

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/00418

Del: 24/01/2023

Esecutivo Da: 24/01/2023

Proponente: Servizio Amministrativo e Quartieri

OGGETTO:

Gara europea a procedura telematica aperta per l'affidamento dell'accordo quadro relativo al servizio di tipografia del comune di Firenze CIG: 9453946B08; CUI S01307110484202200076 - Determinazione di aggiudicazione

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e in particolare gli artt. 107, 169 e 183;
- il D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti pubblici);
- il D.L. 76/2020 conv. dalla Legge 120/2020;
- la Legge 296/2006 (Legge Finanziaria 2007), art. 1 c. 449;
- la Legge 241/1990, in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- la Legge n. 98/2013, art. 31, ed il D. Lgs. 50/2016, art. 30, c. 5, in materia di Regolarità contributiva dei fornitori;
- il Regolamento UE n. 679/2016 ed il D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018 in materia di protezione di dati personali;
- lo Statuto del Comune di Firenze, in particolare l'art. 81, c. 3;
- i seguenti e vigenti Regolamenti del Comune di Firenze: il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, in particolare l'art. 21, e il Regolamento generale per l'attività contrattuale;

Premesso che:

- in data 28.2.2022 è stata approvata la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di

aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 209 del 17/5/2022, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024;
- con Decreto del Ministro dell'Interno del 13/12/2022 è stata differita al 31/03/2023 l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 ed autorizzato l'esercizio provvisorio di bilancio 2023 (come da nota prot. 442683 del 29/12/2022 DISPOSIZIONI E PRECISAZIONI IN MERITO ALL'IMPEGNO DELLE SPESE IN ESERCIZIO PROVVISORIO ESERCIZIO FINANZIARIO 2023, agli atti);
- con Decreto del Sindaco n. 40/2020 è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente del Servizio Amministrativo e Quartieri della Direzione Ufficio del Sindaco;

Visto il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2022-2023 del Comune di Firenze (quale aggiornato in ultimo con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 28/11/2022);

Richiamata la propria Determinazione dirigenziale (DD) a contrarre n. 7609/2022 (nonché i relativi allegati), con cui, ai sensi dell'art. 32, c. 2, del D.Lgs. 50/2016, si è disposto:

- l'avvio della procedura di gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro per servizi tipografici necessari alle attività del Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 54, c. 3 del D. Lgs 50/2016;
- di utilizzare, per la scelta del contraente, la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- di adottare, come criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016;
- di articolare il servizio oggetto di affidamento in un unico lotto, e di affidarlo ad un unico aggiudicatario;
- di utilizzare per lo svolgimento della suddetta gara la piattaforma telematica regionale START, istituita con DPGR 79/R/2009, ai sensi del c. 450 dell'art. 1 L. n. 296/2006;
- di avvalersi della facoltà dell'inversione procedimentale, prevista dall'art. 1, c. 3, del D.L. 32/2019, conv. in L. n. 55/2019, come modificato dal D.L. n. 76/2020 e dal D.L. n. 77/2021, che consente alla Stazione Appaltante di procedere prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, e infine alla verifica della documentazione amministrativa che sarà svolta sul primo e sul secondo concorrente in graduatoria;

Richiamata inoltre la DD n. 7678/2022, della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, Servizio Amministrativo Beni e Servizi, con cui è stata disposta l'approvazione del bando e della documentazione di gara;

Considerato che, come da nota prot. n. 342469 del 11/10/2022 della Direttrice della Direzione Ufficio del Sindaco, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per la procedura in parola è il sottoscritto Dirigente del Servizio Amministrativo e Quartieri della Direzione Ufficio del Sindaco;

Dato atto che:

- il bando di gara è stato pubblicato, secondo le modalità previste dagli artt. 72 e 73 del

D.Lgs. 50 del 2016, in data il 24.10.2022, con scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 18.11.2022, alle ore 12.00;

- alla procedura è stata applicata la riduzione dei termini procedurali per ragioni di urgenza disposta dall'art. 8, c. 1, lett. c, del D.L. del 16.7.2020 n. 76, conv. in Legge 11.9.2020, n. 120, come modificato dal D.L. 31.5.2021 n. 77, conv. in L. 29.7.2021 n. 108, stabilendo in 25 giorni i tempi di pubblicazione su START, entro i quali gli operatori economici dovevano presentare la propria offerta;

-con DD del Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare, Appalti e Partecipate n. 8591/2022 è stata disposta la proroga del termine di scadenza di presentazione delle offerte di n. 6 (sei) giorni, a seguito di richiesta del RUP, fissando il nuovo termine di scadenza di presentazione delle offerte al 24.11.2022, alle ore 23.59;

