

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/03595

Del: 09/06/2021

Proponente: P.O. Biblioteche

OGGETTO:

Concessione di servizio Caffetteria e Ristorazione presso la Biblioteca Oblate e la BiblioteCaNova -
rinegoziazione canone concessorio - Cod.cig: 808345239D

LA DIRIGENTE

PREMESSO CHE :

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 22/02/2021, avente ad oggetto "*Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti*" sono stati approvati il bilancio annuale di previsione 2021 e il bilancio pluriennale 2021-2023;
- con Deliberazione di Giunta n.96 del 30/03/2021 è stato approvato il PEG 2021-2023.
- con Decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 è stato attribuito alla sottoscritta l'incarico dirigenziale di Direttrice della Direzione Cultura e Sport, per la durata di tre anni decorrenti dal 1° novembre 2019;
- la sottoscritta svolge, altresì, in assorbimento ai sensi dell'art. 21, comma 5 del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e Servizi, le funzioni di Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili, in via provvisoria e sino a specifico provvedimento, in considerazione dell'assenza del Dirigente in questione;

PRESO ATTO CHE:

- L'Amministrazione comunale ha tra le proprie finalità la valorizzazione degli istituti e luoghi della cultura di proprietà comunale tra i quali la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova;

- Ai sensi dell'art. 117 del codice dei beni culturali D.Lgs. n. 42/2004 e s.m.i. negli istituti e luoghi della cultura possono essere istituiti servizi di assistenza culturale e ospitalità per il pubblico tra i quali i servizi di caffetteria e di ristorazione (comma 2, lett. f) e che la gestione di tali servizi da parte di terzi è attuata tramite concessione;

- Con il provvedimento dirigenziale n. 03931 del 16/06/2015 si è determinato di provvedere all'espletamento della Procedura aperta per la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. (codice CIG 62716644DB) approvando contestualmente gli atti di gara;

- Con il provvedimento dirigenziale n° 06817 del 22/09/2015 è stata aggiudicata in via definitiva la Concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, fatti salvi i risultati delle verifiche di cui agli artt. 38 e 48, comma 2, del D.Lgs 163/06, a CODESA SRL, CF /P.IVA 03354440160, con sede in Via Monte Sabotino n° 2 – 24121 - Bergamo - codice CIG: 62716644DB;

- Con provvedimento dirigenziale n° 07977 del 30/10/2015 si è proceduto, nelle more della stipula, all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 302, comma 2 del DPR 207/2010 relativamente alla concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCa Nova, a CODESA SRL, CF /P.IVA 03354440160 e alla consegna dei locali a partire dal 1 Novembre 2015, accertando il canone offerto sul capitolo di entrata 30023, pari ad euro 4.000,00 mensili (oltre IVA al 22% pari a € 880,00) per un importo totale annuale di € 48.000,00 (oltre Iva 22% pari a € 10.560,00) corrispondente a un importo annuale complessivo di € 58.560,00 specificato come segue:

Anno 2015 : canone novembre-dicembre € 9.760,00,

Anno 2016: canone annuale € 58.560,00,

Anno 2017: canone annuale € 58.560,00;

e rimandando a successivi provvedimenti dirigenziali l'accertamento relativo al canone per le annualità 2018 e 2019;

- Con provvedimento dirigenziale n° 8100 del 31/10/2019 si è provveduto al rinnovo della concessione del servizio di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova a decorrere dal 01 Novembre 2019 per un ulteriore periodo di quattro anni alle medesime condizioni stabilite nel capitolato speciale di appalto rep n. 64547 del 09/05/2016- Cod.Cig: 808345239D;

- Il canone della suddetta concessione è determinato da una quota variabile, in forma di royalty nella misura del 5% oltre iva 22% sui ricavi dell'esercizio, ed una quota fissa, determinata in ragione degli ambienti messi a disposizione del concessionario per la sua attività accessoria alle Biblioteche Oblate e Canova;

- Con Determinazione dirigenziale n. DD/2021/03130 del 21/05/2021 il Comune ha proceduto ad accertare sul Capitolo di Entrata 30023, "Entrate derivanti da canone concessione caffetterie delle Biblioteche", l'importo complessivo delle royalties, pari ad € **5.499,72**(Iva 22% inclusa), derivanti dal servizio di vendita dei prodotti di caffetteria, ristorazione e di tutti gli altri introiti connessi, presso la Biblioteca Oblate e BiblioteCa Nova per il periodo 1 Gennaio 2020 – 6 Marzo 2020, a carico di Codesa S.r.l., concessionaria del suddetti servizi – Accertamento 2021/1143;

