

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/09118**

Del: **30/11/2022**

Esecutivo Da: **30/11/2022**

Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

OGGETTO:

AFFIDAMENTO PER IL MESE DI DICEMBRE 2022 DEL SERVIZIO DI PRIMA ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI UCRAINI IN FUGA DAL CONFLITTO DI CUI ALL'ACCORDO TRA COMUNE DI FIRENZE E PREFETTURA - UTG DI FIRENZE DEL 23/05/2022 E SUCCESSIVA PROROGA - AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l’emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto IL 23/05/2022 un “accordo di collaborazione” ai sensi dell’art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015, deputati all’accoglienza di persone in fuga dall’Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;
- ai sensi dell’art. 1 del predetto accordo, il Comune di Firenze ha messo a disposizione, al fine di realizzare il servizio, due strutture di proprietà comunale denominate rispettivamente “Foresteria Pertini”, sita in Firenze, via Tagliamento n. 2 e “Palazzina dell’orologio”, sita in Firenze, viale Corsica n. 10-12;
- con determinazione dirigenziale n. DD/2022/03850 del giorno 31/05/2022, a seguito di procedura negoziata senza bando di gara articolata in due lotti distinti, è stato aggiudicato il servizio per il periodo intercorrente dal 1 giugno 2022 al 30 novembre 2022 (Lotto 1 – Foresteria Pertini; Lotto 2 – Palazzina dell’orologio);

- ai sensi dell'art. 3 dell'accordo di collaborazione tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze, in caso di perdurante stato di emergenza, gli enti possono concordare il prolungamento di tale accordo oltre il giorno 30/11/2022;
- in data 12/05/2022, ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018 (“Codice della protezione civile”), il Consiglio dei Ministri ha deliberato la proroga dello stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell'Ucraina, già inizialmente pronunciato in data 25/02/2022, fino al giorno 31/12/2022;
- l'andamento del conflitto è tale da determinare la perdurante necessità di proteggere e accogliere le persone in fuga dal territorio interessato;
- il Comune di Firenze, Servizio Sociale Amministrativo, nelle more di un eventuale prosecuzione dell'accordo, con determinazione n. 8350 del 10/11/2020 ha avviato un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, preliminarmente all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza di cittadini ucraini, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- l'indagine di mercato (proc. n. 023507/2022) è stata pubblicata in data 10/11/2022, con scadenza per la ricezione delle manifestazioni di interesse fissata alle ore 18:00 del giorno 16/11/2022 ed in risposta alla citata indagine sono pervenute n. 3 candidature ritenute ammissibili dal RUP, come risulta dal verbale delle operazioni del giorno 17/11/2022 agli atti d'ufficio;
- tenuto conto dell'esito della indagine di mercato di cui sopra ed a seguito della sottoscrizione della proroga dell'accordo tra Prefettura-UTG di Firenze e Comune di Firenze per l'accoglienza delle persone in fuga dal conflitto, il RUP, con determinazione dirigenziale n. 8824 del 23/11/2022 ha indetto una procedura negoziata per l'affidamento dei due lotti dell'appalto, invitando alla medesima tutti i candidati ammessi alla preliminarmente indagine di mercato;
- la procedura negoziata in questione (proc. 24868/2022) è stata pubblicata nella piattaforma START (e contestualmente nel profilo del committente) in data 24/11/2022, con scadenza per la presentazione delle offerte fissata alle ore 9.00 del giorno 29/11/2022.

DATO ATTO CHE:

- lo stesso giorno 29/11/2022, successivamente alla scadenza del termine ultimo per la ricezione delle offerte, come stabilito nella lettera di invito il RUP ha provveduto a verificare le offerte pervenute e ad esaminare la documentazione amministrativa e tecnica (quest'ultima solo sotto il profilo formale) allegata alle stesse;
- ad esito di tale esame, il RUP, constatato che nel termine ultimo fissato nella lettera di invito sono pervenute n. 2 offerte (su 3 operatori economici invitati) da parte dei seguenti operatori economici:

Lotto 1 – offerente: Fondazione Solidarietà Caritas Onlus

Lotto 2 – offerente: CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Consorzio di Cooperative Sociali- Società Cooperativa Sociale,

