

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/08579

Del: 27/12/2021

Esecutivo Da: 27/12/2021

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

### OGGETTO:

Servizio di verifica amministrativo - contabile (revisione contabile) di tutte le spese sostenute e rendicontate nell'anno 2021 nell'ambito dei tre progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze - CIG Z4B33239FD - Aggiudicazione

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

#### PREMESSO CHE:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 22/2/2021 sono stati approvati i Documenti di programmazione 2021-2023: Note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, Nota Integrativa e Piano Triennale Investimenti;
- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021, immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- con Decreto del Sindaco n. 68 del 14/10/2021 al sottoscritto è stato conferito l'incarico di Dirigente del Servizio Sociale Amministrativo della Direzione Servizi Sociali;
- l'art. 31 delle Linee Guida allegate al Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 impone agli Enti Locali Titolari dei Progetti SAI (ex Siproimi) l'obbligo di avvalersi della figura di un revisore contabile indipendente per effettuare le verifiche amministrativo-contabili di tutti i documenti giustificativi originali relativi a tutte le voci di rendicontazione e che il Comune di Firenze ha optato per l'affidamento di tale servizio attraverso una procedura di appalto (proc. negoziata previa indagine di mercato) aperta a società e liberi professionisti operanti nel settore;

**RICHIAMATA** la Determinazione Dirigenziale n. 5996 del 29/09/2021 con la quale è stata indetta una indagine di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di revisione delle spese sostenute nell'ambito dei progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze per l'anno 2021 e si approvavano gli atti della procedura;

**DATO ATTO** che in esecuzione della citata determinazione, in data 04/10/2021 si avviava sulla piattaforma regionale di negoziazione START la procedura di raccolta di manifestazioni di interesse n. 020769/2021, aperta a tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti previsti per l'espletamento del servizio, e fissato il termine ultimo per la ricezione delle candidature alle ore 12:00 del giorno 19 ottobre 2021.

**DATO, ALTRESÌ, ATTO** che nel termine indicato pervenivano n. 13 manifestazioni di interesse da parte di altrettanti operatori economici interessati ad essere invitati alla successiva fase di affidamento. Il RUP, in data 19 ottobre 2021, provvedeva all'esame di tali manifestazioni di interesse ammettendone alle fasi successive n. 11 ed escludendone n. 2 per i motivi tutti indicati nel verbale delle operazioni allegato al presente provvedimento (Allegato – verbale n. 1);

**CONSEGUENTEMENTE**, il RUP in data 26/10/2021, provvedeva ad avviare una procedura negoziata sotto soglia comunitaria, sempre attraverso la piattaforma START (proc. n. 023015/2021) per l'affidamento del servizio in questione, invitando alla procedura tutti i n. 11 operatori economici ammessi nella precedente fase di indagine di mercato, fissando il termine ultimo per la ricezione delle offerte alle ore 12:00 del giorno 09 novembre 2021;

**DATO ATTO** che entro il termine ultimo indicato, tutti gli operatori economici invitati provvedevano a presentare la propria offerta ed il RUP in data 10/11/2021 provvedeva ad esaminare la documentazione amministrativa allegata alle stesse, dichiarandole tutte ammissibili, come da verbale allegato al presente provvedimento (Allegato – verbale n. 2);

**DATO ALTRESÌ ATTO** che lo stesso RUP, in data 12/11/2021 provvedeva all'apertura e valutazione delle offerte economiche, al cui esito – trattandosi di procedura da affidarsi sulla base del criterio del prezzo più basso (% di ribasso offerta sulla base d'asta) – si determinava la seguente situazione:

1) la soglia di anomalia, calcolata automaticamente dalla piattaforma START, risultava pari al 53,29666%;

2) essendo le offerte presentate in numero superiore a 10, la piattaforma provvedeva all'esclusione automatica delle offerte con un ribasso percentuale superiore alla soglia di anomalia, ed in particolare determinava le seguenti esclusioni:

- IESCO Srl – ribasso offerto 65,00 %
- Mario di Martino – ribasso offerto 60,00%
- Bicchieri Arcangelo – ribasso offerto 58,33%;

3) le restanti n. 8 offerte erano poste in graduatoria in ordine decrescente di ribasso offerto, risultando la migliore offerta quella presentata dall'operatore economico AGATINO LIPARA con sede legale in Via Umberto n. 22 – 95129 Catania – P.IVA: 04910170879, con il 53,00% di ribasso, da cui ne deriva un importo per la realizzazione del servizio di € 6.852,60 (comprensivo di oneri e versamenti obbligatori per legge) oltre Iva al 22%, come risulta dal verbale delle operazioni del RUP allegato al presente provvedimento (Allegato – verbale n. 3);

**CONSEQUENTEMENTE** il RUP designava quale aggiudicatario della procedura il citato AGATINO LIPARA con sede legale in Via Umberto n. 22 – 95129 Catania – P.IVA: 04910170879, all'importo di € 6.852,60 (comprensivo di oneri e versamenti obbligatori per legge) oltre Iva al 22%, la cui offerta economica è parimenti allegata al presente provvedimento (Allegato – Offerta Economica);

**RITENUTO** che l'offerta presentata dal citato operatore economico risulta congrua e più conveniente per l'Ente;

**CONSIDERATO**, ai fini del corretto inquadramento della fattispecie di affidamento, che:

- l'art. 3, comma 1, lett. p) del Codice dei Contratti Pubblici definisce "operatore economico" , **una persona fisica o giuridica**, un ente pubblico, un raggruppamento di tali persone o enti, compresa qualsiasi associazione temporanea di imprese, un ente senza personalità giuridica, ivi compreso il gruppo europeo di interesse economico (GEIE) costituito ai sensi del decreto legislativo 23 luglio 1991, n. 240, **che offre sul mercato la realizzazione di lavori o opere, la fornitura di prodotti o la prestazione di servizi**;
- al di là degli orientamenti euro-unitari in materia (ad es. Considerando 14 della Direttiva UE 24/2014), lo stesso Consiglio di Stato, con la sentenza n. 1462 del 7 marzo 2018, ha ribadito che la legittimazione dell'operatore economico alla partecipazione a gare d'appalto non risiede nella personalità giuridica, quanto piuttosto nell'autonoma organizzazione economica per offrire sul mercato lavori, servizi o forniture (c.d. stabile organizzazione);
- il servizio oggetto dell'appalto in questione presenta carattere non discrezionale per l'Amministrazione Comunale, essendo previsto come obbligo dall'art. 31 delle Linee Guida allegate al Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019 avente per oggetto "Modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo e di funzionamento del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi). (19A07582) (GU Serie Generale n. 284 del 04-12-2019)", oggi Rete SAI;

**DATO ATTO** che, con riferimento a tale operatore economico, è stato interrogato, con esito negativo, il casellario delle annotazioni riservate presso l'Anac; nonché inviate le richieste per l'accertamento del possesso dei requisiti di cui all'art. 80 commi 1 e 4 del D.Lgs 50/2016, in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida n. 4 dell'Anac in relazione agli affidamenti sotto soglia fino a ventimila euro;

**RITENUTO**, pertanto, opportuno provvedere all'aggiudicazione del servizio in questione, fermo restando che in caso di esito negativo degli accertamenti ancora in corso, si provvederà all'immediata revoca del contratto ed all'applicazione di una penale pari al 10% del valore dello stesso in capo all'aggiudicatario;

**VISTI:**

- Il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e smi
- Il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Firenze;