- Con provvedimento dirigenziale n° 9701 del 17/12/2019 si è provveduto ad accertare il canone sul capitolo di entrata 30023 "CANONE CONCESSIONE CAFFETTERIA BIBLIOTECHE", da corrispondere al Comune di Firenze da parte della Ditta CODESA S.r.l – Via Monte Sabotino n° 2- 24121 – Bergamo – CF/P.IVA: 03354440160 - Cod.Deb: 49489 – nell'anno 2020 per l'ammontare € 59.796,20 iva inclusa, pari ad euro 4.084,44 mensili (oltre IVA al 22% pari a € 898,58) per un importo totale di € 49.013,28 (oltre Iva 22% pari a € 10.782,92), salvo conguaglio per incremento Istat - Accertamento n° 2020/295;

- Le condizioni della concessione di servizi accessori in argomento esclude espressamente la possibilità di esercizio della attività commerciale al di fuori dell'orario di apertura al pubblico delle Biblioteche Oblate e Canova;

TENUTO CONTO che:

- prima della insorgenza della emergenza epidemiologica COVID 19 tuttora in corso prevedeva l'apertura al pubblico delle due biblioteche per i seguenti giorni:

- Biblioteca Oblate

l'apertura per 295 giorni,

- Biblioteca Canova

l'apertura per 290 giorni;

- nell'anno 2020, a seguito dell'insorgere della emergenza sanitaria epidemiologica COVID 19, sono state introdotte norme nazionali che hanno disposto limitazioni al normale svolgimento delle attività bibliotecarie, che hanno comportato la chiusura totale al pubblico di tutte le Biblioteche Comunali e luoghi di cultura, in un primo periodo a decorrere dal giorno 9 marzo 2020 sino al 25 Maggio 2020;

DATO ATTO che, successivamente, in conseguenza della evoluzione dell'emergenza sanitaria:

- con il DPCM del 9 Marzo 2020 veniva disposta la chiusura al pubblico delle Biblioteche Comunali dal 9 Marzo 2020 fino al 25 Maggio 2020 a seguito dell'emergenza sanitaria da COVID-19;
- a seguito del DPCM del 17/05/2020 sono state riaperte, dal 26/05/2020 fino al 11 Luglio 2020, solo 5 biblioteche comunali, tra cui la Biblioteca delle Oblate e BiblioteCaNova, con orario limitato a mezza giornata e solo per il prestito;
- dal 13 Luglio 2020 sono state riaperte tutte le biblioteche comunali, ma con servizi limitati e contingentati come da Ordinanze della Regione Toscana n. 60 del 27/5/2020, che approva il documento di indirizzo per la riapertura di biblioteche e archivi in Toscana nella fase 2 dell'emergenza sanitaria, confermato dall'Ordinanza RT n. 95 del 23/10/2020;
- in seguito al DPCM del 3/11/2020 le biblioteche sono di nuovo rimaste chiuse al pubblico dal 5 Novembre 2020 fino all' 3 Dicembre 2020;
- con D.P.C.M. in data 3.12.2020 la sospensione di cui sopra veniva confermata con decorrenza 04.12.2020 e fino alla data del 08.12.2020;
- con D.P.C.M. in data 15.01.2021, è stata disposto, a decorrere dalla data del 16.01.2021, nel territorio delle Regioni per le quali non siano state adottate, con Ordinanza del Ministero della Salute ai sensi dell'art. 1, commi 16 quater e 16 quinquies del D.L. 16 maggio 2020 n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020 n. 74 (cosiddette zone arancioni e rosse) il venir meno dell'obbligo di sospensione dell'apertura al pubblico di cui ai D.P.C.M. in data 03.11.2020 e 03.12.2020;
- il Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili, in applicazione alle sopraindicate disposizioni stabilite nei DPCM del 3/12/2020 e del 15/01/2021 ha proceduto alla riapertura al pubblico di tutte le biblioteche comunali del Comune di Firenze dal 9 Dicembre 2020 fino ad oggi;

