



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: 2020/DD/04884

Del: 04/08/2020

Esecutivo da: 04/08/2020

Proponente: **Direzione Corpo Polizia municipale, Posizione Organizzativa (P.O.) Area Supporto Amministrativo e Contabile**

OGGETTO:

Approvazione della proposta di aggiudicazione della "Procedura aperta con modalita' telematica per l'appalto del servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attivita' della polizia municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia. CIG. 8131236C35".

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 70 del 23/12/2019 avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2020-2022: approvazione note di aggiornamento al DUP - bilancio finanziario - nota integrativa e piano triennale investimenti" è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2020 ed il bilancio pluriennale 2020-2022;
- con deliberazione Giunta Comunale n. 114 del 22/04/2020 è stato approvato il PEG (Piano esecutivo di gestione) 2020-2022 e che, con il medesimo atto, i responsabili dei servizi e degli uffici sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma;
- con Decreto del Sindaco n. 87 dell'11/11/2019 è stato conferito l'incarico di Direttore della Direzione Corpo Polizia Municipale al sottoscritto dott. Giacomo Tinella;

Richiamata la determinazione a contrarre n. 10013 esecutiva dal 18/12/2019, con cui:

- è stata indetta procedura aperta, da espletarsi sulla piattaforma telematica START e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento dell'appalto relativo al "*Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia*" (CIG 8131236C35) per la durata di trentasei mesi a partire dal 1 maggio 2020 (rinnovabili per ulteriori 36 mesi) e per un importo complessivo, nel triennio, pari a euro 16.302.000,00 (al netto d'IVA)
- è stata approvata la documentazione di gara;

Preso atto che la pubblicazione della gara sulla GURI è avvenuta in data 23/12/2019 numero 150 e che:

- il termine di scadenza per la presentazione delle offerte era fissato per il giorno 05/02/2020 ore 12:30;
- nel rispetto del termine di scadenza sopra richiamato sono pervenute e sono state debitamente registrate dalla piattaforma telematica n. 3 offerte dei seguenti concorrenti:

CONCORRENTE	Data presentazione offerte
1 Costituendo RTI Poste Italiane SpA-Sapidata SpA	04/02/2020
2 MUNICIPIA S.p.A.	05/02/2020
3 Costituendo RTI SOES S.p.A - SAFETY21 S.p.A	05/02/2020

- come risulta dal verbale della seduta pubblica tenutasi in data 06/02/2020 è stata esaminata la documentazione amministrativa;
- con determinazione dirigenziale n 1309 del 18/02/2020 è stato adottato, ai sensi dell'art. 76 comma 2bis e comma 5 del D.lgs. 50/2016, il provvedimento con cui tutti i concorrenti vengono ammessi alla gara;
- con determinazione dirigenziale n. 1775 del 02/03/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice ai sensi delle vigenti leggi;
- come risulta dai verbali delle sedute del 04/03/2020 e del 09/03/2020 sospesa e poi riavviata nelle date del 16/03/2020, 20/03/2020, 31/03/2020, 03/04/2020, 15/04/2020, 21/04/2020, 30/04/2020, 8/05/2020, 13/05/2020, 15/05/2020, 20/05/2020, 05/06/2020, 10/06/2020 e conclusasi il 23/06/2020, la Commissione giudicatrice ha esaminato le offerte tecniche presentate dai concorrenti in gara, attribuendo i punteggi come segue:

RTI costituendo Poste It.ne Spa e Sapidata Spa	punti 63,34 su 70
Municipia Spa	punti 68,43 su 70
RTI costituendo SOES Spa e Safety21 Spa	punti 58,78 su 70

- come risulta dal verbale della seduta pubblica del 30/06/2020 la Commissione Giudicatrice ha proceduto all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche presentate dai concorrenti in gara, attribuendo i punteggi come segue:

RTI costituendo Poste It.ne Spa e Sapidata Spa	punti 23,52 su 30
Municipia Spa	punti 30,00 su 30
RTI costituendo SOES Spa e Safety21 Spa	punti 18,92 su 30

- che sempre nella seduta pubblica del 30/06/2020 è stata rilevata l'anomalia per l'offerta presentata dalla società Municipia S.p.A.