-la procedura in oggetto si è svolta in modalità telematica e pertanto le offerte dovevano essere formulate dagli operatori economici, nonché ricevute e valutate dalla stazione appaltante, per mezzo di START;

- entro il termine di presentazione delle offerte sono pervenute sul sistema telematico START, le offerte dei seguenti operatori economici:

- G.L.F. SAS DI CIANCIO MARILENA ALESSANDRA & C., con sede legale in Castrovillari (CS), via Timpone di Scifariello snc, CAP 87012 zona P.I.P. II traversa, C.F./P.iva 03073420782;
- ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL, con sede legale in Decollatura (CZ) via Sorbello 56, CAP 88041, C.F./P.Iva 00411600794;
- RTI le imprese XEROX SPA (Mandataria), con sede legale in Sesto San Giovanni (MI) Viale Edison n. 110, CAP 20099, C.F./P.iva 00747880151, e PREMIATO STABILIMENTO TIPOGRAFICO DEI COMUNI SOC.COOP. (Mandante), con sede legale in Santa Sofia (FC), Via Porzia Nefetti 55, CAP 47018, C.F./P.iva 01807620404;

Dato atto altresì che con propria DD n. 9124/2022 ha provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del D.Lgs. 50/2016 per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche pervenute e per l'eventuale supporto al RUP per la verifica sulle offerte anormalmente basse;

Preso atto dei verbali della suddetta gara, conservati agli atti e che si intendono formalmente approvati e fatti propri con il presente provvedimento, riguardanti l'apertura e valutazione della documentazione contenuta nei plichi telematici relativi alle offerte tecniche, la comunicazione dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche in seduta pubblica, l'apertura e valutazione della documentazione contenuta nei plichi telematici relativi alle offerte economiche, e in particolare:

- il Verbale di gara del 01/12/2022, relativo alla prima seduta pubblica della Commissione Giudicatrice;

- il Verbale di gara del 01/12/2022, relativo alla prima seduta riservata della Commissione Giudicatrice;
- il Verbale di gara del 12/12/2022, relativo alla seconda seduta riservata della Commissione Giudicatrice;
- il Verbale di gara del 14/12/2022, relativo alla terza seduta riservata della Commissione Giudicatrice;
- il Verbale di gara del 21/12/2022 relativo alla quarta seduta riservata della Commissione Giudicatrice, con allegata la Tabella di valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti;
- il Verbale di gara del 11/01/2023, relativo alla seconda seduta pubblica della Commissione Giudicatrice;
- il Verbale di gara del 16/01/2023, relativo alla terza seduta pubblica della Commissione Giudicatrice;

Dato atto che, come da verbali sopra citati:

- all'esito delle operazioni di valutazione dell'offerta tecnica, i punteggi tecnici complessivi conseguiti dai tre concorrenti riguardanti tale elemento risultavano i seguenti:

1. RTI XEROX SPA (Mandataria) e PREMIATO STABILIMENTO TIPOGRAFICO DEI COMUNI SOC.COOP. (Mandante), complessivi **59,050** punti, punteggio riparametrato **66,129 punti** come da Disciplinare di gara;
2. ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL complessivi **46,619** punti, punteggio riparametrato **53,472 punti**;
3. G.L.F. SAS DI CIANCIO MARILENA ALESSANDRA & C. complessivi **30,246 punti**;

- il concorrente G.L.F. SAS DI CIANCIO MARILENA ALESSANDRA & C., avendo conseguito il punteggio complessivo di 30,246 punti, non superava la soglia di sbarramento per l'offerta tecnica, fissata in 40 (quaranta) punti prima delle operazioni di riparametrazione, ai sensi del paragrafo 16.1 del Disciplinare di gara;

Richiamata la DD n. 179 del 13/01/2023, con la quale il Servizio Amministrativo Beni e Servizi, nella sua funzione di Seggio di gara, secondo quanto previsto dal paragrafo 19 del Disciplinare di gara ed ai sensi dell'art. 76, c. 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, ha provveduto a disporre l'esclusione del concorrente G.L.F. SAS DI CIANCIO MARILENA ALESSANDRA & C. per mancato superamento della soglia di sbarramento previsto per l'offerta tecnica, nonché la comunicazione PEC a mezzo START, ID CZ608029 del 13/01/2023, con la quale ha provveduto a comunicare il provvedimento di esclusione al concorrente;

Dato atto altresì che, come da verbali sopra citati, all'esito delle operazioni di valutazione delle offerte economiche, i punteggi economici conseguiti in rapporto a tale elemento dai due concorrenti rimanenti risultavano i seguenti:

- ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL: **30,000 punti**, riferiti ad un ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara pari al **30,01585%**;

