

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/02678

Del: 26/04/2022

Proponente: Servizio Musei, Biblioteche, Archivi

OGGETTO:

Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca Oblate e la BiblioteCaNova: presa d'atto del verbale di sospensione e rideterminazione dei termini di scadenza del contratto.

LA DIRIGENTE

Richiamati:

- il D.Lgs. 267/2000: “Testo Unico sull’ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. 42/2004 e successive modificazioni, recante il “Codice dei beni culturali e del paesaggio”;
- la legge 190/2016 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalita' nella pubblica amministrazione”;
- il D.Lgs. 33/2013 Decreto Trasparenza;
- il D.Lgs. 50/2016 Codice dei Contratti pubblici;
- i Decreti legislativi che si sono succeduti a decorrere dal decreto-legge 25 Marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- il Decreto Legge 23 Luglio 2021, n. 105, recante “Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche”, con il quale è stata disposta la proroga della emergenza sanitaria in corso sino alla data del 31.12.2021;

- il Decreto-Legge 8 Ottobre 2021, n. 139, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 dicembre 2021, n. 205, recante “Disposizioni urgenti per l'accesso alle attività culturali, sportive e ricreative, nonché per l'organizzazione di pubbliche amministrazioni e in materia di protezione dei dati personali”;
- l’Ordinanza Ministero della Salute del 28 Ottobre 2021 recante “Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemilologica da Covid – 9;
- il Decreto-legge 26 Novembre 2021, n. 172, recante “Misure urgenti per il contenimento dell'epidemia da COVID-19 e per lo svolgimento in sicurezza delle attività economiche e sociali”;
- il Decreto-Legge del 24 Dicembre 2021, n. 221 recante “Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19” con il quale è stata disposta la proroga della emergenza sanitaria in corso sino alla data del 31/03/2022.
- il Decreto legge 24 marzo 2022, n. 24: Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza;

Visti:

- la Legge regionale 25 febbraio 2010, n. 21 “Testo unico delle disposizioni in materia di beni, istituti e attività culturali”.
- l’art. 9 dello Statuto del Comune di Firenze aggiornato con Deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento del Sistema delle Biblioteche Comunali Fiorentine, approvato con Deliberazione n. 29 del 29 giugno 2021;
- la Carta dei Servizi del Sistema delle Biblioteche Comunali Fiorentine, approvata con Determinazione Dirigenziale n. 8630 del 24/12/2021;
- la delibera di Giunta Comunale n. 56 del 16/02/2021 con la quale la Giunta ha dato mandato ai competenti Dirigenti della Direzione Cultura e Sport di procedere in via transattiva a rinegoziare le condizioni dei contratti di concessione dei servizi accessori di caffetteria in essere presso la Biblioteca delle Oblate e la Biblioteca Canova;

Premesso che:

- con Delibera CC n. 6 del 22.02.2022 sono stati approvati i “Documenti di programmazione 2022-2024: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti”;

- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente esecutiva, è quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;

Preso atto che:

- il “Codice dei beni culturali e del paesaggio”, di cui alla L. 42/2004 sopra richiamata stabilisce all’art. 117 che “negli istituti e luoghi della cultura possono essere istituiti servizi di assistenza culturale e ospitalità per il pubblico tra i quali i servizi di caffetteria e di ristorazione (comma 2 lett. f) e che la gestione di tali servizi da parte di terzi è attuata tramite concessione”;
- il co. 6 dell’art. 165 del D.Lgs. 50/2016 prevede che *“il verificarsi di fatti non riconducibili al concessionario che incidono sull’equilibrio del piano economico finanziario può comportare la sua revisione da attuare mediante la rideterminazione delle condizioni di equilibrio. La revisione deve consentire la permanenza dei rischi trasferiti in capo all’operatore economico e delle condizioni di equilibrio economico finanziario relative al contratto. ... In caso di mancato accordo sul riequilibrio del piano economico finanziario, le parti possono recedere dal contratto. Al Concessionario sono rimborsati gli importi di cui all’articolo 176, co.4, lettere a) e b), ad esclusione degli oneri derivanti dallo scioglimento anticipato dei contratti di copertura del rischio di fluttuazione del tasso di interesse”*
- l’art. 1467 del Codice Civile prevede che: *“Nei contratti a esecuzione continuata o periodica, ovvero a esecuzione differita, se la prestazione di una delle parti è divenuta eccessivamente onerosa per il verificarsi di avvenimenti straordinari e imprevedibili, la parte che deve tale prestazione può domandare la risoluzione del contratto, con gli effetti stabiliti dall’articolo 1458. La risoluzione non può essere domandata se la sopravvenuta onerosità rientra nell’alea normale del contratto. La parte contro la quale è domandata la risoluzione può evitarla offrendo di modificare equamente le condizioni del contratto.”*

