

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2021/08106**

Del: **13/12/2021**

Esecutivo Da: **13/12/2021**

Proponente: **P.O. Supporto Giuridico Amministrativo e Affari Generali - Patrimonio Immobiliare**

OGGETTO:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Firenze - Aggiudicazione

IL DIRETTORE

Premesso che:

- il bilancio finanziario 2021/2023 è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6/2021 del 22/02/2021, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2021/2023: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa e piano triennale investimenti";

- con deliberazione Giunta Comunale n. 96 del 30/03/2021 è stato approvato il PEG 2021/2023 e con il medesimo atto i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma.

Dato atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 3235 del 27.5.2021 è stato stabilito di procedere tramite una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 utilizzando all'uopo la procedura telematica fornita dal sistema START della Regione Toscana, all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo del Comune di Firenze, stabilendo quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016;

- con Determinazione Dirigenziale n. 4638 del 28.7.2021 sono stati approvati, in schema, il Disciplinare ed il bando di gara relativi alla suddetta procedura;

- il bando di gara ed i relativi allegati sono stati pubblicati sulla Gazzetta Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, nonché su 2 quotidiani a tiratura nazionale e 2 a tiratura locale;

- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato al giorno 10.9.2021, alle ore 12,00;

- nel suddetto bando è stata fissata la prima seduta pubblica del Seggio di gara per il giorno 19.9.2021, alle ore 12,00.

Rilevato che:

- le operazioni di gara sono state effettuate attraverso la piattaforma telematica START della Regione Toscana e che, entro il termine ultimo di presentazione delle offerte, hanno presentato offerta n. 5 operatori economici, come segue:

1) RTI costituendo tra Willis Italia S.p.A. e Assiteca S.p.A.

2) Marsh S.p.A.

3) GBSAPRI S.p.A. - media impresa

4) Aon S.p.A.

5) Brokeritaly Consulting S.r.l. - microimpresa

- la documentazione amministrativa delle offerte suddette è stata esaminata dal Seggio di gara, nominato con Determinazione Dirigenziale n. 5527 del 10.9.2021, nelle sedute del 13.9.2021, del 14.9.2021 e del 16.9.2021 e, all'esito di tale attività, tutte le offerte sono state ammesse alla fase successiva riguardante l'apertura e l'esame delle offerte tecniche ed economiche, giusta Determinazione Dirigenziale n. 5708 del 17.9.2021;

- con Determinazione Dirigenziale n. 5737 del 20.9.2021 è stata nominata la Commissione giudicatrice per l'esame della documentazione tecnica ed economica delle offerte, la quale, nelle sedute del 23.9.2021, 27.9.2021, 1.10.2021, 8.10.2021, 18.10.2021, 19.10.2021 e 29.10.2021, ha provveduto ad espletare la propria attività, secondo quanto stabilito dal Disciplinare di gara.

Precisato che:

- all'esito dei lavori della Commissione giudicatrice, i concorrenti hanno riportato i seguenti punteggi complessivi, dati dalla somma dei punteggi dell'offerta tecnica con quella economica:

- AON S.p.A.: punti 100/100
- RTI costituendo Willis Italia S.p.A./Assiteca S.p.A.: punti 94,26/100
- MARSH S.p.A.: punti 89,66/100
- GBSAPRI S.p.A.: punti 82,62/100
- Brokeritaly Consulting S.r.l.: punti 48,01/100

- la Commissione giudicatrice ha rilevato la sussistenza dell'anomalia delle offerte presentate da AON S.p.A., dal RTI costituendo tra Willis Italia S.p.A. e Assiteca S.p.A. e da Marsh S.p.A., avendo le stesse conseguito sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, ai sensi dell'art. 97, commi 1, 4 e 5 del D. Lgs. 50/2016;

- la Commissione medesima ha quindi disposto di rimettere tutta la documentazione di gara al RUP, al fine di poter attivare la procedura di verifica dell'anomalia delle offerte, così come previsto ai punti 21 e 22 del Disciplinare di Gara e dall'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016.

