



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

<p>Numero: 2020/DD/02277 Del: 01/04/2020 Esecutivo dal: 01/04/2020 Proponente: Direzione Ufficio del Sindaco</p>

OGGETTO:

Procedura aperta per affidamento dei servizi di agenzie di stampa (lotto 1 - CIG 80430674DB) - aggiudicazione e affidamento in via d'urgenza ex art. 32, c. 8 e c. 13 d.lgs. 50/2016

LA DIRETTRICE

Visti:

- il D.lgs. n. 50/2016 (di seguito anche “Codice”) ed in particolare gli articoli: 29, 30, 32, 33, 35, 36, 37, 60, 80, 95, 97;
- il D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione contabile;
- le leggi n. 136/2010 e n. 217/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 4, 5, 6 e 6 bis;
- la legge n. 296/2006, art. 1, c. 450;
- il DPR n. 633/1972, recante disciplina dell’imposta sul valore aggiunto, e il DPR n. 917/1986, Testo Unico delle Imposte sui Redditi;
- la legge 190/2014 (legge di stabilità 2015), ed in particolare i commi 629-633 relativi al c.d. split payment;
- l’art. 107, 183, e 192 D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di Amministrazione trasparente;
- l’art. 81 c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento comunale per l’attività contrattuale;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi e in particolare l’art. 23;

Premesso che:

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 70/2019 del 23/12/2019 è stato approvato il bilancio finanziario 2020, le note di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022, e gli altri allegati previsti per legge;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 259/2019 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2019-2021;
- con Decreto Sindacale n. 74/2019 è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità della Direzione Ufficio del Sindaco;

Dato atto che con determinazione dirigenziale (DD) n. 7064 del 26/09/2019:

- è stata indetta, approvandone i relativi atti, una procedura aperta ai sensi dell’art. 36, c. 2 e dell’art 60 del Codice, per l’acquisizione triennale dei servizi di agenzie di stampa, articolata in n. 2 lotti (importi a base d’asta €120.000,00 oltre ad IVA di legge per il **lotto 1 CIG 80430674DB**; € 28.800,00 oltre ad IVA di legge per il **lotto 2 CIG 804309297B**), da aggiudicarsi con il criterio qualità-prezzo ai sensi dell’art. 95 c. 2 del Codice e da espletarsi sulla piattaforma telematica e-procurement della Regione Toscana, START;
- è stata disposta la pubblicazione degli atti di gara sulla GURI, sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, oltre che su

START, nei termini previsti dall'art. 36, c. 9, del Codice e del D.M. del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) del 2.12.2016, avvalendosi della riduzione del termine di cui al c. 2bis dell'art. 60 del Codice;

- è stato fissato quale termine per la presentazione delle offerte il giorno 5/11/2019 alle ore 13:00;

Dato altresì atto che con DD n. 9920 del 17/12/2019:

- è stato riaperto il termine per la presentazione delle offerte, sia per il lotto 1 che per il lotto 2, fissandolo ore 13:00 del 14 gennaio 2020, per i motivi esplicitati nella suddetta determinazione;
- si è stabilito di ritenere valide le offerte già presentate entro il termine del 5/11/2019, che risultavano essere 2, fatta salva la facoltà, per i concorrenti, di ritirarle e ripresentarle in START entro il nuovo termine;
- è stata disposta la pubblicazione di un avviso di riapertura del termine per la presentazione delle offerte sulla GURI, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", oltre che su START;

Richiamata la DD n. 1295 del 17/02/2020 con cui:

- si è dato atto che, per mancanza di offerte, il lotto 2 (CIG 804309297B) della gara *de qua* è andato deserto;
- si è dato atto dell'esito delle sedute pubbliche del 22/01/2020, 6/02/2020 e 12/02/2020, per l'apertura dei plichi e la verifica della regolarità della documentazione amministrativa delle offerte pervenute per il lotto 1;
- sono stati ammessi alla fase di valutazione dell'offerta tecnica per il lotto 1: ANSA Agenzia Nazionale Stampa Associata - Società Cooperativa e il RTI costituendo composto da AdnKronos S.p.A. unipersonale, Agenzia Giornalistica Italia S.p.A. e Agenzia di Stampa Italpress s.r.l. (di seguito anche "RTI");
- è stata nominata la Commissione giudicatrice;

Preso atto che la Commissione giudicatrice, come da verbali resi alla sottoscritta in qualità di RUP e agli atti (ai sensi dell'art. 27 del disciplinare), ha provveduto:

- a) in seduta pubblica in START, il 19.2.2020, all'apertura delle offerte tecniche di entrambi gli operatori economici ammessi;
- b) in seduta riservata, il 27.2.2020, alla loro valutazione;
- c) in seduta pubblica in START, l'11.3.2020:
 - i. alla lettura, e all'inserimento nella piattaforma START, dei punteggi assegnati alle offerte tecniche, che risultano essere, per Ansa, punti **76 su 80** (ovvero punti **80 su 80** a seguito della riparametrazione in base all'art. 25 del disciplinare), e per l'RTI punti **59,46 su 80** (ovvero punti **62,59 su 80** a seguito della riparametrazione in base all'art. 25 del disciplinare);
 - i. alla successiva apertura delle offerte economiche, cui la piattaforma START ha attribuito, in automatico, i punteggi seguenti, sulla base della formula matematica prevista nel disciplinare: Ansa punti **4,44 su 20** (ribasso pari al 10%; **offerta economica pari a € 108.000,00 oltre iva**), RTI punti **20 su 20** (ribasso del 45%; **offerta economica pari a € 66.000,00 oltre iva**);

Considerato che, a conclusione delle operazioni di cui sopra a cura della Commissione giudicatrice, la graduatoria finale della gara è la seguente:

- d) 1°: Ansa, con **punti 84,44 su 100**;
- e) 2°: RTI, con **punti su 82,59 su 100**;

Considerato che in relazione ad ANSA:

- sono in corso i controlli, avviati anche tramite Avcpass, sull'assenza di condizioni di esclusione ex art. 80 D.Lgs. 50/2016 e sul possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale per la partecipazione al lotto 1, di cui all'art. 9 del disciplinare;
- è stato valutato assolto quanto previsto all'art. 97, c. 5, lett. d) e dall'art. 95, c. 10, del Dlgs 50/2016 (v. anche art. 26 del disciplinare) viste le caratteristiche del servizio (di natura intellettuale) e del citato costo della manodopera, esposto nell'offerta economica;

Considerato altresì che i contratti attualmente in corso di servizi di informazione a mezzo di agenzie di stampa del Comune di Firenze, affidati con DD 7260/2020, risultano in scadenza alla data del 31.03.2020;

Vista la nota prot. 89004 del 26/03/2020 con cui il Responsabile dell'Ufficio stampa del Comune di Firenze,

1) ha evidenziato che:

- l'emergenza epidemiologica COVID-19, in atto da alcune settimane, sta determinando una drammatica situazione di pericolo sanitario per la generalità delle persone e di grave danno per molteplici interessi di competenza dell'Amministrazione comunale (dal punto di vista sociale economico, educativo, finanziario, ecc.);
- ciò ha reso assolutamente indispensabile, per l'Ufficio stampa e per l'Amministrazione in generale, seguitare a disporre, in continuità già dal 1.4.2020, dei servizi di informazione in oggetto, quale supporto ineludibile per acquisire in tempo reale notizie e informazioni essenziali alla valutazione ed adozione delle urgenti misure di competenza del Comune di Firenze in questo drammatico momento;
- in assenza di detti servizi, l'Amministrazione potrebbe correre il rischio di non operare come necessario per fronteggiare in maniera adeguata l'attuale situazione di grave pericolo per le persone e per la salute pubblica, nonché di grave danno alla generalità degli interessi pubblici affidati alla competenza comunale;

2) ha richiesto che i servizi in oggetto non abbiano soluzione di continuità alla suddetta scadenza del 31.03.2020, suggerendo altresì, se possibile, di dare avvio all'esecuzione del contratto del lotto 1 in via d'urgenza, in pendenza della stipula del contratto medesimo;

Visto l'art. 32 del Codice, che:

- al c. 13 stabilisce che l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione

appaltante ne chiedi l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8;

- al c. 8 prevede che *“L'esecuzione d'urgenza ... è ammessa esclusivamente nelle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, per ovviare a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica, ovvero per il patrimonio storico, artistico, culturale ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari”*; e che *“Nel caso di servizi e forniture, se si è dato avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione”*;

Considerato che quanto evidenziato e richiesto dal Responsabile dell'Ufficio stampa, nella suddetta nota prot. 89004/2020, giustifica il ricorso all'esecuzione d'urgenza del contratto di cui al lotto 1 ammessa dal citato art. 32, c. 8 e 13 del Codice;

Evidenziato peraltro che:

- nell'affidamento dei servizi in scadenza al 31.03.2020, disposto con DD 7260/2020, non sono previsti margini per forme di prosecuzione del relativo contratto;
- il costo, su base giornaliera, del servizio di cui al lotto 1, alla luce dell'offerta presentata da ANSA, sarà pari a circa €98,80 oltre Iva, inferiore, e quindi più conveniente a parità di servizi offerti, rispetto al costo giornaliero del servizio in essere fino al 31.03.2020, pari a circa € 114,00 oltre Iva;

