

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/03850

Del: 31/05/2022

Esecutivo Da: 31/05/2022

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRIMA ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI UCRAINI IN FUGA DAL CONFLITTO DI CUI ALL'ACCORDO TRA COMUNE E PREFETTURA DI FIRENZE DEL 23/05/2022. CIG: 9250390F4D e 92503931CB. AGGIUDICAZIONE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER IL PERIODO GIUGNO - NOVEMBRE 2022

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

PREMESSO CHE:

- con la Deliberazione del Consiglio comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, sono stati adottati i “Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al DUP Bilancio finanziario - nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- con la Deliberazione della Giunta comunale n. 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- con il Decreto del Sindaco n. 68/2021, è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di Dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;
- al fine di fronteggiare l’emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto in data 23/05/2022 un “accordo di collaborazione” ex art. 15 della L. 241/1990, con il quale la stessa Prefettura ha affidato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (C.A.S.) previsti dall’art. 11 del D. Lgs. 142/2015 e ss.mm.ii, finalizzati all’accoglienza di persone in fuga dal conflitto russo-ucraino, con scadenza fissata per il 30/11/2022;
- sono state individuate come idonee a tale scopo le strutture comunali denominate “Foresteria Pertini”, sita in Firenze, via Tagliamento n. 2 e “Palazzina dell’orologio”, sita in Firenze, viale Corsica n. 10-12;

CONSIDERATO CHE l’attivazione dei centri di accoglienza di cui all’accordo ha un carattere di estrema urgenza, tale da non rendere compatibile la necessità di avvio in tempi stretti delle strutture con i tempi previsti per il ricorso alle ordinarie procedure di gara, giustificando, quindi, il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell’art. 63 comma 2 lett. c) D. Lgs 50/2016;

DATO ATTO CHE:

- nelle more di sottoscrizione del già citato accordo, con nota ns. prot. n. 126454/2022 il Dirigente del Servizio sociale amministrativo ha avviato una consultazione con la Fondazione Solidarietà Caritas onlus, in quanto già assegnataria della struttura comunale “Foresteria Pertini” per l’esecuzione di altro servizio e, quindi, soggetto più idoneo a predisporre in tempi estremamente rapidi un progetto organizzativo e gestionale per la realizzazione di un C.A.S. per l’accoglienza dei profughi ucraini presso tale struttura;
- nelle more di sottoscrizione del già citato accordo, con note ns. prot. nn. 126420/2022 e 126469/2022 il Dirigente del Servizio sociale amministrativo ha avviato una consultazione con “CO&SO – Consorzio per la cooperazione e la solidarietà – Consorzio di cooperative sociali – Società cooperativa sociale”, in quanto già assegnatario della struttura comunale “Palazzina dell’orologio” per l’esecuzione di altro servizio e, quindi, soggetto più idoneo a predisporre in tempi estremamente rapidi un progetto organizzativo e gestionale per la realizzazione di un C.A.S. per l’accoglienza dei profughi ucraini presso tale struttura;
- la Fondazione Solidarietà Caritas onlus ha proposto un progetto organizzativo e gestionale del servizio di prima accoglienza da eseguirsi presso la struttura “Foresteria Pertini”, successivamente inviato alla Prefettura UTG di Firenze per una valutazione preliminare circa l’aderenza della proposta in questione alle esigenze di tale ente e alle finalità e prescrizioni contenute nel citato accordo, con l’indicazione di eventuali necessità o proposte di modifica o integrazione;
- la Prefettura UTG di Firenze ha risposto con nota prot. 153336 del 4/05/2022 evidenziando le necessità di adeguamento della proposta progettuale rilevate;
- tali necessità di adeguamento del progetto sono state comunicate alla Fondazione Solidarietà Caritas onlus con nota prot. 163410 del 12/05/2022, alla quale la Fondazione forniva riscontro con PEC ns. prot. n. 171921 del 19/05/2022;
- con nota prot. 173500 del 19/05/2022 le modifiche e integrazioni proposte dalla Fondazione Solidarietà Caritas onlus sono state trasmesse alla Prefettura per una valutazione definitiva;
- con nota prot. 182661 del 26/05/2022, la Prefettura UTG di Firenze si è definitivamente espressa;
- il Consorzio CO&SO ha proposto un progetto organizzativo e gestionale del servizio di prima accoglienza da eseguirsi presso la struttura “Palazzina dell’orologio”, successivamente inviato alla Prefettura UTG di Firenze per una valutazione preliminare circa l’aderenza della proposta in questione alle esigenze di tale ente e alle finalità e prescrizioni contenute nel citato accordo, con l’indicazione di eventuali necessità o proposte di modifica o integrazione;
- la Prefettura UTG di Firenze ha risposto con nota prot. 153996 del 5/5/2022 evidenziando le necessità di adeguamento della proposta progettuale rilevate;
- tali necessità di adeguamento del progetto sono state comunicate al Consorzio CO&SO con nota prot. 163431 del 12/05/2022, alla quale il Consorzio forniva riscontro con PEC ns. prot. n. 167084 del 16/05/2022;
- con nota prot. 173500 del 19/05/2022 il progetto riformulato con gli adeguamenti richiesti è stato trasmesso alla Prefettura UTG di Firenze per una valutazione definitiva;
- con nota prot. 182652 del 26/05/2022, la Prefettura UTG di Firenze si è definitivamente espressa;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

