



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2022/02168**

Del: **08/04/2022**

Proponente: **Servizio Ufficio Tramvia/Interventi Tav e Autostrade**

OGGETTO:

Sistema tramviario Fiorentino. Affidamento diretto del servizio di supporto economico-finanziario al RUP della Convenzione di Concessione stipulata tra Comune di Firenze e Tram di Firenze S.p.A..

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2022, sono stati approvati i Documenti di programmazione 2022/2024, le note di aggiornamento al DUP, il bilancio finanziario, la nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- con Deliberazione di Giunta n. 96 del 30/03/21 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;

Premesso che:

- con atto rep. n. 60525 (approvato con deliberazione della Giunta n. 411/2005) il Comune di Firenze e la Soc. Tram di Firenze S.p.A. hanno stipulato, ai sensi dell'art. 37-bis e seguenti della Legge n. 109/1994 ss.mm.ii., la Convenzione di Concessione per la progettazione, costruzione, parziale finanziamento, gestione e manutenzione del Sistema Tramvia;
- la Convenzione di Concessione è stata successivamente integrata con atto rep. 61360 del 6/03/2007 (1° Atto Aggiuntivo - approvato con deliberazione della Giunta n. 870/2006), con atto rep. 62256 del 14/10/ 2008 (2° Atto Aggiuntivo - approvato con deliberazione della Giunta n. 593/2008), con atto rep. n. 52997 del 17/04/2014 (3° Atto Aggiuntivo - approvato con deliberazione della Giunta n. 79/2014), con atto rep. 43 del 19/03/2018 (4° Atto Aggiuntivo – approvato con deliberazione della Giunta n. 74/2018) e con atto rep. n. 64938/12455 del 27 dicembre 2021 (5° Atto Aggiuntivo approvato con deliberazione della Giunta n. 599 del 14 dicembre 2021);

Considerato che nell'ambito del rapporto sorto a seguito della Convenzione di Concessione per la progettazione, realizzazione, gestione e parziale finanziamento del sistema tramviario Fiorentino tra Comune di Firenze in qualità di Concedente e Tram di Firenze Spa in qualità di Concessionario, e, in particolare, in merito agli aspetti connessi con le variazioni intervenute a vario titolo sui fattori produttivi riguardanti le specifiche regole contrattuali, si è

manifestata l'esigenza di avvalersi di un supporto economico-finanziario al RUP;

Considerato inoltre che la normativa (di cui all'art. 16-bis della legge 7 agosto 2012, n. 135) inerente i contributi erogati ai gestori dei servizi di TPL per rinnovi contrattuali CCNL autoferrotranvieri, ha creato alcuni problemi interpretativi, in particolare sulla legittimità di erogare gli oneri derivanti dal CCNL per gli addetti del settore direttamente alle aziende, e separatamente dal corrispettivo contrattuale e che tale situazione normativa ha reso opportuna una verifica contabile e regolatoria in merito all'eventuale riequilibrio da definirsi in favore del Concedente per la mancata valorizzazione negli anni passati del "contributo per il rinnovo del CCNL" erogato dalla Regione Toscana direttamente al soggetto esercente e contemporaneamente ha reso necessario valutare l'impatto prospettico di tale componente sulla Concessione;

Tenuto altresì conto del ruolo svolto dal Rup in merito ai propri compiti di alta vigilanza e controllo relativamente al rispetto da parte del Concessionario della Convenzione e dei suoi allegati si rende necessario un supporto che effettui una review giuridico-economica degli atti di affidamento e delle rendicontazioni prodotte fino ad oggi da parte del Soggetto Gestore al fine di definire una metodologia di rendicontazione prospettica che permetta di minimizzare il rischio di asimmetria informativa fra gestore/concessionario e concedente consentendo così al Comune un monitoraggio costante nel rispetto di quanto indicato dall'art. 7.3 della Convenzione di Concessione;

Considerato altresì che la Convenzione di Concessione e suoi Atti Aggiuntivi, prevedono tra le attività affidate al Concessionario siano comprese anche (art. 3.2.9): "l'ingegneria, la realizzazione e la gestione dell'eventuale completamento della 3^a Linea (come specificato nell'Avviso Pubblico), secondo quanto determinato al punto 2 delle Note preliminari di principio" qualora se ne determinino le condizioni;

