio interverrà in via d'urgenza, con apposito verbale di attivazione a firma del direttore dell'esecuzione;

**Visto** l'art. 163, co. 3, d.lgs. n. 267/2000, nel quale *“L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze...”*;

**Visto** quindi il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 Dicembre 2022 con il quale è stato differito il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023/2025 da parte degli enti locali al 31 Marzo 2023;

**Visto** l'art. 163, co. 5, d.lgs. n. 267/2000, in forza del quale *“Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: a) tassativamente regolate dalla legge; b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi; c) a carattere continuativo necessarie per*

garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti”;

**Dato atto che** le spese per il presente servizio rientrano tra quelle previste all’art.163, co. 5, lett. c in quanto spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, da impegnare a seguito della scadenza dei relativi contratti;

**Dato inoltre atto che:** l’offerta economica presentata da Cerba Healthcare Toscana S.r.l. , in considerazione dell’importo posto a base di gara di €. 450.000,00 con ribasso del 16,100%, ammonta a € 377.550,00 iva esente in quanto trattasi di prestazioni a carattere sanitario, ai sensi dell’ art. 10 D.P.R. 633 del 1972 e dell’art.6 c.10 della legge 133 del 13 Maggio 1999 e che la durata del servizio è di 3 anni;

**Considerato che** la suddivisione degli impegni di spesa sui vari esercizi tiene conto della programmazione delle visite mediche periodiche e della scadenza effettiva dei giudizi di idoneità rilasciati dai medici competenti nei quali si prevedono spese maggiori per l’anno 2023 e inferiori per l’anno 2026;

**Ritenuta pertanto** l’esigenza di impegnare la spesa di € 377.550,00 iva esente relativa ai quattro esercizi nel modo seguente:

- 2023 - € 104.875,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2024 - € 125.850,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2025 - € 125.850,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2026 - € 20.975,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;

**Atteso che** l’articolo 101 comma 1 del D.lg. 50/2016 prevede la possibilità per il Responsabile Unico del Procedimento di avvalersi, nella fase di esecuzione del contratto, di un Direttore dell’esecuzione che, ai sensi dell’art. 102 del medesimo Dlgs. 50/2016, controlla l’esecuzione del contratto insieme al RUP;

**Richiamate** le linee guida n. 3 di ANAC in materia di Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni;

**Ritenuto** di dover nominare l’ing. Claudia Nannini, P.O. Salute e Sicurezza, Direttore dell’esecuzione della presente procedura;

**Visti** gli articoli 60, 32 c.7, 32 c.9, 76 c. 5 e 6 del D.lgs. 50/2016 e 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Visto:**

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

**Richiamato** il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale, in particolare l'art.24;

**Richiamato** l'art. 107 e 108 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti e del Direttore Generale;

**Dato atto** che il servizio è stato registrato con CIG 9496697A46;

**Considerato che** nel presente appalto non è stato predisposto il (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali, in quanto trattasi di servizio di natura intellettuale e come tale escluso da detto obbligo ai sensi dell'art. 26 comma 3-bis;

**Dato atto** della regolarità tecnica del presente provvedimento;

## **D E T E R M I N A**

1. di aggiudicare, per quanto descritto in parte narrativa, a Cerba Healthcare Toscana S.r.l. (COD. BEN. 71962) con sede legale in Via Molinara 33, 52100 Arezzo, codice fiscale 02114770510, la procedura aperta per l'affidamento del Servizio di Sorveglianza Sanitaria e per la nomina del medico competente, indetta con DD n. 8846 del 24/11/2022;
2. di approvare i verbali del 10/01/2023 e del 15/02/2023 e la Tabella A citati in parte narrativa e allegati al presente provvedimento;
3. di dare atto che sono in corso le verifiche relative al possesso da parte di Cerba Healthcare Toscana S.r.l. dei requisiti di partecipazione richiesti dal Disciplinare di gara e dichiarati dal concorrente e che pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del Dlgs 50/2016, l'efficacia della presente aggiudicazione è subordinata all'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti

requisiti;

4. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;

5. di disporre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) della Legge 120/2020, atteso che il contratto stipulato con il precedente affidatario a seguito della proroga tecnica della procedura affidata con Determinazione Dirigenziale n. 4845 del 31/07/2020 disposta con Determinazione Dirigenziale n. 6817 del 23/09/2022, scadrà il 23/03/2023;

6. di dare atto che l'attivazione del servizio interverrà in via d'urgenza, con apposito verbale di attivazione a firma del direttore dell'esecuzione;

7. di dare atto l'offerta economica presentata da Cerba Healthcare Toscana S.r.l. ammonta a € 377.550,00 iva esente in quanto trattasi di prestazioni a carattere sanitario, ai sensi dell' art. 10 D.P.R. 633 del 1972 e dell'art.6 c.10 della legge 133 del 13 Maggio 1999 e che la durata del servizio è di 3 anni;

8. di impegnare la spesa di € 377.550,00 iva esente relativa ai quattro esercizi nel modo seguente:

- 2023 - € 104.875,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2024 - € 125.850,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2025 - € 125.850,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;
- 2026 - € 20.975,00 (iva esente) = Capitolo 46540, ove sussiste la necessaria disponibilità;

9. di nominare l'ing. Claudia Nannini, P.O. Salute e Sicurezza Direttore dell'esecuzione della presente procedura;

10. di disporre la comunicazione, ai sensi dell'art. 76, co. 5 del D.lgs. 50/2016, dell'esito della presente procedura d'appalto ai soggetti ivi contemplati;

11. di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nei termini e con le modalità stabilite dal suddetto articolo, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013;

12. di dare atto che, in conformità alla deliberazione ANAC n.1310 del 28/12/2016, la pubblicazione del presente provvedimento di aggiudicazione costituisce adempimento dell'obbligo di pubblicazione

dell'elenco dei verbali di gara della Commissione Giudicatrice;

13. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso dinanzi al T.A.R. Toscana entro il termine di 30 giorni dalla ricezione della comunicazione di cui all'art. 76 comma 5 d.lgs. 50/2016.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato 1.pdf - bc7f9700e9b4adeefb36329a740f5c4512decffba1c2c1eb08e525a36f55ff8d
Allegato 2.pdf - de9a62cdc9d5f199415ecc3b69a6ea5acaabb0210ef0eb6f295589a269592d60
Tabella A.pdf - 137a27e9c73b909d2ffc17a9343c309612dba6f0f989743f0c809d7962365419

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Giacomo Parenti**

#### Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2023	46540		2023/3032		€ 104.875,00	71962 - CERBA HEALTHCARE TOSCANA SRL
2)	U	2023	46540		2024/493		€ 125.850,00	71962 - CERBA HEALTHCARE TOSCANA SRL
3)	U	2023	46540		2025/179		€ 125.850,00	71962 - CERBA HEALTHCARE TOSCANA SRL
4)	U	2023	46540		2026/45		€ 20.975,00	71962 - CERBA HEALTHCARE TOSCANA SRL

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile**

**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.