- sulla base della documentazione di cui sopra, in data 26/05/2022 è stata avviata una procedura negoziata senza bando di gara sulla piattaforma telematica START per l’affidamento del servizio in oggetto, articolata in due lotti (lotto 1 Foresteria Pertini - CIG: 9250390F4D; lotto 2 Palazzina dell’orologio - CIG: 92503931CB), a cui sono stati invitati gli operatori economici sopra menzionati;
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo, ai sensi dell’art. 95 comma 2 e 4 del D. Lgs 50/2016, essendo il progetto gestionale delle strutture già concordato tra il Comune, la Prefettura e gli operatori economici invitati;
- le relative lettere-invito indicavano una durata dell’appalto decorrente dalla data di comunicazione dell’avvio anticipato dello stesso e fino al 30/11/2022;

PRESO ATTO CHE:

- entro il termine ultimo di ricezione delle offerte e in conformità alle indicazioni contenute nelle lettere-invito, l’operatore economico Fondazione Solidarietà Caritas onlus ha presentato un’offerta per il lotto 1

(Foresteria Pertini) e l'operatore economico Consorzio CO&SO ha presentato un'offerta per il lotto 2 (Palazzina dell'orologio);

- nella seduta del 30/05/2022, il RUP incaricato ha esaminato le offerte pervenute ritenendole entrambe ammissibili, come da verbale conservato agli atti di ufficio;
- ad esito del successivo esame, l'offerta economica presentata dall'operatore Fondazione Solidarietà Caritas onlus, allegata al presente atto, è risultata pari a € 28,99 al giorno per utente accolto;
- ad esito del successivo esame, l'offerta economica presentata dall'operatore Consorzio CO&SO, allegata al presente atto, è risultata pari a 28,96 al giorno per utente accolto;

CONSEQUENTEMENTE il RUP ha designato quale aggiudicatario del servizio di prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto:

- per il lotto 1 (Foresteria Pertini) l'operatore economico Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489, per l'importo complessivo di € 613.065,00 (IVA esclusa), dimensionato su una durata stimata di 185 giorni prevista nella lettera-invito;
- per il lotto 2 (Palazzina dell'orologio), l'operatore economico Consorzio CO&SO, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa n.ro 1, P. IVA e CF: 04876970486, per l'importo complessivo di € 490.008,00 (IVA esclusa), dimensionato su una durata stimata di 185 giorni prevista nella lettera invito;

DATO ATTO che la spesa complessivamente prevista per i servizi di cui sopra è quantificabile come di seguito riportato, tenendo conto che, prevedendo l'avvio del servizio dal giorno 1/06/2022, la durata complessiva risulta ridotta dai 185 giorni stimati nelle lettere-invito a 183 giorni effettivi:

n.ro max posti	n.ro giorni	quantità (giorni x posti)	prezzo <i>pro capite / pro die</i> offerto	Importo complessivo servizi di accoglienza (IVA esclusa)	Aliquota IVA	Importo complessivo servizi di accoglienza (IVA inclusa)	Oneri per rimborsi (kit avvio, pocket money e schede telefoniche) - fuori campo IVA	Spesa totale prevista
100	183	18300	28,99	530.517,00	0% (art. 10 D.PR. 633 del 1972)	530.517,00	76.750,00	607.267,00
80	183	14640	28,96	423.974,40	5%	445.173,12	61.400,00	506.573,12

RITENUTO OPPORTUNO provvedere all'aggiudicazione del servizio in questione, fermo restando che, in caso di successivo esito negativo dei controlli di legge e di conseguente perdita dei requisiti, ivi incluso il mancato rilascio dell'informazione antimafia liberatoria, avrà luogo la revoca immediata dell'aggiudicazione nonché l'applicazione di una penale pari al 15% del valore dello stesso contratto a carico degli aggiudicatari, oltre all'adozione dei connessi atti di natura finanziaria;

VISTI:

- il D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 159/2011 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, da ultimo modificato con

deliberazione del Consiglio comunale n. 33 del 5/06/2017;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 *bis* del D. Lgs. 267/2000,

