

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/07580

Del: 19/10/2022

Esecutivo Da: 19/10/2022

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

### OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 32 CO. 2 DEL D. LGS. 50/2016 E DELL'ART. 1 CO. 2 LETT. A) E CO. 3 DEL D.L. 76/2020 E SS.MM.II., PER LA REALIZZAZIONE DEL SERVIZIO DI PRIMA ACCOGLIENZA IN FAVORE DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI DI CUI ALL'ACCORDO TRA COMUNE DI FIRENZE E PREFETTURA UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI FIRENZE DEL 19/11/2021, NUOVO AFFIDAMENTO FINO AL 18/11/2022 - CIG 9452357BBF

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

### RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022 con cui sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. 68/2021, con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

### PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l’emergenza derivante dall’aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee

e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 co. 1 del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati), prevedendo altresì a favore del Comune di Firenze il riconoscimento dell'importo giornaliero di € 42,86, al netto di IVA e ogni altro onere, per l'accoglienza di ciascun minore;

- in esecuzione del citato accordo e in considerazione dell'estrema urgenza e necessità della pronta attivazione delle strutture di accoglienza, è stata avviata sulla piattaforma telematica START (n. 026581/2021 - CIG: 9011757123) una procedura negoziata, preceduta da indagine di mercato, per l'affidamento di tale servizio;
- al termine della procedura, con determinazione dirigenziale DD/2021/08110 del 13/12/2021 il servizio di prima accoglienza MSNA è stato affidato all'operatore economico "CO&SO - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale" per la durata di sei mesi dall'avvio dello stesso, e, contestualmente, sono stati assunti accertamenti di entrata e impegni di spesa;
- in considerazione dell'estrema urgenza della procedura, è stato dato avvio al servizio in via anticipata e, in data 16/12/2021, sono state attivate due strutture per l'accoglienza straordinaria dei minori stranieri non accompagnati;
- in attuazione del suddetto accordo sono state da ultimo attivati i centri straordinari di accoglienza per minori stranieri non accompagnati denominati "Struttura San Donnino", in Campi Bisenzio (FI), via Trento n. 187 fraz. San Donnino, e "Delle Panche", in Firenze, via delle Panche n. 65;
- nel mese di giugno 2022, a causa del perdurare dell'emergenza, su iniziativa della Prefettura – UTG di Firenze, la durata dell'accordo procedimentale collaborativo con il Comune di Firenze di cui alle presenti premesse è stata prorogata fino al 19/09/2022 e, conseguentemente, i due attori istituzionali hanno reputato opportuna la prosecuzione del servizio di prima accoglienza in questione fino alla scadenza del predetto accordo e, cioè, fino al 19/09/2022, mediante l'utilizzazione della facoltà di proroga ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D. Lgs. 50/2016 prevista nell'originario atto di affidamento;
- previa acquisizione della disponibilità del soggetto gestore, con determinazione dirigenziale n. DD/2022/04205 del 15/06/2022 è stata, quindi, prorogata la durata del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati, dal giorno 16/06/2022 al giorno 19/09/2022, alle medesime condizioni di cui all'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze e successivo atto di affidamento;
- poiché l'arrivo dei minori stranieri non accompagnati sul territorio fiorentino non ha subito alcun decremento, la Prefettura ha richiesto di prolungare la durata dell'accordo procedimentale collaborativo per ulteriori 30 giorni fino al 19/10/2022;
- il Comune di Firenze ha aderito a tale richiesta, in esecuzione della quale si è reso necessario, stante la ristrettezza dei tempi, dare luogo all'affidamento diretto del servizio per la realizzazione del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati per ulteriori trenta giorni all'operatore economico CO&SO, dal giorno 20/09/2022 al giorno 19/10/2022 (CIG: 9408142462 - determina a contrarre e contestuale affidamento diretto ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del d.l. 76/2020 e ss.mm.ii., adottata con provvedimento n. DD/2022/06596 del

19/09/2022);

#### **DATO ALTRESÌ ATTO CHE**

- la Prefettura – UTG di Firenze e il Comune di Firenze, persistendo l'emergenza derivante dal consistente e crescente flusso di minori stranieri non accompagnati, hanno concordato sulla necessità di proroga dell'accordo procedimentale collaborativo fino al 19/01/2023;
- l'accordo di proroga, precedentemente firmato dall'Assessora all'educazione, welfare e immigrazione del Comune di Firenze, è stato in ultimo sottoscritto dal Prefetto di Firenze dott. Valenti in data 18/10/2022;
- la Prefettura – UTG di Firenze ha deciso di riconoscere un importo giornaliero aggiornato a € 60,00, IVA e ogni altro onere inclusi, per l'accoglienza di ciascun minore;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- intercorre un brevissimo intervallo temporale tra la scadenza del servizio di prima accoglienza dei minori (19/10/2022) e l'assunzione della decisione di prolungare la durata dell'accordo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze (18/10/2022);
- l'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020 e così come modificato dal D.L. 77/2021, convertito in legge dalla L. 108/2021, prevede che per l'affidamento delle attività di servizi di importo inferiore a € 139.000,00 le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, a soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle in oggetto fermo restando il rispetto dei principi dell'art. 30 del D. Lgs. 50/2016;
- il Consorzio CO&SO presenta una specifica, pregressa e documentata esperienza in materia di accoglienza di minori stranieri non accompagnati;
- il Consorzio CO&SO ha gestito i due centri di accoglienza per minori stranieri non accompagnati in maniera soddisfacente e che non risultano agli atti contestazioni circa il servizio reso;
- occorre contemperare le esigenze di tutela della trasparenza e pari trattamento con le esigenze di buon andamento dell'azione amministrativa e con i prevalenti interessi della tutela dei minori stranieri non accompagnati, soggetti in condizione di particolare vulnerabilità, nonché di tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza urbana, i quali potrebbero essere gravemente danneggiati da una tempistica dilatata per l'indizione di una nuova procedura di affidamento del servizio;
- la Prefettura – UTG di Firenze ha deciso di riconoscere fino a € 60,00 (inclusa IVA al 5%) per ogni giorno di accoglienza per minore, ovvero € 60,00 (inclusa IVA al 5%) moltiplicato per il numero massimo di posti per la durata prevista del servizio (60\*63\*30);