Tenuto conto pertanto che il Comune di Firenze alla luce di quanto sopra evidenziato, dando attuazione a quanto disciplinato nell'ambito dell'art. 3.2.9 della Convenzione di Concessione, necessiterà di analizzare l'impatto economico finanziario di tale affidamento sull'attuale rapporto contrattuale e determinare le nuove condizioni di equilibrio dell'affidamento medesimo;

Ritenuto pertanto opportuno affidare un attività di supporto al Rup economico finanziaria che abbia ad oggetto le seguenti attività:

1: supporto al RUP nella valutazione contabile ed economico finanziaria inerente all'ottenimento del contributo CCNL da parte del Soggetto Esercente;

2: proposta di una metodologia di rendicontazione delle attività da parte del Concessionario / Soggetto Esercente al fine di un corretto ed efficace controllo dell'esecuzione del contratto;

3: supporto ad una prima definizione dei parametri economici e alla metodologia di determinazione del Piano economico e finanziario prospettico in caso di attivazione delle opzioni contrattuali che si concretizzerà nel supporto al Comune di Firenze nella definizione della metodologia per la valorizzazione del PEF della variante/opzione e del suo impatto sul PEF di affidamento;

Constatato che per il servizio in questione è stato attivato il procedimento interno relativo all'inserimento con variazione nel Programma Biennale Forniture e Servizi 2022 – 2023 dell'Ente e che pertanto al primo aggiornamento utile verrà inserito nel programma;

Dato atto che a seguito di incontro informale avvenuto in data 17/02/2022 la società Paragon Business Advisors S.r.l. alla luce delle pregresse e attuali esperienze professionali dalla stessa svolte e analoghe a quella qui richiesta avendo maturato una consolidata competenza nel settore della regolazione economica dei servizi pubblici (come da curriculum trasmesso per mail 2/03/2022 e conservato in atti presso l'ufficio) è stata ritenuta in grado di fornire questa tipologia di servizio;

Richiamati:

- l'art. 1 commi 1 e 2 del DL 76/2020 convertito in legge 120/2020 così come modificato dall'art. 51 co. 1 DL 77/2021, così come modificata dalla L. 108/2021 che consente gli affidamenti diretti di servizi fino ad € 139.000,00, in deroga all'art. 36 co. 2 D. Lgs. 50/2016, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- l'art. 1 co. 3 DL 76/2020 convertito in legge 120/2020, in virtù del quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- l'art. 1 co. 450 L. 296/2006, così come modificato dal D.L. 52/2012 poi convertito in L. n. 94/2012, che prevede l'obbligo anche per gli enti pubblici territoriali di ricorrere, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del regolamento di cui al DPR 5 ottobre 2010, n. 207, oggi abrogato dal D. Lgs. 50/2016, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- le "Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti Pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D. Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1/03/2018 e al D.L. 32/2019, convertito con L.55/2019;

Ritenuto pertanto di procedere mediante la piattaforma START della Regione Toscana, alla richiesta di un preventivo di spesa alla società Paragon Business Advisors S.r.l per l'affidamento del servizio di supporto economico finanziario al Rup;

Preso atto che entro il termine previsto la società Paragon Business Advisors S.r.l ha presentato un'offerta per lo svolgimento del servizio con richiesta di corrispettivo pari a:

€ 7.225,00 oltre IVA per l'attività di cui al punto 1)

€ 8.925,00 oltre IVA di cui al punto 2)

e € 27.625,00 oltre IVA di cui al punto 3),

per complessivi € 43.775,00 oltre IVA al 22%, per un importo complessivo di € 53.405,50, offerta che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto che il preventivo è ritenuto sostanzialmente congruo in considerazione della tipologia del servizio da svolgere e la complessità dell'attività, ed in particolare tenuto conto del ribasso applicato all'offerta pari al 27,04% rispetto al prezzo posto a base di gara;

Dato atto che la prestazione che si intende acquisire non si configura quale artificioso frazionamento di una più ampia prestazione contrattuale, né il frazionamento di una medesima prestazione tra più unità operative e che pertanto risulta rispettato il principio di cui all'art. 35, comma 6, del Codice dei contratti pubblici;

Dato atto del rispetto, nell'espletamento della procedura in questione, dei principi di economicità, efficacia, tempestività, rotazione, correttezza, trasparenza e proporzionalità;

Dato atto che non sussistono cause di conflitto di interessi, ex art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016, per l'adozione del presente atto come da dichiarazione del RUP, allegato parte integrante del presente provvedimento;