Ritenuto pertanto, in qualità di RUP e direttore dell'esecuzione, di disporre l'esecuzione in via d'urgenza da parte di ANSA delle prestazioni di cui al lotto 1, come da capitolato e offerta economica e tecnica formulate, in pendenza dei controlli ex art. 80 e 83 del Codice e prima della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 32 c.8 del Codice;

Considerato altresì che con la citata DD n. 7064/2019 si è proceduto:

- a. a disporre le seguenti prenotazioni di impegno ed i seguenti impegni di spesa, dando atto del termine semestrale di fatturazione del servizio e rinviando al momento dell'aggiudicazione l'eventuale riduzione degli impegni in ragione del ribasso d'asta, nonché gli adempimenti contabili inerenti il trattamento della ritenuta di cui all'art. 30, c. 5 bis D.lgs. 50/2016 e dell'eventuale richiesta di anticipo ex art. 35 c.8 del Codice:

esercizio finanziario 2020: capitolo 2110

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 20.800,20 (IVA inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 4.992,00 (IVA inclusa);

esercizio finanziario 2021: capitolo 2110

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 41.599,92 (IVA inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 9.984,00 (IVA inclusa);

b. a disporre, ai sensi dell'art.183 c. 6 lett. b del D.lgs 267/2000, le seguenti prenotazioni di impegno:

sull'esercizio finanziario 2022, capitolo 2110:

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 41.599,92 (IVA inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 9.984,00 (IVA inclusa);

sull'esercizio finanziario 2023, capitolo 2110:

- prenotazione di impegno per il lotto 1 di € 20.799,96 (IVA inclusa);
- prenotazione di impegno per il lotto 2 di € 4.992,00 (IVA inclusa);

Dato atto che, con comunicazione agli atti, ANSA ha evidenziato:

- che la parte dei servizi offerti, relativa alla consultazione dell'archivio e corrispondente all'importo netto di € 5.400,00 rispetto al totale netto offerto di € 108.000,00, è assoggettata all'Iva ordinaria 22%, mentre la restante parte, corrispondente all'importo di € 102.600,00, è soggetta all'Iva 4%;
- e che pertanto l'importo complessivo del contratto, comprensivo dell'Iva, è pari a € 113.292,00;

Considerato pertanto che, alla luce dell'offerta economica di ANSA, oltre che della fatturazione semestrale e della ritenuta della 0,50% di cui all'art. 30 c. 5 bis del D.lgs 50/2016, che verrà liquidata in un'unica soluzione al termine del contratto, occorre procedere alle seguenti riduzioni delle sopra citate prenotazioni di impegno adottate con DD 7064/2019 per il lotto 1:

- o riduzione dell'impegno n. 20/000708 che passa da € 20.800,00 a € 18.787,59;
- o riduzione dell'impegno n. 21/000245 che passa da € 41.599,92, a € 37.575,18;
- o riduzione dell'impegno n. 22/000073 che passa da €41.599,92 a € 37.575,18;
- o riduzione dell'impegno n. 23/000048 che passa da € 20.799,96 a € 18.787,59;

Considerato inoltre che occorre **sub-impegnare a favore di ANSA, cod. benef. 7600** le somme risultanti dalle suddette riduzioni, ossia:

- o € 18.787,59 sull'impegno n. 20/000708;
- o € 37.575,18 sull'impegno n. 21/000245;
- o € 37.575,18 sull'impegno n. 22/000073;
- o € 18.787,59 sull'impegno n. 23/000048;

oltre ad impegnare, sempre a favore di ANSA, € 566,46 a titolo di ritenuta 0,50% ex art. 30 c. 5 bis D.lgs. 50/2016, sul capitolo 2110 esercizio finanziario 2023;

Considerato altresì che, in relazione al lotto 2 andato deserto, occorre annullare le seguenti prenotazioni di impegno:

- 1) n. 20/000779;
- 2) n. 21/000246;
- 3) n. 22/000074;
- 4) n. 23/000049;

Dato atto, che solo dopo la stipula del contratto relativo al lotto 1 con ANSA si dovrà dare luogo alla pubblicazione dell'avviso relativo all'aggiudicazione ai sensi degli art. 72 e 98 del Codice, sulla GURI e che pertanto si provvederà con successivo atto all'affidamento della pubblicazione del suddetto avviso;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 32, c. 7 del Codice all'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti, il contratto verrà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata come previsto dall'art. 26 della lettera d'invito ed ai sensi dell'art. 32 c. 14 del Codice;