**RITENUTO OPPORTUNO E NECESSARIO**, nelle more dell'indizione di una procedura di evidenza

pubblica di gara volta a garantire l'esecuzione dei servizi di accoglienza di msna per il periodo residuo di vigenza dell'accordo procedimentale con la Prefettura, effettuare l'affidamento diretto della realizzazione del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati fino al giorno 18/11/2022 (CIG: 9452357BBF) all'operatore economico CO&SO, ai sensi dell'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, per un importo pari a €108.000,00 (113.400,00 inclusa IVA al 5% e ogni altro onere di legge), a CO&SO - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale" (CF/P. IVA: 044876970486) avente sede legale in Firenze, via Valdipesa n. 1, per i motivi considerati nel presente atto;

**DATO ATTO, QUINDI, CHE:**

- il giorno 18/10/2022 è stata pubblicata sul portale regionale START una procedura per l'affidamento diretto del servizio per la realizzazione del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati per trenta giorni fino al giorno 18/11/2022 (CIG: 9452357BBF) e che è stato invitato l'operatore economico CO&SO a presentare un'offerta per l'esecuzione del predetto servizio entro il termine ultimo del giorno 19/10/2022 alle ore 10:00;
- l'operatore economico CO&SO ha presentato regolare offerta, con ribasso pari allo 0% rispetto alla base d'asta di € 108.000,00 oltre IVA, giudicata ammissibile dal RUP nella seduta del giorno 19/10/2022 di cui al verbale conservato agli atti;
- l'operatore economico CO&SO risulta in possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e che l'esito positivo dei controlli è acquisito agli atti dell'amministrazione comunale;

**VISTI:**

- l'art. 32 co. 2 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- l'art. 1 co. 2 lett. a) e co. 3 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L.120/2020 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 178 e 183 del D. Lgs. 267/2000;

**ATTESTATA** la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

*per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:*

1. di affidare il servizio di “prima accoglienza in favore dei minori stranieri non accompagnati di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021, nuovo affidamento fino al 18/11/2022” – CIG 9452357BBF a “CO&SO - Consorzio per la Cooperazione e la Solidarietà - Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale” con sede legale in via Valdipesa n. 1 Firenze, CF/P.IVA: 044876970486, per una durata pari a 30 giorni, decorrenti dal 20/10/2022;
2. di approvare la spesa complessiva pari a € 108.000,00 oltre IVA nei termini di legge (€ 113.400,00 IVA 5% e ogni altro onere inclusi) occorrente per l’esecuzione del servizio nel periodo indicato;
3. di accertare e impegnare, rispettivamente sul capitolo di entrata 16525 e sul capitolo di spesa 41770 del corrente esercizio, il finanziamento della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985) di complessivi € 113.400,00 inclusa IVA al 5% (€ 108.000,00 + € 5.400,00);
4. di sub-impegnare, a valere sull’impegno di cui al punto precedente sul capitolo di spesa 41770 del corrente esercizio, in favore del Consorzio CO&SO (codice beneficiario 14107), la spesa per il complessivo importo di € 113.400,00 inclusa IVA al 5% (€ 108.000,00 + € 5.400,00 di IVA) a copertura dell’accoglienza dei minori stranieri non accompagnati presso le due strutture attivate in esecuzione dell’accordo con la Prefettura – UTG di Firenze;
5. di subimpegnare, altresì, in favore dell’Autorità Nazionale Anticorruzione, con sede legale in via M. Minghetti, 10 - 00187 Roma - c.f. 97584460584 (cod. ben. 52329), la somma di € 30,00 per il pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante, sul capitolo di spesa 42164 dell’esercizio corrente, a valere sull’impegno 2022/5867;
6. di dare atto che il contratto con il Consorzio CO&SO sarà stipulato mediante scrittura privata secondo il disposto di cui all’art. 32 co. 14 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;
7. di dare, infine, atto che in caso di sopravvenuta carenza dei predetti requisiti il contratto eventualmente efficace sarà risolto di diritto.

**Sottoscritto digitalmente da**  
**Responsabile regolarità tecnica**  
**Raffaele Uccello**

**Elenco Movimenti**

| N° | Tipo Mov. | Esercizio | Capitolo | Articolo | Impegno/<br>Accertamento | Sub Impegno/Sub<br>Accertamento | Importo         | Beneficiario  |
|----|-----------|-----------|----------|----------|--------------------------|---------------------------------|-----------------|---|
| 1) | U         | 2022      | 42164    |          | 2022/5867                | 8                               | € 30,00         | 52329 - ANAC AUTORITA'<br>NAZIONALE<br>ANTICORRUZIONE |
| 2) | U         | 2022      | 41770    |          | 2022/7704                |                                 | € 0,00          | -   |
| 3) | U         | 2022      | 41770    |          | 2022/7704                | 1                               | €<br>113.400,00 | 14107 - CONSORZIO<br>CO&SO                            |
| 4) | E         | 2022      | 16525    |          | 2022/2292                |                                 | €<br>113.400,00 | 7985 - PREFETTURA DI<br>FIRENZE                       |

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**  
**Il Responsabile Contabile**  
**Alessandro Innocenti**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.