- ha provveduto ad esaminare la documentazione e a dichiararle ammesse, come da verbale delle operazioni del RUP del 29/11/2022, agli atti d'ufficio;

TENUTO CONTO che, prevedendo la procedura l'aggiudicazione in base al criterio del miglior rapporto qualità/prezzo (con prezzo bloccato), la valutazione dell'offerta tecnica è stata rimessa ad un'apposita commissione giudicatrice, come previsto nella lettera di invito;

DATO ATTO CHE:

- la citata commissione giudicatrice veniva nominata con determinazione dirigenziale n. DD/2022/09043 del 29/11/2022;
- la stessa commissione si riuniva, per l'urgenza, in seduta riservata, in pari data, per procedere nell'ordine all'esame delle offerte tecnica ed economica presentate dagli operatori economici invitati e ammessi alla procedura e che – ad esito dei lavori della medesima – le offerte sono state così valutate:

Lotto 1 – l’offerta presentata dall’operatore economico “Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de’ Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489” è stata così valutata:

- ☐ punteggio assegnato dalla commissione all’offerta tecnica: 70/100
- ☐ all’offerta economica non viene assegnato punteggio: 0/0,
- ☐ punteggio totale attribuito all’offerta nel suo complesso: 70/100,

Lotto 2 – l’offerta presentata dall’operatore economico “CO&SO-Conorzio per la Cooperazione e la Solidarietà-Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale con sede legale in via Val di Pesa n. 1 Firenze P.IVA 044876970486” è stata così valutata:

- ☐ punteggio assegnato dalla commissione all’offerta tecnica: 63/100
- ☐ all’offerta economica non viene assegnato punteggio: 0/0,
- ☐ punteggio totale attribuito all’offerta nel suo complesso: 63/100,
- entrambe le offerte superano la soglia minima di qualità, stabilita in punti 60, per essere ritenute ammissibili e che, pertanto, i lavori della commissione si concludevano con l’individuazione dei potenziali aggiudicatari per entrambi i lotti dell’appalto

CONSEGUENTEMENTE venivano individuati quali aggiudicatari del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto:

- per il LOTTO 1 (realizzazione di un CAS presso la Foresteria Pertini) – CIG 95020392A4, la “Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de’ Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489”, dal 1 al 31/12/2022 (fatte salve le opzioni di prosecuzione), all’importo complessivo di € 103.619,00 al netto dell’IVA sulle componenti assoggettate;
- per il LOTTO 2 (realizzazione di un CAS presso la Palazzina dell’Orologio) – CIG 9502072DDC, CO&SO-Conorzio per la Cooperazione e la Solidarietà- Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale con sede legale in via Val di Pesa n. 1 Firenze P.IVA 044876970486, dal 1 al 31/12/2022 (fatte salve le opzioni di prosecuzione), all’importo complessivo di € 84.095,20 al netto di IVA sulle componenti assoggettate;

DATO INFINE ATTO CHE:

- gli aggiudicatari hanno in essere altri contratti con la Direzione Servizi Sociali e, pertanto, a carico degli stessi risultano controlli in corso di validità che ne attestano il possesso dei requisiti generali per contrattare con la Pubblica Amministrazione, nonché l’esperienza e gli altri requisiti speciali richiesti dalla lettera di invito;
- in risposta all’iniziale indagine di mercato i concorrenti hanno dichiarato il proprio regime IVA, come di seguito specificato:

Fondazione Solidarietà Caritas onlus: esente IVA ai sensi dell’art.10 comma 27-ter del DPR 673/72
Consorzio Co&So: IVA al 5%

- le offerte presentate in sede di procedura negoziata non presentano profili di anomalia e che i costi della manodopera indicati nelle offerte stesse risultano congrui;

RITENUTO, pertanto, opportuno provvedere all'aggiudicazione dei due lotti del servizio in questione, fermo restando che in caso di esito negativo di ulteriori eventuali controlli, o comunque della perdita dei requisiti da parte degli affidatari, si provvederà eventualmente all'immediata revoca dei contratti;

VISTI:

- Il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.ii;
- Il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Firenze;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa:

