

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2022/02756
Del: 28/04/2022
Esecutivo Da: 28/04/2022
Proponente: Servizio Progetto Comunicazione

OGGETTO:

PON Metro 2014-2020 – Strategia e Piano per la comunicazione PON Metro-React EU - Asse 8 Assistenza Tecnica - operazione codice locale progetto FI8.1.1b Strategia e piano per la comunicazione finanziato nell'ambito della risposta UE alla pandemia di Covid-19 - piano di comunicazione rafforzato : affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020 come modificato dall'art. 51 comma 1 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 (convertito in Legge 29 luglio 2021, n. 108) del servizio di stampa e distribuzione di presentazione formato tabloid- CUP H19I22000270006 - CIG: 9163322487.

LA DIRIGENTE

Visti:

- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni) convertito in legge con modificazioni con la Legge 11 settembre 2020, n. 120 ed in particolare l'art. 1 comma 2 lett. a);
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis) convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108;

- il D.lgs. 50/2016;

Premesso che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28.02.2022 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2022/2024: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30.03.2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 434 del 24.09.2019 è stato istituito il nuovo Servizio Progetto Comunicazione, posto sotto la Direzione Ufficio del Sindaco;
 - con Decreto del Sindaco n. 3/2020 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Progetto Comunicazione;

Dato atto che:

- nell'ambito della politica di coesione dell'Unione Europea è stato previsto il Programma Operativo Nazionale plurifondo «Città Metropolitane» (PON Metro) che si inserisce nel quadro dell'Agenda urbana nazionale e delle strategie di sviluppo urbano sostenibile dell'Italia, in linea con gli obiettivi e le strategie proposte per l'Agenda urbana europea che individua nelle aree urbane i territori chiave per cogliere le sfide di crescita intelligente, inclusiva e sostenibile poste dalla Strategia Europa 2020;
- con Decisione C(2015) 4998 del 14 luglio è stato adottato dalla Commissione europea il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" e può contare su una dotazione finanziaria pari a oltre 892 milioni di Euro di cui 588 milioni di risorse comunitarie: 446 a valere sul Fondo di Sviluppo Regionale (FESR) e 142 sul Fondo Sociale Europeo (FSE), cui si aggiungono 304 milioni cofinanziamento nazionale;

- le città ed aree metropolitane interessate sono 14: Torino, Genova, Milano, Bologna, Venezia, Firenze, Roma, Bari, Napoli, Reggio Calabria, Cagliari, Catania, Messina e Palermo e le città capoluogo saranno individuate quali Autorità urbane (AU), ai sensi dell'art.7 del Reg. (UE) 1301/2013;

- con Deliberazione n. 2016/G/00171 è stato approvato lo schema di atto di delega per disciplinare i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale, in qualità di Autorità di gestione del PON (AdG), e il Comune di Firenze in qualità di Organismo Intermedio (OI) per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi e degli Obiettivi specifici come sopra delineati, individuando quale Referente dell'Organismo Intermedio delegato a rappresentare il Comune di Firenze ed a sottoscrivere tutta la documentazione necessaria, ivi compreso l'atto di delega, il Direttore Generale Ing. Giacomo Parenti e quale Referente per l'attuazione del Programma, la dott.ssa Alessandra Barbieri;

- che la summenzionata Convenzione con l'Autorità di Gestione del PON Metro è stata sottoscritta in data 19/12/2016;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2016/G/00554 del 29/11/2016 è stata approvata la "Strategia di Sviluppo Urbano Sostenibile" del Comune di Firenze nell'ambito del PON Metro;

- in coerenza con gli ambiti tematici inclusi nel PON Metro e con gli Assi prioritari sopra identificati e tenuto conto delle peculiarità del territorio comunale, il percorso progettuale riguardante la città di Firenze ha portato alla individuazione delle linee di azione nell'ambito dei 5 assi del Programma e, precisamente: Asse 1 "Agenda Digitale Metropolitana"; Asse 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana"; Asse 3 "Servizi per l'inclusione sociale", Asse 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" e Asse 5 "Assistenza Tecnica" per un totale di euro 40.355.143,14, inclusa la quota di riserva di efficacia per il raggiungimento dei target intermedi da parte del Programma, assegnata con Decisione di Esecuzione della Commissione – C(2019) 62 del 20/08/2019 e C(2020) 2019 del 01/04/2020;