Preso atto che:

- con il provvedimento dirigenziale n. 03931 del 16/06/2015 si è determinato di provvedere **all’espletamento della Procedura aperta** per la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle

Oblate e BiblioteCa Nova, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (codice CIG 62716644DB) approvando contestualmente gli atti di gara (Bando di Gara, Capitolato speciale e suoi allegati, Disciplinare di Gara, Modulo A-Dichiarazione del Legale Rappresentante che sottoscrive l'offerta; Modulo B-Dichiarazione requisiti di idoneità morale e professionale; Modulo C-Offerta economica);

- con il provvedimento dirigenziale n° 06817 del 22/09/2015 è stata **aggiudicata in via definitiva** la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, fatti salvi i risultati delle verifiche di cui agli artt. 38 e 48, comma 2, del D.Lgs 163/06, a CODESA SRL, CF /P.IVA 03354440160, con sede in Via Sentierone n 41 – 24121 - Bergamo - codice CIG: 62716644DB;

- con provvedimento dirigenziale n° 07977 del 30/10/2015 si è proceduto, nelle more della stipula, all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 302, comma 2 del DPR 207/2010 relativamente alla concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, a CODESA SRL , CF /P.IVA 03354440160 e alla consegna dei locali a partire dal 1 Novembre 2015, accertando il canone offerto sul capitolo di entrata 30023, pari ad euro 4.000,00 mensili (oltre IVA al 22% pari a € 880,00) per un importo totale annuale di € 48.000,00 (oltre Iva 22% pari a € 10.560,00) corrispondente a un importo annuale complessivo di € 58.560,00 specificato come segue:

- Anno 2015 : canone novembre-dicembre € 9.760,00,
- Anno 2016: canone annuale € 58.560,00,
- Anno 2017: canone annuale € 58.560,00;
-

e rimandando a successivi provvedimenti dirigenziali l'accertamento relativo al canone per le annualità 2018 e 2019;

- con provvedimento dirigenziale n° 3431 del 13/06/2018 si è provveduto **all'accertamento degli importi dei canoni di concessione** delle Caffetterie per gli anni 2018 e 2019 e all' adeguamento Istat per l'anno 2017 e 2018;

- con provvedimento dirigenziale n° 8100 del 31/10/2019 si è provveduto al **rinnovo della concessione** del servizio di caffetteria e ristorazione alla Ditta Codesa srl. Bergamo, presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova a decorrere dal 01 Novembre 2019 per un ulteriore periodo di quattro anni alle medesime condizioni stabilite nel capitolato speciale di appalto rep n. 64547 del 09/05/2016;

- con provvedimento dirigenziale n° 9701 del 17/12/2019 si è provveduto **all'accertamento degli importi dei canoni di concessione** delle Caffetterie per gli anni 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 e all' adeguamento Istat per

l'anno 2019;

Preso pure atto che:

- il canone della suddetta concessione è determinato da una quota variabile, in forma di royalty nella misura del 5% oltre iva 22% sui ricavi dell'esercizio, ed una quota fissa, determinata in ragione degli ambienti messi a disposizione del concessionario per la sua attività accessoria alle Biblioteche Oblate e Canova;

- le condizioni della concessione di servizi accessori in argomento esclude espressamente la possibilità di esercizio della attività commerciale al di fuori dell'orario di apertura al pubblico delle Biblioteche Oblate e Canova;