Dato atto che il responsabile che sottoscrive il presente atto:

- non è in situazione di conflitto di interessi ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 bis della Legge 241/90, dall'art. 53 del d.lgs. 165/2001 e dall'art. 42 c. 2 del D.lgs 50/2016, anche con riguardo agli obblighi di astensione previsti dall'art. 7 del D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62;
- non è stata condannata, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II, libro secondo del codice penale, ex art 35 bis D.lgs. 165/2001;
- si obbliga, inoltre, a rilevare e dichiarare eventuali situazioni di conflitto di interessi sopravvenute nel corso del procedimento, mediante separato atto successivo;

Dato atto altresì della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 15 c. 4 del Regolamento sul sistema dei controlli interni;

per le motivazioni espresse in premessa

DETERMINA

1. di aggiudicare il contratto per i servizi di agenzie di stampa di cui al lotto 1 (CIG 80430674DB) della gara indetta con DD n. 7064/2019 ad ANSA Agenzia Nazionale Stampa Associata - Società Cooperativa, per la durata di anni 3 (dal 1.4.2020 al 31.3.2023), nel rispetto del capitolato di gara e dell'offerta aggiudicata, per una spesa pari a € 108.000,00 netti, di cui € 102.600,00, oltre Iva al 4%, ed € 5.400,00 oltre Iva al 22% (totale complessivo € 113.292,00 iva compresa);
2. di disporre l'esecuzione in via d'urgenza da parte di ANSA dei servizi di cui al lotto 1 dal 1.4.2020, ai sensi dell'art. 32, c. 8 e c. 13, del D.lgs. n. 50/2016, ai sensi dei quali l'aggiudicatario ha diritto al rimborso delle spese sostenute per le prestazioni espletate su ordine del direttore dell'esecuzione;
3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32, c. 7 del Codice all'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti, il contratto verrà stipulato in modalità elettronica mediante scrittura privata come previsto dall'art. 26 della lettera d'invito ed ai sensi dell'art. 32 c. 14 del Codice;

4. di ridurre le prenotazioni di impegno adottate con DD 7064/2019 per il lotto 1:
 - o riduzione dell'impegno n. 20/000708 che passa da € 20.800,00 a € 18.787,59;
 - o riduzione dell'impegno n. 21/000245 che passa da € 41.599,92, a € 37.575,18;
 - o riduzione dell'impegno n. 22/000073 che passa da €41.599,92 a € 37.575,18;
 - o riduzione dell'impegno n. 23/000048 che passa da € 20.799,96 a € 18.787,59;

5. di sub-impegnare a favore di **ANSA, cod. benef. 7600** le somme risultanti dalle suddette riduzioni, ossia:
 - o € 18.787,59 sull'impegno n. 20/000708;
 - o € 37.575,18 sull'impegno n. 21/000245;
 - o € 37.575,18 sull'impegno n. 22/000073;
 - o € 18.787,59 sull'impegno n. 23/000048;

oltre ad impegnare, sempre a favore di ANSA € 566,46 a titolo di ritenuta 0,50% ex art. 30 c. 5 bis D.lgs 50/2016, sul capitolo 2110 esercizio finanziario 2023;

6. di annullare le seguenti prenotazioni di impegno in relazione al lotto 2 (804309297B) andato deserto:
 - n. 20/000779;
 - n. 21/000246;
 - n. 22/000074;
 - n. 23/000049;

7. di comunicare il presente provvedimento così come previsto dall'art. 76 c. 5 D.Lgs. 50/2016 e di pubblicarlo su START e sul profilo del committente sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 D.Lgs. 50/2016, dando atto che avverso di esso è ammesso ricorso ai sensi degli artt. 119 e ss. D.lgs. 104/2010.

8. di dare atto che la pubblicazione del presente provvedimento di aggiudicazione ottempera contestualmente alla pubblicazione dell'elenco dei verbali di gara della Commissione Giudicatrice citati in parte narrativa, in conformità alla deliberazione ANAC n. 1310 del 28/12/2016.

Firenze, lì 01/04/2020

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Proponente
Francesca Santoro

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	2110	0	20/000778	01	18787,59
2)	2110	0	23/000048	01	18787,59
3)	2110	0	23/000079	00	566,46
4)	2110	0	21/000245	01	37575,18
5)	2110	0	22/000073	01	37575,18

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 01/04/2020

Sottoscritta digitalmente da
 Responsabile Ragioneria
 Francesca Cassandrini