

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2021/00312

Del: 25/01/2021

Proponente: Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili

### OGGETTO:

Affidamento dei servizi bibliotecari ed archivistici in attesa dell'espletamento del nuovo bando di gara

### • LA DIRIGENTE

#### PREMESSO CHE:

- con Delibera CC n. 70 del 23.12.19 sono stati approvati i “Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022;
- con il Decreto 2019/DEC/00085 del 31/10/2019 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili della Direzione Cultura e Sport del Comune di Firenze;
- la Giunta Comunale stabilisce di dare attuazione ai progetti di sviluppo e razionalizzazione delle biblioteche comunali, in considerazione anche dei consistenti investimenti effettuati dall’Amministrazione sulle Biblioteche e gli Archivi Comunali in linea con i piani di indirizzo della Regione Toscana in materia di beni e attività culturali, demandando alla Direzione Cultura e Sport l’integrazione del personale comunale impiegato per i servizi bibliotecari e archivistici;

- nel Peg si prevede il coordinamento delle biblioteche, degli archivi e degli istituti aderenti a SDIAF, per la realizzazione dei quali l'affidamento dei servizi bibliotecari, archivistici e generali è elemento imprescindibile;

#### **TENUTO CONTO CHE:**

- con DD n. 4839/2014 avente ad oggetto sono stati aggiudicati definitivamente i servizi bibliotecari ed archivistici presso i Comuni di Firenze, Lastra a Signa e Scandicci alla costituenda **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 14 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)**, ai sensi dell'art. 55, comma 5, del D.Lgs 163/2006 e dell'art.83 del D.Lgs 163/2006:

- la sottoscrizione del Contratto pubblico è avvenuta in data 24 novembre 2014 - Rep. n. 64316 presso gli uffici della Segreteria Generale del Comune di Firenze;

- l'Amministrazione Comunale, avendo giudicato positivamente il servizio reso dall'aggiudicataria ha proceduto, con Determinazione Dirigenziale 3737 del 06/06/2017, alla ripetizione triennale del contratto di appalto "Servizi integrativi Bibliotecari e Archivistici per i comuni di Firenze, Scandicci e Lastra a Signa" a favore dell' **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 - 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)**, per un importo totale pari ad € 6.777.195,75 esente iva, secondo il Contratto stipulato in data 24 novembre 2014 rep. N. 64316 e all'accordo di ripetizione approvato con la sopraddetta determinazione, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b del D.Lgs 163/2006 e ss.mm., per il triennio 01/07/2017 – 30/06/2020 - Identificativo di gara CIG 70927534EF;

#### **DATO ATTO CHE:**

- con Determinazioni Dirigenziali nn° 2017/3737, 2018/8998 e 2019/1960 sono stati riconosciuti gli incrementi del costo orario dell'appalto dei "Servizi integrativi Bibliotecari e Archivistici per i comuni di Firenze, Scandicci e Lastra a Signa" a favore dell'ATI fra Consorzio Co&So (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti), determinati dall'applicazione dell'indice di adeguamento contrattuale pari a 2,660% sul costo del lavoro (a partire dal 1 marzo 2018) e dall'applicazione dell'indice ISTAT FOI pari a 1,20% sui costi generali(a partire dal 1 luglio 2018), fino al 30 giugno 2020, scadenza naturale del contratto di appalto, ad oggi quantificati in €:

- € 0,52 all'ora per orario diurno, per un totale orario di € 20,60,

- € 0,60 all'ora per orario notturno, per un totale orario di € 23,70,
- € 0,68 all'ora per orario festivo; per un totale orario di € 26,79;

- con Determinazione Dirigenziale 2020/4782 del 12/10/2020 veniva disposto lo slittamento del termine di scadenza del contratto dei servizi bibliotecari ed archivistici al 25/09/2020 e la proroga tecnica di 120 giorni, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario e dell'accordo di ripetizione approvato con la Determinazione Dirigenziale 2017/3737, fino al 25 Gennaio 2021 all'attuale affidatario **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178), al fine di garantire l'erogazione dei servizi bibliotecari e archivistici nella loro completa apertura - Cod. Cig: 70927534EF per un importo complessivo di € 996.162,94, così dettagliato:

- dal 26/09/2020 al 11/10/2020 - € 119.559,76
- dal 12/10/2020 al 31/12/2020 - € 639.796,01;
- dal 01/01/2020 al 25/01/2021 - € 236.807,17;