**ATTESTATA** la regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

*per i motivi esposti in narrativa:*

- 1) Di approvare i verbali dell'indagine di mercato e successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di revisione delle spese sostenute nell'ambito dei progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze per l'anno 2021 che, allegati al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
- 2) Di approvare l'offerta per la realizzazione del servizio di revisione delle spese sostenute nell'ambito dei progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze per l'anno 2021 presentata dall'operatore economico AGATINO LIPARA che parimenti si allega al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) Di affidare, conseguentemente, al Dott. Agatino Lipara, con sede legale in Via Umberto n. 22 – 95129 Catania – P.IVA: 04910170879 (Cod. Ben. 68622) la realizzazione del servizio di revisione legale delle spese relative ai progetti SAI di cui è titolare il Comune di Firenze, per l'anno 2021, all'importo di € 6.852,60 (comprensivo di oneri e versamenti obbligatori per legge) + Iva al 22%;
- 4) Di dare atto che il CIG relativo alla procedura in questione è il seguente: Z4B33239FD;
- 5) Di sub-impegnare in favore del Dott. AGATINO LIPARA (Cod. Ben. 68622) la spesa complessiva occorrente alla copertura del servizio, pari ad € 8.360,17 (Iva inclusa) sul capitolo 42117 del Bilancio 2022, con le seguenti modalità connesse alla distinta rendicontazione delle spese relative ai tre progetti gestiti (Ordinari, Disagio mentale, Minori Stranieri Non Accompagnati):
  - per complessivi € 2.349,79 (€ 1.926,06 + Iva al 22%) sull'impegno 2022/259 per la revisione contabile delle spese sostenute nell'ambito del progetto SPRAR-SIPROIMI categoria Ordinari – CIG: Z4B33239FD;

- per complessivi € 1.704,14 (€ 1.396,84 + Iva al 22%) sull'impegno 2022/259 per la revisione contabile delle spese sostenute nell'ambito del progetto SPRAR-SIPROIMI categoria DI.ME – CIG: Z4B33239FD.
- per complessivi € 2.153,12 (€ 1.764,85 + Iva al 22%) sull'impegno 2022/259 per la revisione contabile delle spese sostenute nell'ambito del progetto SPRAR-SIPROIMI categoria M.S.N.A. – CIG: Z4B33239FD;
- per complessivi € 2.153,12 (€ 1.764,85 + Iva al 22%) sull'impegno generico in corso di assunzione al capitolo di spesa 42117 con la proposta di determinazione dirigenziale DD/2021/08253 del 1/12/2021, per la revisione contabile delle spese sostenute nell'ambito del progetto SPRAR-SIPROIMI categoria M.S.N.A (posti aggiuntivi) – CIG: Z4B33239FD;

6) Di dare atto che la stipula del contratto con l'affidatario avverrà mediante scambio di lettera commerciale ad esecutività del presente atto e conterrà una clausola risolutiva espressa connessa all'eventuale esito negativo dei controlli ancora in corso circa il possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario, oltre alla previsione di una penale – applicabile nel caso di cui sopra – pari al 10% del valore complessivo dell'appalto.

#### ALLEGATI INTEGRANTI

ALLEGATO - OFFERTA ECONOMICA - bc0afac6d9fdbeb66b049165433870067b803a0c59657234974cefa2f3841213
ALLEGATO - VERBALE N. 1 - 0afc7348e4b7e42a60f06bf0445a7841c7513b04dad131bb4d174f95816922ce
ALLEGATO - VERBALE N. 2 - 06f1a6f8aed57182760ca9866f3055bf5b9dc1fcd73e9c68ea8d428fee7f58c4
ALLEGATO - VERBALE N. 3 - b6526b164a226540dc436d2b1e2f19a5868aedeb116d0cfb0f509f68dae8e74e

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Raffaele Uccello**

## Elenco Movimenti

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	42117		2022/259	10	€ 2.349,79	68622 - LIPARA AGATINO
2)	U	2021	42117		2022/259	11	€ 1.704,14	68622 - LIPARA AGATINO
3)	U	2021	42117		2022/259	12	€ 2.153,12	68622 - LIPARA AGATINO
4)	U	2021	42117		2022/1390	1	€ 2.153,12	68622 - LIPARA AGATINO

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile  
Francesca Cassandrini**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.