• RTI XEROX SPA (Mandataria) e PREMIATO STABILIMENTO TIPOGRAFICO DEI COMUNI SOC.COOP. (Mandante): **12,803 punti**, riferiti ad un ribasso percentuale offerto sull'importo a base di gara pari al **3,57142%**;

Dato atto, pertanto, che i punteggi complessivi conseguiti dai concorrenti, risultanti dalla sommatoria dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica con i punteggi attribuiti all'offerta economica, risultano essere i seguenti:

• ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL: **83,472 punti**;

• RTI XEROX SPA (Mandataria) e PREMIATO STABILIMENTO TIPOGRAFICO DEI COMUNI SOC.COOP. (Mandante): **78,93 punti**;

Rilevato che:

- l'offerta prima in graduatoria risulta essere quella dell'impresa ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL, con sede legale in Decollatura (CZ) via Sorbello 56, CAP 88041, C.F./P.Iva 00411600794 con un punteggio totale di 83,472 punti, che ha presentato un ribasso d'asta del 30,01585%, per un importo di € 489.889,000 (comprensivi di € 7.000,00 per oneri di sicurezza afferenti l'impresa e € 210.000,00 per costi della manodopera);
- l'offerta presentata dal suddetto operatore economico risulta congrua e non anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 c. 6 del D.Lgs 50/2016, anche alla luce di simili ribassi praticati dagli operatori economici in procedure di gara aventi ad oggetto servizi assimilabili a quello oggetto di aggiudicazione;

Dato atto che, a seguito della seduta pubblica del Seggio di Gara del 18.1.2023 per la verifica della documentazione amministrativa dei concorrenti risultati primo e secondo classificato, sono state ammesse entrambe le imprese concorrenti ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL e RTI XEROX SPA (Mandataria) e PREMIATO STABILIMENTO TIPOGRAFICO DEI COMUNI SOC.COOP. (Mandante), come da DD n. 403 del 23.1.2023 del Servizio Amministrativo Beni e Servizi e come da Verbale del predetto Seggio di Gara del 18.1.2023, trasmesso al RUP con nota prot. 26527 del 23.1.2023, la quale ultima contiene altresì la proposta di aggiudicazione al concorrente ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL;

Dato atto che sono in corso:

- di verifica i costi della manodopera indicati dall'operatore economico all'interno dell'offerta economica, ai sensi dell'art. 95, c. 10, dell'art. 97, c. 5, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e par. 19 del Disciplinare di gara;
- i controlli sul possesso dei requisiti generali, di idoneità professionale, economico-finanziari e tecnico-professionali dell'operatore economico primo classificato, ai sensi degli artt. 80 ed 83 del D.Lgs. 50/2016,

e che pertanto, ai sensi dell'art. 32, c. 7, del D.Lgs. 50/2016, la presente DD di aggiudicazione diventerà efficace soltanto all'esito favorevole dei controlli medesimi;

Ritenuto pertanto di aggiudicare, salvo l'esito positivo dei controlli, l'accordo quadro relativo al servizio di tipografia del Comune di Firenze - CIG: 9453946B08; CUI S01307110484202200076 alla ditta ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL, con sede legale

in Decollatura (CZ) via Sorbello 56, CAP 88041, C.F./P.Iva 00411600794, con un punteggio tecnico pari a 53,472 punti, un punteggio economico pari a 30,000 punti, ed un ribasso del 30,01585 %, per l'importo di € 489.889,000, come da offerta economica e da dettaglio della stessa offerta presentate in START e allegate quali parti integranti al presente provvedimento, fermo restando l'importo massimo del contratto di Accordo Quadro fissato in € 700.000,00 ai sensi del paragrafo 3 del Disciplinare di gara, il quale prevede che *"L'offerta presentata non incide sull'importo massimo dell'accordo quadro che resta fisso ancorché, per effetto del ribasso offerto, detta cifra possa consentire maggiori ordinativi"*;

Dato atto:

- delle disposizioni del Piano per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza approvato con deliberazione di Giunta n. 24/14 ed aggiornato con deliberazioni n. 22/2016 (PTPCT 2016-2018) e n. 33/2018 (PTPCT 2018- 2020), n. 2020/G/21 (PTPCT 2020-2022), n. 2021/G/91 (PTPCT 2021-2023), e da ultimo con deliberazione n. 20/2022 (PTPCT 2022-2024);
- del "Regolamento comunale recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2021/G/00012 del 26/01/2021, pubblicato sulla rete civica del Comune di Firenze e reperibile al seguente link <https://www.comune.fi.it/system/files/2021-02/Codice-comportamento-dipendenti-Comune-Firenze2021.pdf>;
- che la stipula del contratto è condizionata all'accettazione espressa ed incondizionata dell'"*Intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti pubblici*", sottoscritta in data 10 ottobre 2019 tra il Comune di Firenze e la Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Firenze ed approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 347/2019, accessibile al seguente link <https://www.comune.fi.it/system/files/2020-02/INTESAPERLAPREVENZIONEDEITENTATIVIDIINFILTRAZIONEDELLACRIMINALITAO RGANIZZATANEGLIAPPALTIPUBBLICI.pdf>;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 15 c. 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