Richiamate:

- la Delibera di Giunta n° 2021/00056 del 16/02/2021, con la quale è stato disposto di dare **mandato ai competenti dirigenti della Direzione Cultura e Sport** per procedere, in via transattiva, a rinegoziare le condizioni dei contratti di concessione dei servizi accessori in essere presso la Biblioteca delle Oblate e la Biblioteca Canova (Caffetterie) , anche con facoltà di disporre la sospensione del servizio, prevedendo la rideterminazione della componente fissa dei canoni concessori di tali rapporti, sino al perdurare di limiti alla gestione ordinaria dei servizi culturali e di quelli ad essi accessori (caffetterie e bookshop) derivanti da norme speciali connesse alla emergenza sanitaria epidemiologica, tenendo conto:

- Ø della effettiva riduzione dei giorni di potenziale esercizio delle attività concesse;
- Ø della effettiva riduzione della affluenza di utenza dei servizi culturali, verificatasi nei giorni di apertura rispetto alle stesse giornate dell'anno 2019, in considerazione delle limitazioni di orario, contingentamenti di presenza ed altri elementi imposti dalla Amministrazione;
- Ø dei periodi di sospensione del servizio eventualmente formalizzati con i singoli concessionari, anche ai fini della rideterminazione della scadenza dei rapporti concessori;

- la Determinazione Dirigenziale 2021/01192 del 27/02/2021, avente ad oggetto: *“Concessione dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca Oblate e la BibliotecaCaNova: rinegoziazione canone concessorio e slittamento termine contrattuale”*, si è autorizzato quanto segue:

- Ø di sospendere il contratto di concessione alla ditta Codesa S.r.l. dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BibliotecaCaNova e conseguentemente di sospendere il pagamento delle quote di canone a far data dal 9 Marzo 2020 fino al 30 Aprile 2021, a causa delle limitazioni che, per i motivi esposti in narrativa, hanno impedito al concessionario stesso l'esercizio delle attività di ristorazione presso le strutture;
- Ø di rideterminare la scadenza del rapporto concessorio, rispetto a quello contrattualmente previsto al 31/10/2023, slittando di 13 mesi e 23 giorni la naturale scadenza del contratto di concessione del servizio di caffetteria ossia fino 23/12/2024, ai sensi dell'art.107 del D.Lgs 50/2016;
- Ø di accogliere la richiesta della ditta Codesa S.r.l. di rinegoziare le condizioni contrattuali, rimandando ad un successivo atto la rideterminazione del canone concessorio e l'effettiva riduzione dell'accertamento del canone stesso rinegoziato, al momento della riapertura del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BiblioteCanova, per l'anno 2021 e seguenti sino al perdurare di limiti alla gestione ordinaria dei servizi culturali e di quelli ad essi accessori (caffetterie) derivanti da norme speciali connesse alla emergenza sanitaria epidemiologica in corso;

- la Determinazione Dirigenziale n° 2021/02626 del 30/04/2021, con cui si autorizzava quanto segue:

- Ø di prorogare la sospensione del contratto di concessione alla ditta Codesa S.r.l. dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BibliotecaCaNova e conseguentemente di prorogare la sospensione del pagamento delle quote di canone per un ulteriore mese ossia fino al 31 maggio 2021;
- Ø di rideterminare la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con la suddetta Determinazione Dirigenziale n° 2021/01192, slittando di 31 gg la naturale scadenza del contratto di concessione del servizio di caffetteria ossia dal 23 dicembre 2024 fino al 24 gennaio 2025, ai sensi dell'art.107 del D.Lgs 50/2016;
- Ø di rimandare la rideterminazione del canone concessorio e l'effettiva riduzione dell'accertamento del canone stesso rinegoziato, al momento della riapertura del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BiblioteCanova, per l'anno 2021 e seguenti;

- la Determinazione Dirigenziale n° 2021/03595 del 09/06/2021, con cui si autorizzava quanto segue:

Ø di procedere alla rinegoziazione del canone della concessione con il concessionario Società Co.de.sa. Srl del servizio di caffetteria e ristorazione della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova, in applicazione della deliberazione della Giunta comunale n° DG/2021/00056 del 16/02/2021, in via transattiva ed a mezzo di apposito atto, avente anche valore ricognitorio;

Ø di approvare lo schema di atto per la formalizzazione della rinegoziazione in argomento, in cui si stabiliva di riavviare il servizio in data 15/06/2021 ed al fine di garantire il mantenimento dell'equilibrio economico della concessione, di determinare il canone concessorio complessivo come segue:

a) per quanto riferito alla componente determinata a titolo di royalty sugli incassi dell' esercizio, in ragione della percentuale offerta in sede di gara;

b) per quanto riferito alla componente relativa all' uso dei locali, su base giornaliera, in ragione delle giornate di effettivo esercizio della attività, nella misura:

- di € 51,00 giornalieri, iva inclusa, a decorrere dalla riapertura in data 15.06.2021 e fino al 31.12.2021 per quanto sussistano i presupposti per l'esercizio della attività di caffetteria, ma permangano in essere le limitazioni alla ordinaria fruizione delle due Biblioteche Oblate e Canova connesse alla emergenza sanitaria in corso, anche sopravvenute, quali, a titolo esemplificativo, riduzioni di orario, contingentamenti di accesso e limiti alla durata della visita, obbligo di prenotazione e contingentamento per fasce orarie o comunque non risultino tornati all'ordinarietà (in riferimento agli accessi previsti in sede di gara) i flussi dei frequentatori delle biblioteche;

- di € 204,43 giornalieri, iva inclusa, per i periodi nei quali l' apertura al pubblico avvenga alle condizioni ordinarie riconducibili a quelle previste in sede di gara.

- la Determinazione Dirigenziale n° 2021/04882 del 09/08/2021, con cui si determinava quanto segue:

a) di prendere atto del verbale di sospensione dell'esecuzione del contratto di concessione da parte dell'impresa concessionaria, firmato dall'Amministrazione Comunale e dalla Società Codesa S.r.l, in data 5 Agosto 2021 e allegato parte integrante al presente atto, con cui si sospende il servizio a decorrere, così come segue:

Biblioteca Oblate dal 9 Agosto 2021 fino al 31/12/2021;

BiblioteCaNova e servizio di manutenzione del giardino adiacente alla biblioteca dal 2 Agosto 2021

fino al 31/12/2021;

b) di sospendere conseguentemente il pagamento delle quote del canone a far data dal 09/08/2021;

c) di rideterminare la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con le Determinazioni Dirigenziali nn° 2020/01192 e 2021/02626, slittando di 4 mesi e 22 giorni la naturale scadenza del contratto di concessione delle caffetterie ossia fino 17/06/2025;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale gestisce, mediante concessione affidata a soggetti terzi, servizi accessori di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova, come dagli atti sopraindicati;

Considerato che negli anni 2020 e 2021, a seguito dell'insorgere della emergenza sanitaria COVID 19, sono state introdotte norme nazionali che hanno disposto limitazioni al normale svolgimento delle attività dei luoghi di cultura, dalle quali ne è conseguita la chiusura e successivamente la parziale apertura delle Biblioteche comunali, e delle caffetterie, regolamentate da precise norme restrittive di accesso del pubblico;

Visto il Decreto-Legge del 24 Dicembre 2021, n. 221 recante "Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19" con il quale è stata disposta la proroga della emergenza sanitaria in corso sino alla data del 31/03/2022.