Considerato che :

- ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D. Lgs 50/2016 l'operatore economico Municipia S.p.A. primo miglior offerente, avendo conseguito sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, è stato sottoposto al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97, commi 1, 4 e 5 del D. Lgs. 50/2016;
- le offerte degli altri due operatori economici non risultavano anomale;

Dato conto che:

- con nota Prot. n. 174319 dell'08/07/2020 sono state dunque richieste dal RUP a Municipia S.p.A. la presentazione delle giustificazioni dell'offerta presentata con particolare riguardo ai costi della manodopera indicati dall'operatore economico molto inferiori a quelli valutati dalla stazione appaltante nel Progetto ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016 costituente documentazione di gara;

- che la documentazione trasmessa da Municipia S.p.A. con nota del 23/07/2020 registrata al protocollo generale di questo Ente in data 24/07/2020 con n. 192448 è stata esaminata dal RUP come risulta dal verbale della seduta riservata del 29/07/2020;

Evidenziato che, come risulta dal verbale suddetto, il RUP:

- a conclusione del procedimento di esame in questione, ha escluso l'offerta presentata da Municipia S.p.A, sostanzialmente motivando in ordine ad una difformità dell'offerta globalmente intesa con quanto richiesto dal Capitolato in base al Progetto (ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016) della stazione appaltante dovuta essenzialmente alla assoluta diversità e discordanza dell'organizzazione del servizio offerto in particolare per il numero e condizioni di impiego del personale;

- ha conseguentemente formulato, a seguito di quanto sopra, la proposta di aggiudicazione del servizio di cui trattasi al presente provvedimento all'operatore economico che ha presentato la migliore offerta non anomala, e cioè il costituendo RTI costituendo Poste It.ne Spa e Sapidata Spa, trasmettendo, con nota del 31 luglio 2020 prot. 200000, gli atti di gara a questa Stazione Appaltante per i successivi adempimenti di competenza;

Valutata la correttezza dello svolgimento della procedura di gara come risultante dai verbali di gara sopra richiamati, allegati al presente atto, seppur non pubblicati, quale parte integrante;

Considerato che vi sono pertanto le condizioni per procedere all'aggiudicazione del servizio in argomento, accogliendo la proposta del RUP, al costituendo RTI costituendo Poste It.ne Spa e Sapidata Spa, dando tuttavia atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, la medesima aggiudicazione diventerà efficace solo dopo la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e di carattere speciale di cui all'art. 83 del D.Lgs 50/2016 richiesti dal disciplinare di gara per la partecipazione;

Ritenuto conseguentemente di affidare l'appalto del *“Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia”* (CIG 8131236C35) della durata di 36 mesi (rinnovabili per altri 36 mesi) del valore massimo complessivo erogabile, nel triennio, di euro 16.302.000,00 (al netto di iva) al costituendo RTI Poste It.ne Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante) alle condizioni degli atti di gara e al prezzo unitario offerto:

- di € 12,14 (iva esclusa) per le notifiche a mezzo servizio postale;
- di € 1,89 (iva esclusa) per le notifiche a mezzo PEC;

trattandosi appunto di contratto “a misura” ed essendo stato richiesto agli operatori economici di offrire il ribasso non sul valore complessivo dell'appalto bensì sul costo unitario della singola notifica (tradizionale/PEC);

Considerato che, a mente della DD n. 2273 del 16 aprile 2020 l'appalto triennale di che trattasi è previsto decorrere dal 1 ottobre 2020 al 30 settembre 2023 e che conseguentemente, con lo stesso atto, si sono rimodulate le prenotazioni degli impegni per la remunerazione dell'appalto stesso;

Viste dunque le prenotazioni di spesa già assunte con la citata Determinazione Dirigenziale n. 10013 del 18/12/2019, come ridefinite con la DD suddetta n. 2273 del 16 aprile 2020, pari complessivamente a euro 19.888.440,00 (iva inclusa) per l'appalto di cui al presente provvedimento e precisamente:

N° Capitolo Impegno Importo

Cap. 24525	imp. 20/1531	Euro 1.657.370,03
Cap. 24525	imp. 21/ 318	Euro 6.442.188,00
Cap. 24500	imp 21/ 319	Euro 77.292,00
Cap. 48750	imp. 21/ 320	Euro 110.000,00
Cap. 24525	imp. 22/118	Euro 6.480.000,00
Cap. 24500	imp. 22/119	Euro 39.480,00
Cap. 48750	imp. 22/120	Euro 110.000,00

Ritenuto di confermare le prenotazioni di spesa impegnando le somme suddette a favore del costituendo RTI Poste It.ne Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante) che nella domanda di partecipazione alla procedura di gara ha dichiarato che nella fase esecutiva l'attività verrà ripartita nella seguente percentuale:

POSTE ITALIANE S.P.A. (mandataria), quota: 55%
SAPIDATA S.P.A. (mandante), quota: 45%.

Rilevato che:

- a seguito dell'approvazione del presente provvedimento, saranno effettuate le comunicazioni di cui all'art.76 commi 1 e 5 del D.lgs. 50/2016 e le pubblicazioni di cui all'art. 29 del D.lgs. 50/2016;
- al presente appalto si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del D.lgs. 50/2016;
- il contratto di appalto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa, con modalità elettronica;

Rilevato altresì che ai sensi dell'art. 93 commi 6 e 9 del D.lgs. 50/2016 la garanzia provvisoria verrà svincolata all'aggiudicatario automaticamente al momento della stipula del contratto e ai concorrenti non aggiudicatari verrà svincolata tempestivamente e comunque entro trenta giorni dalla comunicazione di cui all'art. 76 comma 5 del D.lgs. 50/2016;

Dato atto che:

- per il procedimento in questione, RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e per quanto alla DD 10013/2019, è la dott.ssa Sabrina Giovanna Baccei, Dirigente del Servizio Supporto Giuridico-Amministrativo della Polizia Municipale;
- il Commissario di P.M. - Dott. D'Uva Andrea – P.O. Area Sportello al Cittadino ricopre per il procedimento in questione l'incarico di Direttore per l'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs 50/2016 e ha reso specifica dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, conservata agli atti;

Preso atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto l'art. 32, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 secondo cui *“La Stazione Appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”*;

Visto l'art. 33, comma 1, del predetto D. Lgs. prevede che *“La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della Stazione Appaltante...”*;

Visti infine:

- il D.Lgs n. 50/2016 e ssmmii;
- il D.Lgs. n. 33/2013;
- la L. n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 81/2008;
- il D.L. 76/2020;

Richiamati:

- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale, in particolare l'art. 22;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

D E T E R M I N A

1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) di approvare i verbali di gara citati in parte narrativa, allegati alla presente quale parte integrante seppur non pubblicati e in particolare: Verbali sedute pubbliche del 06/02 e 04/03 del 2020, verbali sedute riservate del 04/03 e del 09/03 sospesa e poi riavviata nelle date del 16/03/2020, 20/03/2020, 31/03/2020, 03/04/2020, 15/04/2020, 21/04/2020, 30/04/2020, 8/05/2020, 13/05/2020, 15/05/2020, 20/05/2020, 05/06/2020, 10/06/2020 e conclusasi il 23/06/2020, verbale seduta pubblica del 30/06/2020, verbale seduta riservata del 29/07/2020;

3) di dare atto dell'esclusione dell'offerta di Municipia S.p.A. disposta dal RUP e di cui al verbale della seduta riservata del 29 luglio 2020, approvato con gli altri della procedura per quanto al punto precedente, e di accogliere la proposta del RUP di aggiudicazione dell'appalto al costituendo RTI fra Poste Italiane S.p.A. (mandataria) e Sapidata S.p.A. (mandante);

4) di aggiudicare dunque l'appalto del *“Servizio di gestione elettronica, stampa, notifica degli atti sanzionatori amministrativi derivanti dall'attività della Polizia Municipale nei confronti di trasgressori e/o obbligati in solido residenti o con sede in Italia”* (CIG 8131236C35) della durata di 36 mesi (rinnovabili per altri 36 mesi) del valore complessivo, quale massimo erogabile nel triennio, di euro 16.302.000,00 (al netto di iva) al costituendo RTI Poste It.ne Spa (mandataria) e Sapidata Spa (mandante) alle condizioni degli atti di gara e al prezzo unitario offerto:

- di € 12,14 (iva esclusa) per le notifiche a mezzo servizio postale;
- di € 1,89 (iva esclusa) per le notifiche a mezzo PEC;

trattandosi appunto di contratto “a misura” ed essendo stato richiesto agli operatori economici di offrire il ribasso non sul valore complessivo dell'appalto bensì sul costo unitario della singola notifica (tradizionale/PEC).