- 1) Di approvare i verbali dell'indagine di mercato e della successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune e Prefettura di Firenze del 23/05/2022 e successiva proroga, agli atti dell'ufficio;
- 2) Di approvare le offerte economiche per la realizzazione dei due lotti costitutivi del servizio in questione, presentate da Fondazione Solidarietà Caritas Onlus (per il Lotto 1) e Consorzio Co&So (per il Lotto 2), che sono allegare al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 3) Di affidare, conseguentemente, la realizzazione del Lotto 1 del servizio (realizzazione di un CAS presso la Foresteria Pertini) – CIG 95020392A4 a Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489 (cod. ben. 901), dal 1 al 31/12/2022 (fatte salve le opzioni di prosecuzione), all'importo complessivo di € 103.619,00 al netto di IVA sulle componenti assoggettate;
- 4) Di affidare, conseguentemente, la realizzazione del Lotto 2 del servizio (realizzazione di un CAS presso la Palazzina dell'Orologio) – CIG 9502072DDC a CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà-Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale con sede legale in via Val di Pesa n. 1 Firenze P.IVA 044876970486 (cod. ben. 14107) dal 1 al 31/12/2022 (fatte salve le opzioni di prosecuzione), all'importo complessivo di € 84.095,20 al netto di IVA sulle componenti assoggettate;
- 5) Di sub-impegnare in favore dell'operatore economico aggiudicatario del Lotto 1 - Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489 (cod. ben. 901), la somma complessiva occorrente alla realizzazione del servizio affidato, **pari ad € 103.619,00 Iva esente (art. 10, comma 27 ter, D.P.R. 633/72) sull'impegno generico 2022/8405, al cap. 42117 del bilancio 2022, con indicazione del CIG 95020392A4.** L'importo risulta così determinato: € 28,99 (retta giornaliera Iva esclusa) x 100 posti x 31 giorni, per un totale di € 89.869,00 Iva esente (art. 10, comma 27 ter, D.P.R. 633/72) ed esente da imposta di bollo (art. 82 c. 5 D.Lgs 117/2017) + € 13.750,00 a titolo di rimborsi fuori campo IVA (art. 15 c. 3 D.P.R. 633/72);
- 6) Di sub-impegnare in favore dell'operatore economico aggiudicatario dell'operatore economico aggiudicatario del Lotto 2 - CO&SO-Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà-Consorzio di Cooperative Sociali-Società Cooperativa Sociale con sede legale in via Val di Pesa n. 1 Firenze P.IVA 044876970486 (cod. ben. 14107), la

somma complessiva occorrente alla realizzazione del servizio affidato, pari ad € 87.689,96 inclusa Iva al 5% (sulle componenti assoggettate) sull'impegno generico 2022/8405, al cap. 42117 del bilancio 2022, con indicazione del CIG 9502072DDC. L'importo risulta così determinato: € 28,99 (retta giornaliera Iva esclusa) x 80 posti x 31 giorni, per un totale di € 71.895,20 oltre Iva al 5%, pari ad € 75.489,96 inclusa IVA + € 12.200,00 a titolo di rimborsi fuori campo IVA (art. 15 c. 3 Dr 633/72);

7) Di dare atto che la somma di € 375,00 necessaria al pagamento del contributo di gara in favore dell'ANAC per la procedura in questione, è già stata impegnata al sub-impegno 2022/5868/14 con la determina dirigenziale n. 8824/2022;

8) Di dare, infine, atto che la stipula dei contratti con gli affidatari avverrà per scrittura privata.

ALLEGATI INTEGRANTI

OFFERTA ECONOMICA - LOTTO 2 - CONSORZIO CO&SO.pdf -
954c56b8ed3103c79e8f810900a12cdd818c58fff717809c2ad137fb5aea9ec3

OFFERTA ECONOMICA-LOTTO 1 - CARITAS.pdf - 99204492521ec879017ebe4c5209f6e9d469b87f5f152a44c66497d71b06e006

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42117		2022/8405	1	€ 103.619,00	901 - FONDAZIONE SOLIDARIETA'CARITAS ONLUS
2)	U	2022	42117		2022/8405	2	€ 87.689,96	14107 - CONSORZIO CO&SO

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.