Evidenziato che:

- il RUP, con note prot. n. 353376 del 4.11.2021, prot. n. 353442 del 4.11.2021 e prot. n. 353404 del 4.11.2021 inviate, rispettivamente, ad AON S.p.A., al RTI costituendo tra Willis Italia S.p.A. e Assiteca S.p.A. ed a Marsh S.p.A., sia tramite piattaforma telematica Start che tramite PEC, in nome e per conto della stazione appaltante, ha richiesto le spiegazioni, consistenti in approfondimenti in relazione ai criteri: OT.1 - Metodologia per l'analisi dei rischi e delle necessità assicurative del Comune di Firenze; OT.2 - Qualità del progetto di gestione e del

servizio; OT.6 - Soluzioni migliorative, nonché a quant'altro fosse ritenuto necessario ai fini del completamento della valutazione dell'offerta, nel termine massimo di 15 giorni decorrenti dalla richiesta, come previsto dal comma 5 del medesimo art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 e, più precisamente, entro le ore 10,00 del 19.11.2021;

- gli operatori economici suddetti hanno tutti inviato le spiegazioni richieste in tempo utile, ovvero:

a) Marsh S.p.A.: con nota trasmessa via PEC in data 9.11.2021, prot. n. 358584

b) RTI costituendo tra Willis Italia S.p.A. e Assiteca S.p.A.: con nota trasmessa via PEC in data 15.11.2021 prot. n. 365468

c) AON S.p.A.: con nota trasmessa via PEC in data 18.11.2021 prot. n. 372348

Dato atto che in data 26.11.2021 il RUP, con il supporto della Commissione Giudicatrice, come previsto dall'art. 22 del Disciplinare di gara, ha proceduto all'analisi della nota trasmessa da AON S.p.A. e, dopo l'attività di valutazione, ha ritenuto l'offerta in esame non anomala, decidendo di presentare proposta di aggiudicazione a favore di AON S.p.A. che ha presentato la migliore offerta.

Valutata la correttezza dello svolgimento della procedura di gara come risultante dai verbali sotto indicati, costituenti elenco secondo quanto indicato nella Delibera ANAC n. 1310 del 28.12.2016 ai fini degli obblighi di pubblicità e conservati agli atti della Direzione Patrimonio Immobiliare:

- verbali delle operazioni di ricezione delle offerte ed esame della documentazione amministrativa ad opera del Seggio di gara in data 13.9.2021, 14.9.2021 e 16.9.2021;

- verbali di valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione giudicatrice in data 23.9.2021, 27.9.2021, 1.10.2021, 8.10.2021, 18.10.2021, 19.10.2021;

- verbale di valutazione delle offerte economiche da parte della Commissione Giudicatrice in data 29.10.2021;

- verbale di verifica dell'offerta anomala di AON S.p.A. ad opera del RUP, con il supporto della Commissione giudicatrice, in data 26.11.2021.

Dato atto che, con riferimento all'operatore economico designato è stato acquisito il DURC, risultato regolare ed interrogato il casellario ANAC delle annotazioni riservate, con esito negativo e che nei confronti dell'aggiudicatario sono stati avviati i controlli al fine delle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale dichiarati in sede di gara.

Dato atto che per il servizio di cui trattasi è stato acquisito il seguente CIG: 8768228AA3

Evidenziata la necessità che il servizio decorra dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza, secondo quanto previsto dall'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016 e come indicato negli atti di gara, al fine di garantire all'Amministrazione Comunale la consulenza professionale necessaria per la gestione del pacchetto assicurativo acquisito dall'Ente a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, che presenta profili di sostanziale complessità, richiedendo un costante aggiornamento sia in relazione alle condizioni del mercato assicurativo che in riferimento alla evoluzione normativa e giurisprudenziale.

Precisato di individuare nella Dott.ssa Rosa Graziani, Responsabile della P.O. Assicurazioni della Direzione Patrimonio Immobiliare, il Direttore dell'esecuzione, la quale porrà in essere tutte le attività di competenza connesse alla consegna del servizio ed alla esecuzione del contratto stesso.

Dato atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la medesima ha dichiarato

che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento.

Evidenziato di richiedere alla società aggiudicataria AON S.p.A. la garanzia definitiva, con le modalità indicate al par. 23 del Disciplinare di gara.