5) di impegnare l'importo complessivo per l'appalto di che trattasi di **Euro 19.888.440,00** (iva inclusa) **per il periodo 1 ottobre 2020 -30 settembre 2023** perfezionando a favore dell'RTI aggiudicatario le seguenti prenotazioni di spesa già assunte con le DD 10013/2019 e 2273/2020:

N° Capitolo Impegno Importo

Cap. 24525	imp. 20/1531	Euro 1.657.370,03
Cap. 24525	imp. 21/ 318	Euro 6.442.188,00
Cap. 24500	imp 21/ 319	Euro 77.292,00
Cap. 48750	imp. 21/ 320	Euro 110.000,00
Cap. 24525	imp. 22/118	Euro 6.480.000,00
Cap. 24500	imp. 22/119	Euro 39.480,00
Cap. 48750	imp. 22/120	Euro 110.000,00
Cap. 24525	imp. 23/061	Euro 4.972.109,97

specificando che soltanto a seguito di specifico provvedimento di presa d'atto dell'avvenuta costituzione del RTI tra i soggetti sopra richiamati, si procederà alla rimodulazione e alla ripartizione degli impegni a favore dei beneficiari in proporzione alla quota parte di esecuzione;

6) di stabilire che i suddetti impegni di spesa potranno altresì essere rimodulati con appositi successivi provvedimenti qualora l'avvio dell'appalto decorra, per motivi tecnici relativi anche ai controlli di legge ex art. 80 e 83 d.lgs. 50/2016 e alla stipula del contratto, successivamente al 1 ottobre 2020;

7) di dare atto che:

- a seguito dell'approvazione del presente provvedimento, saranno effettuate le comunicazioni di cui all'art.76 comma 5 lett. a) del D.lgs. 50/2016;
- che ai sensi dell'art. 29 del D.lgs 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nei termini e con le modalità stabilite nel suddetto articolo, nella

sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo <https://www.comune.fi.it/pagina/amministrazione-trasparente> con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013;

- al presente appalto si applica il termine dilatorio di cui all'art. 32 comma 9 del D.lgs. 50/2016;
- il contratto di appalto sarà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;

8) di dare infine atto che:

- per il procedimento in questione, RUP, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 e per quanto alla DD 10013/2019, è la dott.ssa Sabrina Giovanna Baccei, Dirigente del Servizio Supporto Giuridico-Amministrativo della Polizia Municipale;
- il Commissario di P.M. - Dott. D'Uva Andrea – P.O. Area Sportello al Cittadino ricopre per il procedimento in questione l'incarico di Direttore per l'Esecuzione del Contratto ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs 50/2016 e ha reso specifica dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, conservata agli atti;

ALLEGATI INTEGRANTI

- **VERBALE SEDUTA RISERVATA DEL 09/03/2020 E DATE SUCCESSIVE - RISERVATO**
- **VERBALE SEDUTA RISERVATA DEL 04/03/2020 - RISERVATO**
- **VERBALE SEDUTA PUBBLICA DEL 04/03/2020 - RISERVATO**
- **VERBALE SEDUTA DEL 06/02/2020 - RISERVATO**
- **OFFERTA ECONOMICA COSTITUENDO RTI POSTE IT E SAPIDATA - RISERVATO**
- **VERBALE SEDUTA RISERVATA DEL 29/07/2020 - RISERVATO**
- **VERBALE SEDUTA PUBBLICA DEL 30/06/2020 - RISERVATO**

Firenze, lì 04/08/2020

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Giacomo Tinella

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 04/08/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

Si attesta che la presente copia di n 7 pagine, è conforme all'originale documento informatico, sottoscritto con firma digitale e contenuto negli archivi informatici del Comune di Firenze.

Firenze, il 04/08/2020