



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2020/DD/04782**

Del: **12/10/2020**

Esecutivo dal: **12/10/2020**

Proponente: **Direzione Cultura e Sport, Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili**

OGGETTO:

Servizi bibliotecari e archivistici: slittamento scadenza contrattuale e proroga tecnica

LA DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- con Delibera CC n. 70 del 23.12.19 sono stati approvati i “Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020, immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020/2022;
- con il Decreto 2019/DEC/00085 del 31/10/2019 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili della Direzione Cultura e Sport del Comune di Firenze;
- la Giunta Comunale stabilisce di dare attuazione ai progetti di sviluppo e razionalizzazione delle biblioteche comunali, in considerazione anche dei consistenti investimenti effettuati dall’Amministrazione sulle Biblioteche e gli Archivi Comunali in linea con i piani di indirizzo della Regione Toscana in materia di beni e attività culturali, demandando alla Direzione Cultura e Sport l’integrazione del personale comunale impiegato per i servizi bibliotecari e archivistici;
- nel Peg si prevede il coordinamento delle biblioteche, degli archivi e degli istituti aderenti a SDIAF, per la realizzazione dei quali l’affidamento dei servizi bibliotecari, archivistici e generali è elemento imprescindibile;

TENUTO CONTO CHE:

- con DD n. 4839/2014 avente ad oggetto sono stati aggiudicati definitivamente i servizi bibliotecari ed archivistici presso i Comuni di Firenze, Lastra a Signa e Scandicci alla costituenda **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 14 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)**, ai sensi dell’art. 55, comma 5, del D.Lgs 163/2006 e dell’art.83 del D.Lgs 163/2006;
- la sottoscrizione del Contratto pubblico è avvenuta in data 24 novembre 2014 - Rep. n. 64316 presso gli uffici della Segreteria Generale del Comune di Firenze;
- l’Amministrazione Comunale, avendo giudicato positivamente il servizio reso dall’aggiudicataria ha proceduto, con Determinazione Dirigenziale 3737 del 06/06/2017, alla ripetizione triennale del contratto di appalto "Servizi integrativi Bibliotecari e Archivistici per i comuni di Firenze, Scandicci e Lastra a Signa" a favore dell’ **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 - 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)**, per un importo totale pari ad € 6.777.195,75 esente iva, secondo il Contratto stipulato in data 24 novembre 2014 rep. N. 64316 e all’accordo di ripetizione approvato con la sopraddetta determinazione, ai sensi dell’art. 57, comma 5, lett. b del D.Lgs 163/2006 e ss.mm., per il triennio 01/07/2017 – 30/06/2020 - Identificativo di gara CIG 70927534EF;

DATO ATTO CHE:

- con Determinazioni Dirigenziali nn° 2017/3737, 2018/8998 e 2019/1960 sono stati riconosciuti i seguenti incrementi del costo orario dell'appalto dei "Servizi integrativi Bibliotecari e Archivistici per i comuni di Firenze, Scandicci e Lastra a Signa" a favore dell'ATI fra Consorzio Co&So (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti), determinati dall'applicazione dell'indice di adeguamento contrattuale pari a 2,660% sul costo del lavoro (a partire dal 1 marzo 2018) e dall'applicazione dell'indice ISTAT FOI pari a 1,20% sui costi generali(a partire dal 1 luglio 2018), fino al 30 giugno 2020, scadenza naturale del contratto di appalto:

- € 0,52 all'ora per orario diurno, per un totale orario di € 20,60,
- € 0,60 all'ora per orario notturno, per un totale orario di € 23,70,
- € 0,68 all'ora per orario festivo; per un totale orario di € 26,79;

- con Determinazione Dirigenziale 2019/9088 si è esteso nei limiti del quinto d'obbligo ed alle stesse condizioni del contratto originario ai sensi dell'art. 311 comma 2 e 3 del D.P.R. 5.10.2010 n. 207 e secondo l'accordo di ripetizione approvato con Determinazione Dirigenziale n° 2017/3737 (CIG 70927534EF), i servizi bibliotecari ed archivistici, quale ripetizione di servizi analoghi, ai sensi dell'art. 57 comma 5 lett. b) del D.lgs. 163/06 a favore dell' **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 - 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178), per un importo pari ad € 103.000,00 esente iva;

CONSIDERATO, pertanto, che l'importo complessivo dell'appalto suddetto, tenendo di conto degli adeguamenti contrattuali e dell'estensione, come indicato nelle Determinazioni Dirigenziali soprasposte, è di € 7.007.718,69, così di seguito dettagliato:

- Anno 2017: € 1.089.227,28,
- Anno 2018: € 2.307.447,62,
- Anno 2019: € 2.354.655,14,
- Anno 2020: € 1.264.771,02;

VALUTATA l'eccezionalità del periodo, in conseguenza dell'emergenza epidemiologica Covid 19 che ha imposto l'adozione di tutte le misure possibili per contrastare la diffusione del coronavirus, tra le quali la completa chiusura delle biblioteche e degli archivi, secondo il quadro normativo rappresentato, così come segue:

- la Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, che dichiara "lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" fino al 31 luglio 2020;
- Decreto Legge n° 6 del 23/02/2020 i recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- i successivi DPCM in data 8, 9, 11 e 22 marzo e 1° aprile 2020 e D.L. 19 marzo 2020, recanti misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19;

CONSIDERATO che la sottoscritta, in qualità di Dirigente e anche di Responsabile unico del procedimento nei confronti dell'appalto, in coerenza con le disposizioni soprarichiamate ha adottato i seguenti atti:

- l'atto del 07/04/2020, n° protocollo 98555, allegato al presente provvedimento, con cui si è disposto la sospensione da parte dell'impresa appaltatrice, con decorrenza immediata e fino

alla riapertura delle biblioteche e degli archivi, dell'esecuzione dei servizi bibliotecari ed archivistici per conto dell'Amministrazione Comunale, ad eccezione di alcune attività, rese in modalità di telelavoro, per un totale di 200 ore settimanali, al costo orario di € 23,52 (corrispondente alla tariffa differenziata dei servizi speciali, comprensiva dell'adeguamento contrattuale riconosciuto nel 2018, come da prospetto allegato al presente atto), per un costo complessivo settimanale di € 4.704,00 (esente iva ai sensi dell'art. 10 c. 22 del DPR 633/72);

- l'atto del 25/06/2020, n° protocollo 159686, allegato al presente provvedimento, con cui si è disposto:
 - di proseguire la sospensione dell'esecuzione del servizio bibliotecario ed archivistico per conto del Comune di Firenze da parte dell'impresa appaltatrice, ad eccezione delle attività previste nel dispongo del 7/04/2020;
 - di far slittare il termine dell'appalto in corso, previsto per il 30/06/2020, per un periodo corrispondente al periodo di sospensione totale tenendo conto delle attività prestate durante il suddetto periodo;

- l'atto del 10/07/2020, n° protocollo 178208, allegato al presente provvedimento, con cui si è disposto:
 - di riattivare a partire dal 13 luglio 2020, da parte delle imprese appaltatrici, la completa esecuzione del servizio bibliotecario ed archivistico per conto del Comune di Firenze;
 - di slittare il termine dell'appalto in corso al 7 ottobre 2020, termine determinato dai 96 giorni di sospensione effettiva moltiplicato per il coefficiente 0,90, ai sensi dell'art.159, comma 7 del DPR 207/2010;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 216 comma 1 del decreto legislativo 50/2016 e come ribadito dal comunicato del Presidente A.N.A.C. dell'11 maggio 2016 le norme applicabili sono quelle vigenti alla data di pubblicazione del bando di gara (Decreto Legislativo n. 163/2006 e ss.mm.ii. e del DPR 207/2010);

DATO ATTO CHE:

- il servizio bibliotecario ed archivistico non può subire interruzione nel tempo di svolgimento della procedura di individuazione del contraente;
- l'Amministrazione Comunale ha dovuto operare, per far fronte ai problemi economici a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, dei blocchi precauzionali sui capitoli di spesa, impedendo di definire il contesto del quadro occupazionale;
- la non chiarezza delle politiche occupazionali, l'incertezza della riapertura delle biblioteche comunali per la pandemia da Covid 19 e delle risorse finanziarie di cui disporre, hanno impedito, ad oggi, le scelte che stanno a monte dell'avvio delle procedure di gara;
- le definizioni e le scelte occupazionali saranno riviste alla fine dell'anno e che, in base al periodo di assunzione e al numero di assunzioni, cambieranno sia le dimensioni che la durata dell'appalto in oggetto;
- la nuova procedura di affidamento del servizio sarà, comunque, avviata entro la scadenza della proroga;

PRESO ATTO che il contratto relativo ai Servizi bibliotecari ed archivistici era in scadenza il 30/06/2020, come da Determinazione Dirigenziale n°2017/3737;