Dato atto che il RUP che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del d.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del d.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stato condannato, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del Codice penale, ex art 35 bis D.lgs. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, non ha a proprio carico motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento;

per le motivazioni fin qui espresse

DETERMINA

1. di approvare e far propri i Verbali di gara citati in parte narrativa ed i relativi allegati, che si conservano agli atti seppur non pubblicati, ossia:

- il Verbale di gara del 01/12/2022, relativo alla prima seduta pubblica;
- il Verbale di gara del 01/12/2022, relativo alla prima seduta riservata;
- il Verbale di gara del 12/12/2022, relativo alla seconda seduta riservata;
- il Verbale di gara del 14/12/2022, relativo alla terza seduta riservata;
- il Verbale di gara del 21/12/2022 relativo alla quarta seduta riservata, con allegata la Tabella di valutazione delle offerte tecniche dei concorrenti;
- il Verbale di gara del 11/01/2023, relativo alla seconda seduta pubblica;
- il Verbale di gara del 16/01/2023, relativo alla terza seduta pubblica;
- il Verbale di gara del 18/01/2023, relativo alla seduta pubblica del Seggio di gara;

2. di aggiudicare, per quanto descritto in parte narrativa, l'accordo quadro relativo al servizio di tipografia del Comune di Firenze - CIG: 9453946B08; CUI S01307110484202200076 alla ditta ARTI GRAFICHE CARDAMONE SRL, con sede legale in Decollatura (CZ) via Sorbello 56, CAP 88041, C.F./P.Iva 00411600794, che ha presentato offerta per un importo complessivo di € 489.889,000 (comprensivi di € 7.000,00 per oneri di sicurezza afferenti l'impresa e € 210.000,00 per costi della manodopera), come da offerta economica e da dettaglio della stessa offerta presentate in START e allegata quali parti integranti al presente provvedimento, fermo restando l'importo massimo del contratto di Accordo Quadro fissato in € 700.000,00 ai sensi del paragrafo 3 del Disciplinare di gara, e dando atto che sono in corso i controlli sul possesso dei requisiti generali, di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionale dell'operatore economico primo classificato, nonché la verifica dei costi della manodopera ai sensi dell'art. 95, c. 10, dell'art. 97, c. 5, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e par. 19 del Disciplinare di gara, e che pertanto, ai sensi dell'art. 32, c. 7, del D.Lgs. 50/2016, la presente aggiudicazione diventerà efficace soltanto all'esito favorevole dei controlli medesimi;

3. di comunicare, mediante il Servizio Amministrativo Beni e Servizi della Direzione Gare, Appalti e Partecipate, il presente provvedimento a tutti i soggetti partecipanti alla gara, ai sensi dell'art. 76, c. 2 bis del D.Lgs. n. 50/2016, segnalando che l'ufficio cui rivolgersi per prendere visione dei documenti è il Servizio Amministrativo Beni e Servizi, via de' Perfetti Ricasoli n. 74, Firenze, e che la tutela giurisdizionale è disciplinata dal Codice del processo amministrativo di cui al D.Lgs. 104/2010; eventuali ricorsi potranno essere proposti al TAR Toscana, sede di Firenze, Via Ricasoli 40, tel. 055 267301, nei termini indicati dall'art. 120 del citato D.Lgs. 104/2010;

4. di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, che gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul Profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013;
- per la stipula del relativo contratto di accordo quadro si procederà in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, a cura del competente Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali – P.O. Contratti Pubblici;
- per la stipula del contratto relativo a ciascun appalto attuativo si procederà mediante scrittura privata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016;

- si procederà all'assunzione degli impegni di spesa per il finanziamento dei servizi oggetto dell'Accordo quadro in sede di affidamento dei singoli appalti attuativi disposti di volta in volta in base alle esigenze dell'Amministrazione;

ALLEGATI INTEGRANTI

Modulo_Dettaglio offerta economica.pdf - 61f22706b2f7c4e7c8f880810ce39db1dc6cfa741268e93c8484f0c978557ee8

Offerta economica START.pdf - 3e12be6ac143cdce44073b42cb6b02efc244720e03af38cc5c9ccd62034ed501
--

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Massimo Capantini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.