- con decisione della Commissione n. C(2021)6028 del 09 agosto 2021 è stata approvata la modifica del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020 prevedendo l'assegnazione di risorse finanziarie aggiuntive per € 1.003.400.000,00 (fondi FESR REACT-EU) oltre € 80.000.000,00 EUR (FSE REACT-EU) per interventi ed azioni per la "Ripresa verde, digitale e resiliente", Asse 6, per la "Ripresa sociale, economica e

occupazionale”, Asse 7 e per l’ “Assistenza tecnica” REACT -EU, Asse 8;

- sulla base delle sopraddette risorse aggiuntive, è stata prevista l’assegnazione per l’Autorità Urbana di Firenze di ulteriori € 81.910.519,88, portando la dotazione complessiva del Piano per Firenze a € 122.265.663,02 confermata con nota prot. protocollo nr. 16176 - del 12/11/2021 - AICT - AICT FIRENZE - PON "Città METROpolitane" 2014-2020 - Comunicazione relativa all'ammontare delle risorse finanziarie in capo all'Autorità Urbana/Organismo Intermedio del Comune di Firenze;

- in data 08/10/2021 è stato inviato all’Autorità di Gestione l’aggiornamento del Piano Operativo Città di Firenze v. 05/10/2021, contenente la proposta di rimodulazione delle schede progetto inerenti, tra l’altro, la previsione degli interventi aggiuntivi finanziati con le risorse del REACT-EU sul Programma summenzionato;

Dato atto inoltre che nell’ambito dell’Asse 8 - Assistenza tecnica (React-EU) , Obiettivo specifico 8.1 – Assistenza tecnica e capacità amministrativa azione Azione 8.1.1 - Assistenza tecnica e capacità amministrativa REACT-EU, è prevista l’operazione codice locale progetto FI8.1.1b “Strategia e piano per la comunicazione” finanziata nell’ambito della risposta dell’Unione alla pandemia di Covid-19 per l’importo complessivo di € 516.961,95, da parte dell’Agenzia per la Coesione Territoriale (cod. fiscale 97828370581, cod. debitore 55872);

Visti:

- l’atto del Direttore Generale, in qualità di Responsabile dell’Organismo Intermedio di Firenze, n. 105882 del 28/03/2022, con il quale è stata approvata e ammessa a finanziamento l’operazione codice locale progetto FI8.1.1b “Strategia e piano per la comunicazione”, per un piano di comunicazione rafforzato del Programma;
- la determinazione dirigenziale n. DD/2022/01975 del 30/03/2022, avente ad oggetto “PON Metro <Piano Operativo Nazionale delle Città Metropolitane> 2014-2020, Asse 8 Assistenza Tecnica - operazione codice locale progetto FI8.1.1b Strategia e piano per la comunicazione finanziato nell’ambito della risposta UE alla pandemia di Covid-19 - piano di comunicazione rafforzato: accertamento di entrata e contestuale impegno”;

Dato atto del Documento Unico di Programmazione 2021/2023 (Indirizzo Strategico 13 “Buona amministrazione – Attuare un Comune efficiente e partecipato”) e del Piano Esecutivo di Gestione (Obiettivo 2020_Z108P “Obiettivo pluriennale. Rinasce Firenze: definizione partecipata di una strategia del post-pandemia per la ripartenza sociale ed economica della Città. Stato di attuazione del Programma di Mandato e processi di innovazione urbana);

Considerato che il Comune di Firenze, al fine di restituire alla cittadinanza l’attività svolta a metà mandato dell’Amministrazione, anche in considerazione della situazione di emergenza pandemica da Covid-19 in cui si è trovata ad operare attivando una serie di azioni straordinarie anche grazie alle risorse derivanti dal PON Metro 2014/2020, in allineamento con la strategia di comunicazione suddetta e le indicazioni in essa contenute, ha realizzato una presentazione generale e complessiva in formato tabloid;