VERIFICATO che, nell'atto del 10 Luglio 2020, il termine indicato del 7/10/2020 relativo allo slittamento della scadenza del contratto, per mero errore, non è stato computato in maniera corretta, in quanto il differimento è stato calcolato dalla ripresa del servizio, ossia dal 13/07/2020, invece che dalla scadenza del contratto, ossia dal 30/06/2020;

RITENUTO, quindi, di determinare correttamente il termine di slittamento della scadenza del contratto di appalto in oggetto al 25/09/2020, considerando il differimento di 87 giorni a partire dall'originaria scadenza del contratto del 30/06/2020, come meglio specificato nel prospetto allegato, relativo al calcolo del periodo di differimento della scadenza contrattuale;

VISTO l'art. 3 del Capitolato, in cui l'Amm.ne Comunale alla scadenza del contratto, nelle more dell'avvio della procedura della nuova gara d'appalto, può procedere alla proroga tecnica per un ulteriore periodo di 4 mesi, come previsto dall' art.6, comma 3 del regolamento per l'attività contrattuale;

RILEVATO che con nota n. 251437 del 29/09/2020- agli atti del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili – è stata comunicata all'ATI l'intenzione dell'Amministrazione Comunale di avvalersi, della citata proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni del contratto originario e dell'accordo di ripetizione approvato con la sopradetta Determinazione Dirigenziale;

VISTA la carenza di personale nelle biblioteche e archivi comunali, che si è verificata in questi ultimi anni per i vari pensionamenti, aggravatasi dalle ultime recenti uscite, e vista la necessità di presenziare con un maggiore impiego di risorse umane le varie biblioteche e archivi, per garantire tutte le misure precauzionali imposte dall'emergenza sanitaria Covid 19;

VALUTATO per quanto sopradetto e al fine della riapertura completa delle biblioteche e degli archivi comunali, un maggior fabbisogno quantitativo per l'espletamento del servizio, come da tabulato, allegato parte integrante al presente atto;

RITENUTO, pertanto, opportuno estendere l'appalto, nel rispetto dei limiti del quinto d'obbligo di cui all'art. 311 c. 2 e 3 del D.P.R. 207/2010 delle somme necessarie a coprire il fabbisogno, come sopra delineato;

DATO ATTO che con e-mail del 08/10/2020 - agli atti del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili - è stata comunicata la rettifica del termine di scadenza al 25 Settembre 2020 e che il periodo di proroga tecnica partirà dal 26 Settembre 2020 fino al 25 Gennaio 2021;

PRESO ATTO che con nota Prot. 264396 del 12/10/2020, allegata integrante al presente atto, l'Ati ha manifestato la propria disponibilità ad effettuare i servizi in questione agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in essere per il periodo 26/09/2020 – 25/01/2021 per un importo complessivo di € 996.162,94, così dettagliato:

- dal 26/09/2020 al 11/10/2020 - € 119.559,76;
- dal 12/10/2020 al 31/12/2020 - € 639.796,01;
- dal 01/01/2020 al 25/01/2020 - € 236.807,17;

DATO ATTO:

- che dal 1 Luglio 2020 all'11 Ottobre 2020 per la copertura finanziaria dello svolgimento del servizio bibliotecario ed archivistico sono state utilizzate le risorse economiche già esistenti nei seguenti subimpegni, a seguito di quelle somme residue non fatturate per la sospensione del servizio:
 - subimpegno 2020/44/1: € 293.245,45 - Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) – cod.ben: 14107;
 - subimpegno 2020/44/2: € 297.222,99- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) – cod.ben: 37891;
 - sub impegno 2020/44/3:€ 17.722,85 - Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) – cod.ben; 17700;
- che dopo aver fatto la verifica delle liquidazioni all'11/10/2020, tali subimpegni saranno ridotti con successivo atto, riportando le somme sulla disponibilità del capitolo 28910 a seguito di quelle economie che residuano come minori prestazioni;

RITENUTO, per quanto sopra esposto, di impegnare la cifra di € 876.603,18, per il periodo che va dal 12 Ottobre 2020 fino al 25 Gennaio 2021, così come segue e ripartita secondo i componenti dell'Ati, in base alle percentuali di esecuzione:

Anno 2020 € 639.796,01

- Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 300.704,13 – cod.ben: 14107;
- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 300.704,13 – cod.ben: 37891;
- Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 38.387,75 – cod.ben; 17700;

Anno 2021 € 236.807,17

- Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 111.299,37 – cod.ben: 14107;
- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 111.299,37 cod. ben: 37891;
- Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 14.208,43 – cod.ben: 17700;