Considerato che allegata all'offerta la società Paragon Business Advisors S.r.l. ha presentato DGUE ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000 (conservata in atti presso l'ufficio scrivente) integrata dalla dichiarazioni relative all'art. 80, comma 5, lett. c-bis, c-ter, f-bis e f-ter del Codice e che sono in corso le verifiche ed i controlli necessari per il possesso dei requisiti di carattere generale;

Preso atto che per la società Paragon Business Advisors S.r.l. è stata verificata la regolarità ai fini del Documento unico di Regolarità Contributiva (DURC) n. INPS 30930461 scadenza validità al 17/05/2022 (conservato in atti presso l'ufficio), secondo quanto disposto dall'art. 31, comma 7 del S.L. 21/06/2013;

Ritenuto pertanto di procedere ad affidare, fatto salvo l'esito positivo dei controlli, il servizio di supporto economico finanziario al Rup a Paragon Business Advisors S.r.l – Codice Fiscale e P. IVA n. 07742550960 con sede legale in Zola Predosa - Bologna Via Toscana, 19/A, (Cod. Ben. 69701) per un corrispettivo di € 43.775,00 oltre IVA al 22% per un importo totale di € 53.405,50 ;

Ritenuto di imputare la somma di € 53.405,50 sull'impegno 2022/1642/1 che presenta la necessaria disponibilità;

Visto lo schema di disciplinare d'incarico, allegato parte integrante del presente atto, nel quale sono individuate le modalità di svolgimento delle attività ed il corrispettivo delle stesse, che sarà sottoscritto con l'impresa a seguito dell'esecutività del presente atto;

Dato atto che il CIG dell'affidamento di cui trattasi è 9158323738;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

Richiamati i principi e le disposizioni del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

Vista la nota trasmessa dalla società Paragon Business Advisors S.r.l e a noi pervenuta in data 01/04/2022 prot. 112877, (conservata in atti presso l'Ufficio), con la quale nel rispetto delle disposizioni di cui alla Legge 136/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari comunica le coordinate bancarie del proprio conto dedicato;

Dato atto della regolarità del presente provvedimento;

Visto il vigente Regolamento Generale sull'Ordinamento degli uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;

Visto l'art. 81, comma 3, dello Statuto del Comune di Firenze;

Visto l'art. 107 e l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000;

Visto il vigente Regolamento Generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze;

DETERMINA

per le motivazioni di cui in premessa:

1. di affidare il servizio di supporto economico finanziario al Rup della convenzione di concessione alla società Paragon Business Advisors S.r.l - Codice Fiscale e P. IVA n. 07742550960 con sede legale in Zola Predosa - Bologna Via Toscana, 19/A, per un corrispettivo di € 43.775,00 oltre IVA AL 22% per un importo totale di € 53.405,50 alle condizioni di cui allo schema di disciplinare allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di impegnare a favore di Paragon Business Advisors S.r.l -(cod. ben. 69701) la somma complessiva di € 53.405,50 (IVA compresa) attingendo dall'impegno 2022/1642/1, che presenta la necessaria disponibilità;
3. di dare atto che il CIG dell'affidamento di cui trattasi è 9158323738;

4. di dare atto che il RUP è l'Ing. Michele Priore.

ALLEGATI INTEGRANTI

DichAnticorrRUP_signed.pdf - 107511a69f7571149ee5c220a68a102c0302216ed42af50004230c850df87fe1
OffEcon_77002_1_29032022175117.pdf - f6c7ad9281bca117fb545a1a4134cae5ef7aba197db38f02ac0bcccc80cb5522
PARAGON_Durc_INAIL_30930461.pdf - cae74bfea859a5c0ab622c937def407e257ba3c28d39a18ef15b3e3723b58b80
Paragon Proposta_Firenze_tramvia_x_Start.pdf.p7m - 12e1510391b846445b575839231442b2bd4b51600dc3c190db3e1d06ae23ec4c
SchemaCONTRATTOall DD affid.pdf - 0f0d3005aca43966b7f77d485ff35253bbbb7fdb16db5069a01d9c4d09020f95

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Michele Priore

Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2022	60814	2	2022/1642	1	€ 0,00	29610 - SOMMA A DISPOSIZIONE
2)	U	2022	60814	2	2022/1642	2	€ 69701 - Paragon Business 53.405,50	Advisors S.r.l.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Responsabile Ragioneria