TENUTO CONTO dell'effettiva riduzione dei giorni di potenziale esercizio delle attività concesse e dell'effettiva riduzione dell'affluenza di utenza nelle biblioteche comunali, verificatasi nei giorni di apertura rispetto alle stesse giornate dell'anno 2019, in considerazione delle limitazioni di orario, contingentamenti di presenza ed altri elementi imposti dall'Amministrazione;

CONSIDERATO che i servizi bibliotecari attualmente resi sono limitati e contingentati a causa delle disposizioni contenute nei vari DPCM citati e che il conseguente crollo della frequentazione degli utenti, non ha reso ancora possibile ad oggi la riapertura, nelle suddette biblioteche, dei servizi di caffetteria e ristorazione alle condizioni contrattuali originarie;

VISTA la Deliberazione della Giunta comunale n° DG/2021/00056 del 16/02/2021 con la quale, tenuto conto di quanto sopraesposto, è stato, tra l'altro dato mandato al dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili:

1. di procedere, in via transattiva, a rinegoziare le condizioni dei contratti di concessione del servizio accessorio di Caffetteria presso la Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova, anche con facoltà di disporre la sospensione del servizio, prevedendo la rideterminazione della componente fissa del canone concessorio, sino al perdurare di limiti alla gestione ordinaria dei servizi culturali e di quelli ad essi accessori derivanti da norme speciali connesse alla emergenza sanitaria epidemiologica in corso, tenendo conto:
 - a) della effettiva riduzione dei giorni di potenziale esercizio della attività concessa;
 - b) della effettiva riduzione della affluenza di utenza della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova, verificatasi nei giorni di effettiva apertura rispetto alle stesse giornate dell'anno 2019, in considerazione delle limitazioni di orario, contingentamenti di presenza ed altri elementi imposti dalla Amministrazione;
 - c) dei periodi di sospensione del servizio eventualmente formalizzati con i singoli concessionari, anche ai fini della rideterminazione della scadenza dei rapporti concessori;
2. di procedere alla quantificazione delle minor entrate, nel rispetto del mantenimento degli equilibri di bilancio, in sede di adozione dei provvedimenti contenenti la definizione delle nuove condizioni contrattuali;

DATO ATTO CHE:

- in applicazione delle disposizioni di cui alla Deliberazione sopraindicata, il Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili della Direzione Cultura e Sport, ha proceduto in tal senso, tenendo conto della richiesta pervenuta dal concessionario, Società CODESA s.r.l., di revisione dell'importo complessivo del canone 2020 di cui agli accertamenti di entrata sopradescritti;

- in particolare, per quanto riferito all'anno 2020, si è proceduto, sulla base degli indirizzi della Giunta, alla rideterminazione della quota fissa annuale, ed il relativo accertamento relativo alla quota fissa del canone, a suo tempo assunto sul cap. 30023 è stato ridotto ad € 9.966,03 Accertamento 2020/295, in sede di riaccertamento residui, rimanendo invariato l'accertamento relativo alle royalties (acc. 2021/1143 sul capitolo 30023 per € 5.499,72);

RILEVATO CHE:

- con la Determinazione Dirigenziale n° 2021/01192 del 27/02/2021 si autorizzava di sospendere il contratto di concessione alla ditta Codesa S.r.l. dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BibliotecaCaNova e conseguentemente di sospendere il pagamento delle quote di canone a far data dal 9 Marzo 2020 fino al 30 Aprile 2021, a causa delle limitazioni sopradette che hanno impedito al concessionario stesso l'esercizio delle attività di ristorazione presso le strutture, rideterminando la scadenza del rapporto concessorio alla data del 23/12/2024, rispetto a quello contrattualmente previsto;
- con la Determinazione Dirigenziale n° 2021/02626 del 30/04/2021 si prorogava la sospensione del contratto di concessione alla ditta Codesa S.r.l. dei servizi di caffetteria e ristorazione presso la Biblioteca delle Oblate e la BibliotecaCaNova e conseguentemente si prorogava la sospensione del pagamento delle quote di canone per un ulteriore mese ossia fino al 31 maggio 2021, rideterminando la scadenza del rapporto concessorio rispetto a quello già prorogato con la suddetta Determinazione Dirigenziale alla data del 24/01/2025;