**VISTE** le vigenti disposizioni normative ed amministrative adottate dalle autorità competenti in merito alle misure di contenimento e gestione della emergenza epidemiologica COVID 19, in conseguenza delle quali i servizi bibliotecari ed archivistici sono stati sospesi e riattivati a partire dal 13 Luglio 2020 con la riapertura delle Biblioteche e degli Archivi comunali al pubblico;

**CONSIDERATA** la necessità di proseguire i servizi bibliotecari ed archivistici anche dopo la fine della proroga tecnica in data 25/01/2021, nelle more della definizione della procedura per l'espletamento della nuova gara di appalto, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett.b punto 2) e lett.c) del D.L. 50/2016;

**RITENUTO:**

- che lo svolgimento del servizio in esame non può subire interruzione nel tempo in attesa dell'individuazione del contraente in quanto servizio essenziale e di interesse pubblico;
- che le suddette attività non possono essere assicurate con il personale comunale per il numero ridotto di quello presente effettivamente idoneo a tali mansioni;

**DATO ATTO** che la mancata pubblicazione degli atti di gara, la cui stesura è in via di definizione, è giustificata dalla mancanza di elementi certi per procedere alla definizione tecnico-gestionale dei servizi, sia a causa dell'indirizzo politico dell'Amministrazione di iniziare un processo di reinternalizzazione dei servizi bibliotecari ed archivistici che per le problematiche di bilancio, a seguito dell'emergenza epidemiologica Covid 19, la cui incertezza ha impedito nella sostanza di definire, fino ad oggi, le risorse finanziarie a disposizione da accantonare come importo a base di gara;

**VISTO** il decreto del Ministro dell'Interno del 13 gennaio 2021, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18 gennaio 2021, che prevede il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali al 31/3/2021 e autorizza l'esercizio provvisorio fino a tale data;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 163 comma 5 del TUEL gli enti in esercizio provvisorio possono impegnare nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, impegnando in dodicesimi ad esclusione delle spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti, come indicato alla lett.c);

**CONSIDERATO** che i servizi bibliotecari ed archivistici fanno parte di quei servizi di base offerti alla collettività, la cui interruzione o diminuzione in termini qualitativi e quantitativi provoca grave nocumento sia per la cittadinanza che per la tenuta occupazionale dei lavoratori impiegati nell'appalto, come in parte già sperimentato nel periodo di "lockdown" dello scorso anno;

**RITENUTO**, pertanto, necessario, come da indirizzo politico dell'Amministrazione comunale, mantenere i servizi bibliotecari ed archivistici nelle modalità attuali per un periodo che comprenda l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023 e i tempi necessari per l'espletamento delle procedure di gara, affidando i servizi agli stessi patti e condizioni fino al 30 settembre 2021 allo stesso soggetto che li ha svolti fino ad adesso;

**VISTO CHE:**

- il comma 1 dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 dispone che per gli Enti Locali "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.;

- l'art. 1 co. 450 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296, da ultimo modificato dall'art. 1 co. 130 della Legge 30 dicembre 2018 n. 145, il quale prevede che le amministrazioni periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 Euro;

**VERIFICATO** che non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP S.p.a. relative all'affidamento del servizio in oggetto;

**RITENUTO** inoltre di procedere all'acquisizione del servizio in questione mediante affidamento diretto, ai sensi della lettera a) del comma 2 dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, come modificato dalla Legge 55/2019, previa acquisizione del consenso alla prosecuzione del rapporto contrattuale dal 26/1/2021 al 30/9/2021 dello stesso affidatario e alle medesime condizioni tecnico-economiche dell'appalto in scadenza, mediante la piattaforma del Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START);

**CONSIDERATO** che alla data di scadenza della presentazione dell'offerta sulla piattaforma telematica di Start (Gara Prot. n° 00827 del 19/01/2021) l' **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V.**

**Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178), ha presentato l'offerta di € 1.930.537,98, esente iva ai sensi dell' art.10 del DPR 633/1997, come da lettera di invito e dai suoi allegati, allegata parte integrante alla presente Determinazione Dirigenziale;

**RITENUTO**, quindi, di affidare all'ATI fra **Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178) il proseguo dei servizi bibliotecari ed archivistici dal 26/01/2021 al 30/09/2021, agli stessi patti e condizioni della Determinazione Dirigenziale 2020/4782, nelle more dell'espletamento della nuova gara di appalto, impegnando un importo di € 1.930.537,98 sul capitolo 28910, così ripartita secondo i componenti dell'Ati, in base alle loro percentuali di esecuzione:

- Ø Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 907.352,85 – cod.ben: 14107;
- Ø CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 907.352,85 – cod.ben: 37891;
- Ø Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 115.832,28 – cod.ben; 17700;

**RITENUTO**, altresì, di approvare lo schema di contratto contenente la disciplina dell'affidamento del servizio di cui trattasi, allegato parte integrante alla presente determinazione;

**DATO ATTO** che ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a) della Legge n. 120 dell'11 settembre 2020 nel caso di servizi è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via di urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, per le procedure disciplinate dal Codice degli Appalti e avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76. e fino alla data del 31 dicembre 2021;

**RITENUTO**, pertanto, di consentire l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50 del 2016 e di procedere nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lettera a) della L.120/2020;

**DATO ATTO:**

- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art 147 bis del testo unico degli Enti locali, approvato con decreto legislativo 207/2000 e successive modificazioni;

- che la Responsabile unica del procedimento in oggetto è la sottoscritta D.ssa Luana Nencioni, Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili, che non incorre nei casi di conflitto di interessi, anche potenziale, di cui all'art.6 bis della L.241/1990, in relazione all'oggetto della presente procedura e nei confronti del soggetto al quale è stato affidato il servizio ai sensi dell'art. 31 e 42 del D.Lgs. 50/2016.

- della congruità della spesa;

- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità;

**ACCERTATO** che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

•  
**VISTI:**

- il DPR 62/2013 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”;
- gli art. 107,183 e 192 e 147 bis in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile del D. Lgs 267/2000;
- l'art. 81, comma 3, e l'art.58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento per l'Attività contrattuale del Comune di Firenze;
- il D.Lgs 163/2006 e ss.mm.ii e il DPR 207/2010 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

#### DETERMINA

- di affidare la continuazione dei servizi bibliotecari ed archivistici, in attesa dell'espletamento della gara di appalto, all'**ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178) fino al 30 Settembre 2021, agli stessi patti e alle stesse condizioni della DDn° 2020/4782;
- di impegnare l'importo di € 1.930.537,98 esente iva, sul capitolo 28910 a favore dell'**ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178), così ripartita secondo i componenti dell'Ati, in base alle loro percentuali di esecuzione:

- Ø Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 907.352,85 – cod.ben: 14107;
- Ø CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 907.352,85 – cod.ben: 37891;
- Ø Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 115.832,28 – cod.ben; 17700;

3. di approvare lo schema di contratto, recante la disciplina dell'affidamento del servizio di cui trattasi, allegato parte integrante del presente atto;
4. di disporre, nelle more dell'accertamento dei requisiti generali di partecipazione, l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50 del 2016, come previsto dall'articolo 8, comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, convertito in Legge 120/2020 e, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti ed autocertificati dall'aggiudicatario, si procederà alla risoluzione dell'affidamento e al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta;
5. di individuare, quale RUP la sottoscritta D.ssa Luana Nencioni, Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili, che non incorre nei casi di conflitto di interessi, anche potenziale, di cui all'art.6 bis della L.241/1990, in relazione all'oggetto della presente procedura e nei confronti del soggetto al quale è stato affidato il servizio, ai sensi dell'art. 31 e 42 del D.Lgs. 50/2016;
6. di pubblicare e aggiornare sul profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs 33/2013.

#### **ALLEGATI INTEGRANTI**

Offerta economica Ati.pdf - 0953bcf0d541d392af4767c5dba5d2a812700b9050cbc806e97d1cfcb19ebc97
Schema di contratto.doc - 509a311862360cde84eaad4baa7349e120164795015cd64a88eda543379c2753

**Firenze, lí 25/01/2021**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Luana Nencioni**

**Elenco Movimenti**

N°	Tipo Mov.	Esercizio	Capitolo	Articolo	Impegno/ Accertamento	Sub Impegno/Sub Accertamento	Importo	Beneficiario
1)	U	2021	28910		2021/2440		€ 0,00	51178 - A.T.I.CO&SO/COOPCULTU RE/PALINSESTO
2)	U	2021	28910		2021/2440	1	€ 907.352,85	14107 - CONSORZIO CO&SO
3)	U	2021	28910		2021/2440	2	€ 907.352,85	37891 - SOCIETA' COOPERATIVA CULTURE
4)	U	2021	28910		2021/2440	3	€ 115.832,28	17700 - IL PALINSESTO

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**

**Sottoscritto digitalmente da**

**Il Responsabile Contabile  
Francesca Cassandrini**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.