Ritenuto opportuno, al fine di ottenere e garantire una maggiore informazione e consapevolezza da parte della cittadinanza del Piano Operativo Nazionale e degli obiettivi specifici che la città di Firenze intende raggiungere con il proprio Piano degli interventi, in coerenza con il piano di sviluppo urbano sostenibile, anche in termini di sinergia, nonché trasparenza in merito alle attività svolte e ai risultati conseguiti, procedere alla stampa e distribuzione della summenzionata presentazione, presso tutte le cassette postali dei nuclei familiari fiorentini con copertura dell’intero territorio del Comune di Firenze;

Rilevato che, per la realizzazione delle suddette attività è necessario rivolgersi ad operatori esterni in ragione dell’impossibilità di provvedere con le dotazioni umane e strumentali dell’Ente nei tempi e nelle quantità previsti;

Ritenuto pertanto, al fine di garantire servizi efficienti e di qualità, rivolgersi ad operatori economici di comprovata esperienza, selezionati tra quelli presenti sulla piattaforma START della Regione Toscana;

Preso atto che l'art. 1 comma 2 lettera a) del Decreto Legge 76/2020 recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (Cosiddetto Decreto Semplificazioni), così come modificato dall'art. 51 comma 1 del Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 recante disposizioni in materia di Governance del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure (Cosiddetto Decreto Semplificazioni bis), convertito in legge con modificazioni con la Legge 29 luglio 2021, n. 108), al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché di fare fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del Covid-19, prevede la possibilità di affidamenti diretti per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000,00 € (oltre Iva), in deroga agli articoli 36 comma 2 e 157 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), *“qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”*;

Dato atto che l'importo complessivo stimato dell'affidamento, è inferiore alla suddetta soglia di 139.000,00 € (oltre Iva);

Rilevato che a seguito di indagine di mercato esperita tra alcuni operatori economici specializzati nel settore della stampa e tra alcuni operatori economici specializzati nel settore della distribuzione è emerso che l'affidamento del servizio di stampa e distribuzione ad un unico soggetto consente una maggiore razionalizzazione e ottimizzazione dell'efficienza, efficacia delle azioni richieste e del monitoraggio delle tempistiche realizzative;

Dato atto che, in considerazione di quanto sopra, il preventivo presentato da I Postini Fiorentini S.r.l. è risultato congruo, articolato e maggiormente attinente alle esigenze dell'Amministrazione, tenuto conto anche delle pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento così come indicato all' art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 31 maggio 2021, n. 77;

Considerato che, per procedere all'affidamento diretto del servizio sopra descritto a I Postini Fiorentini S.r.l., per effetto degli obblighi di ricorso al mercato elettronico o agli strumenti telematici di negoziazione, di cui alla L. 296/2006 art. 1, c. 450, è stato richiesto, al suddetto operatore economico, attraverso la procedura 5765/2022 sul Sistema di acquisti telematici della Regione Toscana (START), la presentazione di un preventivo a corpo per la realizzazione di un servizio di stampa a colori di n. 190.000 copie di file Pdf fornito da questo Ufficio contenente la presentazione formato tabloid e di distribuzione semi indirizzata di tale prodotto presso le cassette postali dei nuclei familiari fiorentini;

Dato atto che nella suddetta richiesta di preventivo effettuata in START si precisava che "In caso di discordanza fra il prezzo offerto nel modello di offerta economica in START e il prezzo indicato nel preventivo a corpo, verrà ritenuto valido il secondo";

Preso atto che l'offerta economica presentata da I Postini Fiorentini S.r.l. ha un costo complessivo di € 58.900,00 (Iva 22% esclusa), mentre il preventivo a corpo presentato nella stessa procedura START 5765/2022 (Prot. Gen. n. 136667 del 21.04.2022), allegato quale parte integrante al presente atto ha un costo complessivo di € 53.200,00 (Iva 22% esclusa);

Ritenuto valido, per i motivi su esposti, il preventivo a corpo rimesso da I Postini Fiorentini S.r.l., nonché congruo ed economicamente conveniente per l'Amministrazione;

Ritenuto pertanto di poter procedere all'affidamento diretto del servizio a I Postini Fiorentini S.r.l., Via G. de' Marignolli, 29 cap. 50127, Firenze - partita IVA 07070070482 (Codice Beneficiario 69652) per un totale di € 64.904,00 (IVA 22% inclusa) procedendo all'assunzione di un sub impegno sul capitolo 20205 – imp. 2022/3087, che presenta la necessaria disponibilità;