PRESO ATTO CHE con DECRETO-LEGGE 22 aprile 2021, n. 52 "Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19. (21G00064) (GU Serie Generale n.96 del 22-04-2021)" sono state confermate le disposizioni di cui al DPCM 2 marzo 2021 in materia di apertura al pubblico delle Biblioteche e dei luoghi di cultura e con Ordinanza in data 23 aprile 2021 del Ministro della Sanità è stata disposta l'attribuzione al territorio della Regione Toscana di "Zona Gialla" a far data dal 26 aprile 2021;

DATO ATTO CHE con il Decreto e l'Ordinanza sopradetti dal 1 Giugno 2021 è consentito il consumo di cibo e bevande anche all'interno delle caffetterie e ristoranti;

RITENUTO pertanto necessario procedere, a mezzo di apposito atto con il Concessionario, avente anche valore ricognitorio:

- a dare atto, in conseguenza degli atti citati in narrativa, dell' accoglimento della istanza di revisione avanzata dal concessionario riferita al canone relativo all'anno 2020 e della rideterminazione dello stesso nella misura di € 15.465,75 complessivi, iva inclusa, dei quali € € 9.966,03 riferiti all'uso dei locali (Accertamento 2020/295) ed € 5.499,72 a titolo di royalty sugli incassi dell' esercizio (Accertamento 2021/1143);

- a dare atto della concorde volontà delle parti, di riavviare il servizio in data 15/06/2021 ed al fine di garantire il mantenimento dell'equilibrio economico della concessione, di determinare il canone concessorio complessivo come segue:

a) per quanto riferito alla componente determinata a titolo di royalty sugli incassi dell' esercizio, in ragione della percentuale offerta in sede di gara;

b) per quanto riferito alla componente relativa all' uso dei locali, su base giornaliera, in ragione delle giornate di effettivo esercizio della attività, nella misura:

- di € 51,00 giornalieri, iva inclusa, a decorrere dalla riapertura in data 15.06.2021 e fino al 31.12.2021 per quanto sussistano i presupposti per l'esercizio della attività di caffetteria, ma permangano in essere le limitazioni alla ordinaria fruizione delle due Biblioteche Oblate e Canova connesse alla emergenza sanitaria in corso, quali, a titolo esemplificativo, riduzioni di orario, contingentamenti di accesso, obbligo di prenotazione e contingentamento per fasce orarie, nonché le riduzioni dei flussi dei frequentatori delle biblioteche che permarranno nell'anno in corso anche successivamente alla cessazione dell'emergenza sanitaria;

- di € 204,43 giornalieri, iva inclusa, per i periodi nei quali l' apertura al pubblico avvenga alle condizioni ordinarie riconducibili a quelle previste in sede di gara.

DATO ATTO che si procederà con successiva determinazione dirigenziale alla riduzione dell'accertamento n° 2021/64 in relazione alla diminuzione dell'entrata conseguente alla rinegoziazione di cui al presente provvedimento;

VISTO lo schema di atto di rinegoziazione avente anche valore ricognitorio, allegato quale parte integrante alla presente determinazione;

VISTI:

- gli artt. 107 e 179 del D.Lgs. 267/2000;

- l'art. 5 e 192 del D. Lgs. 50 del 18/04/2016;

- gli artt. 58 e 81 dello Statuto del Comune di Firenze;

- l' art. 21 del vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

- il DPR n. 62/2013 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”;

DETERMINA

- 1) di procedere alla rinegoziazione del canone della concessione con il concessionario Società Co.de.sa. Srl del servizio di caffetteria e ristorazione della Biblioteca Oblate e BiblioteCaNova, in applicazione della deliberazione della Giunta comunale n° DG/2021/00056 del 16/02/2021, in via transattiva ed a mezzo di apposito atto, avente anche valore ricognitorio;
- 2) di approvare lo schema di atto per la formalizzazione della rinegoziazione in argomento, allegato parte integrante alla presente determinazione;
- 3) di demandare a successiva determinazione dirigenziale la riduzione dell'accertamento n° 2021/64 delle entrate conseguenti alla rinegoziazione di cui al presente provvedimento;
- 4) di dare atto che il RUP è la Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili dott.ssa Gabriella Farsi e che non vi sono conflitti di interesse in relazione al presente procedimento.

ALLEGATI INTEGRANTI

Schema di atto CODESA uso bollo Biblioteche.doc -
994838ccea363db555d46e7af5b9574ed114c41a8d1cb1a3fcbfd7d39f0a02df

Firenze, lí 09/06/2021

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Gabriella Farsi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.