Considerato, inoltre, che:

- Ø il servizio in argomento, già in precedenza oggetto di sospensione per la insussistenza dei presupposti dell'esercizio dell'attività concessa a causa della emergenza epidemiologica e delle conseguenti chiusure e/o limitazioni alla ordinaria gestione delle Biblioteche comunali, è stato riavviato a decorrere dal giorno 15 giugno 2021 previa intesa delle parti;
- Ø dopo il riavvio nei mesi di giugno e luglio 2021 è stata concessa una ulteriore sospensione del servizio fino al 31/12/2021, disposta con atto del 5 del mese di Agosto 2021;

Tenuto conto della insussistenza dei presupposti economici per la continuazione dell'esercizio si è proceduto ad un'ulteriore sospensione dello stesso al fine di evitarne la cessazione unilaterale da parte dello stesso

concessionario per sopravvenuta eccessiva onerosità, così come segue:

Ø Biblioteca Oblate dal 01/01/2022 fino al 31/3/2022;

Ø BiblioteCaNova e servizio manutenzione del giardino adiacente alla biblioteca dal 01/01/2022 fino al 31/3/2022;

Visto il verbale di sospensione dell'esecuzione del contratto di concessione da parte dell'impresa concessionaria, firmato dall'Amministrazione Comunale e dalla Società Codesa S.r.l, in data 20 Aprile 2022, allegato parte integrante al presente atto, con cui si sospende il servizio a decorrere, così come segue:

Biblioteca Oblate

dal 01/01/2022 fino al 31/03/2022;

BiblioteCaNova e servizio di manutenzione del giardino adiacente alla biblioteca

dal 01/01/2022 fino al 31/03/2022;

Considerato altresì:

Ø l'inasprimento delle misure relative di contenimento del contagio connesse alla introduzione a far data dal 6 agosto 2021 del requisito del possesso di certificazioni verdi COVID-19 per l'accesso alle Biblioteche comunali e per l'accesso ai servizi di ristorazione di qualsiasi esercizio, ivi inclusi pertanto i servizi di somministrazione alimenti e bevande di cui al servizio di caffetteria in oggetto;

Ø che la Ditta CODESA, che sottoscrive il presente verbale, ha avanzato la richiesta di sospendere i servizi e pertanto non intende avanzare alcuna pretesa risarcitoria, rinunciando sin da ora a qualsiasi futura richiesta di indennizzi a qualsiasi titolo, fermo restando che la presente sospensione deriva da elementi sopravvenuti assolutamente non imputabili al Comune di Firenze;

Stabilito, inoltre, di sospendere conseguentemente il pagamento delle quote del canone concessorio per la sospensione del contratto di concessione a far data dal 01/01/2022;

Ritenuto, infine, di rideterminare la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con le Determinazioni Dirigenziali nn° 2020/01192, 2021/02626 e 2021/04882 slittando di 90 giorni la naturale scadenza del contratto di concessione delle caffetterie ossia fino 16/09/2025;

Visti gli articoli 1218 - Responsabilità del debitore; 1256 - Impossibilità definitiva e impossibilità temporanea; 1258 - Impossibilità parziale, del Codice Civile.

DETERMINA

1) di prendere atto del verbale di sospensione dell'esecuzione del contratto di concessione da parte dell'impresa concessionaria, firmato dall'Amministrazione Comunale e dalla Società Codesa S.r.l, in data 20 Aprile 2022 e allegato parte integrante al presente atto, con cui si sospende ulteriormente il servizio a decorrere, così come segue:

Biblioteca Oblate

dal 01/01/2022 fino al 31/03/2022;

BibliotecaCaNova e servizio di manutenzione del giardino adiacente alla biblioteca

dal 01/01/2022 fino al 31/03/2022;

2) di sospendere conseguentemente il pagamento delle quote del canone a far data del 01/01/2022 per le motivazioni espresse in narrativa;

3) di rideterminare la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con le Determinazioni Dirigenziali nn° 2020/01192 e 2021/02626, 2021/04882 slittando di 90 giorni la naturale scadenza del contratto di concessione delle caffetterie ossia fino 16/09/2025;

4) di demandare a successiva determinazione dirigenziale la riduzione dell'accertamento n° 2022/31 delle entrate conseguenti alla sospensione di cui al presente provvedimento;

5) di dare atto che il RUP è la Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili dott.ssa

Gabriella Farsi e che non vi sono conflitti di interesse in relazione al presente procedimento.

ALLEGATI INTEGRANTI

verbale di sospensione_signed.pdf - 25d856218adf0de5d694c54e5bdc179700b2baf93cd0da0da68567393e12dd4b

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Marina Gardini