Dato atto altresì che nel rispetto della Delibera ANAC n.1121 del 29 dicembre 2020 il contributo da versare da parte della stazione appaltante per la procedura in parola è pari a

€ 30,00 (in quanto l'importo a base di gara è superiore a € 40.000,00 e inferiore a € 150.000,00);

Considerato che occorre pertanto impegnare l'importo di € 30,00, a titolo di contributo ANAC, sul capitolo 20205 - imp. 2022/3087 esercizio finanziario 2022;

Dato atto di aver acquisito presso Anac, il seguente CIG: 9163322487;

Verificata con modalità telematica ed in tempo reale, ai sensi dell'art. 1, c. 1 del D.M. 30 giugno del 2015, la regolarità contributiva del suddetto affidatario nei confronti dell'Inps e dell'Inail, agli atti dell'ufficio scrivente e l'assenza di annotazioni a suo carico nel casellario informatico presso ANAC;

Ritenuto necessario, nel rispetto del principio di celerità, affidare alla società I Postini Fiorentini S.r.l. il summenzionato servizio di stampa e distribuzione nelle more dell'espletamento degli altri controlli richiesti, fermo restando che, qualora difettino i requisiti di cui all'art. 80 c. 1 e c. 4 del D.Lgs. 50/2016, ad oggi in corso di verifica istruttoria, il contratto si intenderà risolto e l'Amministrazione sarà tenuta al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta, come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016; in caso inoltre di accertamento dell'insussistenza dei requisiti l'Amministrazione comunale applicherà all'affidatario interessato una penale nella misura del 10% del valore del contratto aggiudicato al netto dell'IVA, come previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4/2016;

Visti:

- il d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi 136/2010 e 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- la legge n. 241/1990;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450, come modificato dalla legge n. 145/2018;
- il DPR n. 633/1972;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- i regolamenti vigenti del Comune di Firenze: Regolamento di Contabilità; Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, e in specie l'art. 23; Regolamento generale per l'attività contrattuale;

Dato atto, infine, che la Responsabile che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del D.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del D.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art. 35 bis del D.lgs. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono integralmente riportate:

a) di affidare ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, come modificato dall'art. 51 c. 1 del D.L. 77/2021 (conv. con L. 108/2021), il servizio di stampa e distribuzione di presentazione generale e complessiva in formato tabloid, come descritto in premessa, alla società I Postini Fiorentini S.r.l., con sede legale a Firenze Via G. de' Marignolli, 29 cap. 50127 - partita IVA 07070070482 (Codice Beneficiario 69652) - CIG: 9163322487, come da preventivo formulato dall'affidatario Prot. Gen. n. 136667 del 21.04.2022 (**allegato** in copia alla presente determinazione) per un importo complessivo di € 64.904,00 (IVA 22% inclusa),;

b) di impegnare, ai fini di quanto sopra, la somma complessiva di € **64.904,00** (IVA 22% inclusa), a favore di I Postini Fiorentini S.r.l., sull'esercizio finanziario di bilancio 2022 - procedendo all'assunzione di un sub impegno sul capitolo 20205 – imp. 2022/3087, che presenta la necessaria disponibilità;

c) di impegnare, l'importo di € **30,00**, a titolo di contributo ANAC dovuto dall'Amministrazione per l'affidamento in oggetto procedendo all'assunzione di un sub impegno sul capitolo 20205 – imp. 2022/3087, che presenta la necessaria disponibilità;

d) di pubblicare la presente determinazione sul Profilo del Committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, dando atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. del D.Lgs. 104/2010.

ALLEGATI INTEGRANTI

Preventivo Postini Fiorentini.pdf - 60ab26d61c5d037fc85c1955790cf5d3220eac22a7f403da62c033257ab4f576

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Errico

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	20205		2022/3087	2	€ 64.904,00	69652 - I Postini Fiorentini S.r.l.
2)	U	2022	20205		2022/3087	3	€ 30,00	52329 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Sottoscritto digitalmente da

Il Responsabile Contabile

Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.



Data Esecutivita': 28/04/2022

Elenco Sottoscrittori:

Firmato digitalmente da Simona Errico il 28/04/2022

Firmato digitalmente da Alessandro Innocenti il 28/04/2022

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n. 12 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 28/04/2022