D E T E R M I N A

per le motivazioni sopra riportate e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. di approvare il verbale della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio di prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo di collaborazione *ex art.* 15 della L. 241/1990 tra il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze, conservato agli atti dell'ufficio;
2. di approvare le offerte economiche presentate dall'operatore Fondazione Solidarietà Caritas onlus per il lotto 1 (Foresteria Pertini – CIG: 9250390F4D) e dall'operatore Consorzio CO&SO per il lotto 2 (Palazzina dell'Orologio – CIG: 92503931CB), ivi allegata e costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di affidare, conseguentemente, la gestione del servizio di prima accoglienza lotto 1 (Foresteria Pertini – CIG: 9250390F4D) all'operatore economico Fondazione Solidarietà Caritas onlus, avente sede legale in Firenze, via de' Pucci n.ro 2, P. IVA e CF: 94043850489, per l'importo complessivo di € 607.267,00 per la durata stimata di 183 giorni decorrenti dal giorno dell'avvio anticipato dell'esecuzione del servizio;
4. di provvedere all'aggiudicazione in favore della Fondazione Solidarietà Caritas onlus (per il lotto 1) e del Consorzio CO&SO (per il lotto 2) del servizio in questione, fermo restando che, in caso di successivo esito negativo dei controlli di legge e di conseguente perdita dei requisiti, ivi incluso il mancato rilascio dell'informazione antimafia liberatoria, avrà luogo la revoca immediata dell'aggiudicazione nonché l'applicazione di una penale pari al 15% del valore dello stesso contratto a carico degli aggiudicatari, oltre all'adozione dei connessi atti di natura finanziaria;
5. di affidare, conseguentemente, la gestione del servizio di prima accoglienza lotto 2 (Palazzina dell'Orologio – CIG: 92503931CB) all'operatore economico Consorzio CO&SO, avente sede legale in Firenze, via Valdipesa n.ro 1, P. IVA e CF: 04876970486, per l'importo complessivo di € 506.573,12 per la durata stimata di 183 giorni decorrenti dal giorno dell'avvio anticipato dell'esecuzione del servizio;
6. di accertare e impegnare, rispettivamente sui capitoli E10503 e U42117 del corrente esercizio il finanziamento della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Firenze (cod. debitore 7985) derivante dall'importo di € 28,99 pro-capite pro-die riconosciuto dalla Prefettura stessa per una dimensione del servizio superiore a 50 posti, ai sensi dell'art. 6 dell'accordo di collaborazione citato, allegato al presente provvedimento, in ragione di una durata prevista di 183 giorni e di un numero massimo di posti pari a 180 (100 presso la Foresteria Pertini e 80 presso la Palazzina dell'Orologio), per complessivi € 1.114.301,28;
7. di assumere un sub-impegno di spesa a favore della Fondazione Solidarietà Caritas onlus (cod. beneficiario 901) corrispondente alla copertura del servizio presso la Foresteria Pertini (lotto 1), pari a € 607.267,00 (di cui: € 530.517,00 importo complessivo per il servizio di accoglienza, esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.PR. 633/1972 ed esente da imposta di bollo ai sensi dell'art. 82, comma 5 del D. Lgs. 117/2017 nonché € 76.750,00 per rimborsi fuori campo IVA) sull'impegno generico di cui al punto 6 (CIG: 9250390F4D);
8. di assumere un sub-impegno di spesa a favore del Consorzio CO&SO (cod. beneficiario 14107) corrispondente alla copertura del servizio presso la Palazzina dell'orologio (lotto 2), pari a € 506.573,12 (di cui: € 423.974,40 importo complessivo netto per il servizio di accoglienza, € 21.198,72 IVA 5%, € 61.400,00 per rimborsi fuori campo IVA) sull'impegno generico di cui al punto 6 (CIG: 92503931CB);
9. di impegnare, altresì, a favore di ANAC (cod. ben. 52329), avente sede legale in Roma, via M. Minghetti n.ro 10, CF: 97584460584, la somma di € 600,00 per il pagamento del contributo di gara a carico della stazione appaltante sul capitolo 42120 del corrente esercizio;
10. di dare atto che la stipulazione del contratto con l'aggiudicatario avrà luogo tramite scrittura privata con sottoscrizione digitale.

ALLEGATI INTEGRANTI

Offerta economica CARITAS - 2c3c34fc825399cdd5a32903bc6d17a983f4111a98be70a86393632da2e3f777

Offerta economica COESO - 6ba2793bc86defb443d7bffc76c6bdaa486cf5924b43f5684b31a8e38506d74e

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Elenco Movimenti

N °	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertament o	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	42117		2022/5912		€ 461,16	-
2)	U	2022	42117		2022/5912	1	€ 607.267,00	901 - FONDAZIONE SOLIDARIETA' CARITAS ONLUS
3)	U	2022	42117		2022/5912	2	€ 506.573,12	14107 - CONSORZIO CO&SO
4)	U	2022	42120		2022/5918		€ 600,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE
5)	E	2022	10503		2022/1521		€ 1.114.301,28	7985 - PREFETTURA DI FIRENZE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.