Considerato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma viene riconosciuta all'operatore economico a tale titolo, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI).

Dato atto che il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcun onere diretto a carico del bilancio comunale, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto il compenso per il broker, nei limiti delle commissioni offerte in sede di gara, è ad esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici con le quali verranno stipulati o rinegoziati i contratti assicurativi.

Dato atto che il Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 è la sottoscritta, Dott.ssa Francesca Saveria Pascuzzi, in qualità di Direttore della Direzione Patrimonio Immobiliare.

Visto il D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici

Visto il D. Lgs. n. 33/2013 e l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente.

Visti gli artt. 107, 183 e 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visto l'art. 58 dello Statuto del Comune di Firenze

Visti altresì il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi ed il Regolamento per l'attività contrattuale del Comune di Firenze

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti del controllo di regolarità amministrativa, fase preventiva, di cui all'art. 15 comma 1 e 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2013 modificata da deliberazione n. 72 del 16.12.2015

DETERMINA

1. Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto.
2. Di approvare e fare propri i verbali di gara citati in parte narrativa, costituenti elenco secondo quanto indicato nella Delibera ANAC n. 1310 del 28.12.2016 ai fini degli obblighi di pubblicità e conservati agli atti della Direzione Patrimonio Immobiliare e in particolare: verbali delle sedute del Seggio di gara del 13.9.2021, 14.9.2021 e 16.9.2021; verbali delle sedute della Commissione Giudicatrice del 23.9.2021, 27.9.2021, 1.10.2021, 8.10.2021, 18.10.2021, 19.10.2021 e 29.10.2021; verbale di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata da AON S.p.A. in data 26.11.2021.
3. Di affidare, per quanto descritto in parte narrativa, il servizio in oggetto ad AON s.p.A., con

sede in Milano, Via Ernesto Calindri 6, C.F. 10203070155, alle condizioni generali e particolari del relativo capitolato speciale di appalto e successive varianti tecniche ed offerta economica

4. Di dare atto che sono stati avviati i controlli sul possesso dei requisiti generali, economico-finanziari e tecnico-professionali sull'operatore economico risultato aggiudicatario e che, pertanto, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, la presente aggiudicazione diventerà efficace soltanto all'esito favorevole dei controlli medesimi

5. Di dare atto che col presente provvedimento si adempie a quanto precedentemente stabilito con la Determinazione a contrarre n. 3235 del 27.5.2021 e successiva Determinazione n. 4638 del 28.7.2021.

6. Di precisare che il servizio verrà erogato dall'aggiudicatario a partire dalla data di avvio dell'esecuzione del contratto in via di urgenza, come risultante da apposito verbale, per le motivazioni indicate in narrativa

7. Di nominare quale Direttore dell'esecuzione la Dott.ssa Rosa Graziani, Responsabile della P.O. Assicurazioni della Direzione Patrimonio Immobiliare, la quale porrà in essere tutte le attività di competenza connesse alla consegna del servizio in via d'urgenza

8. Di dare atto che, ai sensi degli artt. 6 e 6 bis della Legge n. 241/1990, la medesima ha dichiarato che non sussistono motivi, anche potenziali, di conflitto di interesse nel presente procedimento

9. Di richiedere alla società AON S.p.A. la garanzia definitiva, come previsto dal Disciplinare di

gara

10. Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico-amministrativa

11. Di disporre la comunicazione, ai sensi dell'art. 76, co. 5, del D. Lgs. n. 50/2016, dell'esito della presente procedura ai soggetti ivi contemplati

12. Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D. Lgs. n. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nei termini e con le modalità stabilite dal suddetto articolo, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <http://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti> con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 33/2013

13. Di precisare che il servizio di brokeraggio assicurativo non comporta alcun onere diretto a carico del bilancio comunale, né presente né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro, in quanto il compenso per il broker, nei limiti delle commissioni offerte in sede di gara, è ad esclusivo carico delle Compagnie Assicuratrici con le quali verranno stipulati o rinegoziati i contratti assicurativi.

14. Di dare atto che il CIG è il seguente: 8768228AA3

Sottoscritto digitalmente da
Responsabile regolarità tecnica
Francesca Saveria Pascuzzi

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.