DATO ATTO:

- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art 147 bis del testo unico degli Enti locali, approvato con decreto legislativo 207/2000 e successive modificazioni;
- della congruità della spesa;
- che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità;

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

VISTI:

- il DPR 62/2013 “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”;
- gli art. 107,183 e 192 del D. Lgs 267/2000;
- l'art. 81, comma 3, e l'art.58 dello Statuto del Comune di Firenze;
- l'art. 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento per l'Attività contrattuale del Comune di Firenze;
- il D.Lgs 163/2006 e ss.mm.ii e il DPR 207/2010 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art.311, comma 2 e 3 del DPR 207/2010;

DETERMINA

1. di disporre lo slittamento della scadenza del contratto di appalto in oggetto al 25/09/2020 e non al 7/10/2020, rettificando quanto era stato erroneamente indicato nell'atto del 10/07/2020, prot. n. 178208, dove era stata disposta anche la riattivazione completa dell'esecuzione dei servizi bibliotecari ed archivistici a far data dal 13/07/2020, ai sensi dell'art.159, comma 7, del DPR 207/2010;
2. di disporre una proroga tecnica, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario e dell'accordo di ripetizione approvato con la Determinazione Dirigenziale 2017/3737, fino al 25 Gennaio 2021 all'attuale affidatario **ATI fra Consorzio Co&So Via Valdipesa, 1-4 – 50127 – Firenze (Mandataria) con Soc. CoopCulture e Il Palinsesto di V. Bertini e C. snc (Mandanti)** (CB 51178), al fine di garantire l'erogazione dei servizi bibliotecari e archivistici nella loro completa apertura - Cod. Cig: 70927534EF per un importo complessivo di € 996.162,94, così dettagliato:
 - dal 26/09/2020 al 11/10/2020 - € 119.559,76;
 - dal 12/10/2020 al 31/12/2020 - € 639.796,01;
 - dal 01/01/2020 al 25/01/2020 - € 236.807,17;
3. di dare atto che dal 1 Luglio 2020 al 11 Ottobre 2020 per la copertura finanziaria dello svolgimento del servizio bibliotecario ed archivistico sono state utilizzate le risorse economiche già esistenti nei seguenti subimpegni, avvalendosi di quelle somme residue non fatturate per la sospensione del servizio:
 - subimpegno 2020/44/1: € 293.245,45 - Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) – cod.ben: 14107;
 - subimpegno 2020/44/2: € 297.222,99- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) – cod.ben: 37891;
 - sub impegno 2020/44/3:€ 17.722,85 - Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) – cod.ben; 17700;
4. di rimandare a successivo atto la riduzione dei sub impegni sopradetti a seguito di quelle economie che residuano come minori prestazioni e dopo aver fatto la verifica delle liquidazioni all'11/10/2020;
5. di impegnare la cifra di € 876.603,18 sul capitolo 28910, per il periodo che va dal 12 Ottobre 2020 fino al 25 Gennaio 2021, così ripartita secondo i componenti dell'Ati, in base alle loro percentuali di esecuzione:

Anno 2020 € 639.796,01

- Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 300.704,13 – cod.ben: 14107;
- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 300.704,13 – cod.ben: 37891;
- Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 38.387,75 – cod.ben; 17700;

Anno 2021 € 236.807,17

- Consorzio Co&So (percentuale di esecuzione 47%) € 111.299,37 – cod.ben: 14107;

- CoopCulture (percentuale di esecuzione 47%) € 111.299,37 cod. ben: 37891;
- Il Palinsesto (percentuale di esecuzione 6%) € 14.208,43 – cod.ben: 17700;

4. di individuare, quale Responsabile Unico del Procedimento, la sottoscritta D.ssa Luana Nencioni, Dirigente del Servizio Biblioteche, Archivi e Politiche Giovanili, per la quale non sussistono conflitti di interessi nei confronti dell'oggetto dell'appalto e dell'affidatario, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016;
5. di pubblicare e aggiornare sul profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, in applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs 33/2013.

Firenze, li 12/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Luana Nencioni

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	28910	0	20/007463	01	300704,13
2)	28910	0	20/007463	02	300704,13
3)	28910	0	20/007463	03	38387,75
4)	28910	0	20/007463	00	639796,01
5)	28910	0	21/000689	01	111299,37
6)	28910	0	21/000689	02	111299,37
7)	28910	0	21/000689	03	14208,43
8)	28910	0	21/000689	00	236807,17

Visto di regolarità contabile

Firenze, li 12/10/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Francesca Cassandrini

