



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: <b>2019/DD/08244</b> Del: <b>27/11/2019</b> Esecutivo da: <b>27/11/2019</b> Proponente: <b>Direzione Istruzione, Servizio Servizi all'Infanzia</b>
---

### OGGETTO:

Affidamento della fornitura di detersivi per lavastoviglie e del servizio di assistenza, manutenzione, installazione ed eventuale sostituzione dei dosatori presso i nidi d'infanzia del Comune di Firenze.  
Periodo 01.01.2020 - 31.12.2021  
CIG: ZC82A130F9

### LA DIRIGENTE

#### PREMESSO che:

- con Deliberazione C.C. n. 72/694 del 21.12.2018 sono stati approvati i “Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione n. 259 del 20.05.2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2019 – 2021;
- con Deliberazione di Giunta n. 46 del 13.3.2012 è stato accorpato il Servizio Asili Nido e Servizi complementari e il Servizio Scuola dell’Infanzia in un unico servizio denominato Servizio Servizi all’Infanzia;
- con Decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 è stato conferito alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Servizi all’Infanzia;

CONSIDERATO che con e-mail del 07 ottobre 2019, che si conserva agli atti presso il Servizio Servizi all’Infanzia, il Magazzino Mense Scolastiche ed Educazione Alimentare ha richiesto l’approvvigionamento di detersivi per le lavastoviglie necessari al regolare svolgimento delle attività di pulizia dei locali dei nidi d’infanzia del Comune di Firenze;

DATO ATTO della necessità di assicurare il servizio di assistenza, manutenzione installazione ed eventuale sostituzione dei dosatori per le lavastoviglie presenti nei nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze, per il rispetto degli adempimenti relativi alle procedure previste dal Manuale di autocontrollo basato sul metodo HACCP;

CONSIDERATO che il Servizio Servizi all'Infanzia della Direzione Istruzione deve pertanto provvedere, all'affidamento della fornitura di detersivi per lavastoviglie e del servizio di assistenza, manutenzione, installazione ed eventuale sostituzione dei dosatori per i numero 30 (trenta) nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze per il periodo 01 gennaio 2020 – 31 dicembre 2021 (con l'esclusione del mese di Agosto 2020 e Agosto 2021 periodi di chiusura delle strutture educative);

RICORDATO che presso il Comune di Firenze è operativo un Mercato Elettronico per effettuare acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, istituito ai sensi dell'art. 328 del DPR n.207/2010 e oggi legittimato dall'art. 36 comma 6 del D.lgs. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti);

RICORDATO altresì che tale Mercato Elettronico presenta le seguenti caratteristiche:

- il bando di abilitazione del Mercato Elettronico del Comune di Firenze (SIGEME) è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale "V serie Speciale" del 10/11/2017, con valenza quadriennale;
- bando, disciplinare (ultimo approvato con DD 2154 del 28/3/2017) e altri atti disciplinanti il SIGEME sono costantemente pubblicati sulla rete civica del Comune di Firenze;
- il SIGEME, come previsto dal suddetto disciplinare, è sempre aperto all'iscrizione e successiva abilitazione di nuovi operatori economici in possesso dei requisiti previsti dal disciplinare stesso;

DATO ATTO che per il suddetto affidamento si è proceduto mediante consultazione di più operatori economici, tramite il processo d'acquisto n. 7538 sul Mercato Elettronico del Comune di Firenze SIGEME, finalizzata ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016;

PRESO ATTO che con processo d'acquisto n.7538 tramite SIGEME:

- è stata data applicazione al principio di rotazione in materia sia di inviti sia di affidamenti per lo stesso servizio nei confronti del soggetto aggiudicatario uscente, secondo quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii e dalle Linee Guida n. 4 approvate con Delibera Anac n. 206 del 01/03/2018, così come evidenziato e rilevato nel verbale del 21.10.2019 conservato agli atti del Servizio Servizi all'Infanzia;
- non è stata inviata richiesta di preventivo al soggetto aggiudicatario uscente di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 8046/2017;
- è stato richiesto l'invio di preventivo a tutti gli altri operatori economici iscritti sul Mercato Elettronico per il codice generale n. 26739 e per i codici articoli n. 2365 e 4095 relativi all'affidamento sopra richiamato;
- il termine per la ricezione dei suddetti preventivi è stato fissato per il giorno venerdì 18 ottobre 2019 entro le ore 13:00;

DATTO ATTO che alla richiesta di preventivo di cui al processo SIGEME n. 7538:

- ha risposto solo un unico (n. 1) operatore economico;
- il preventivo presentato dall'operatore economico è risultato particolarmente elevato in relazione alla tipologia della fornitura e del servizio richiesto in confronto al contratto attualmente in essere con il soggetto aggiudicatario uscente a parità di prestazioni richieste, così come rilevato nel verbale del 21.10.2019 conservato agli atti d'ufficio del Servizio Servizi all'Infanzia;

## VISTI:

- l'art. 1 della Legge n. 241/1990 a seguito delle modifiche apportate dalla Legge n. 15/2015 il quale stabilisce che *“L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e trasparenza secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano i singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario”*;
- l'art. 30 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 il quale stabilisce, in materia di principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione degli appalti e concessioni, che *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”*;
- l'art. 36 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 secondo cui l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 sopra riportati nonché del principio di rotazione;
- la Delibera n. 1097 del 26.10.2016 con cui l'ANAC ha adottato le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori”*;

CONSIDERATO che con Delibera ANAC n. 288 del 22 marzo 2017, è stabilito che in virtù di quanto precisato al punto 2.2 delle predette Linee Guida, il rispetto del principio di economicità impone l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto; il rispetto del principio di efficacia richiede la congruità degli atti assunti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati; il rispetto del principio di proporzionalità postula l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

DATO ATTO che in merito all'applicazione del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.:

- le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornata al D.Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 206 del 1° marzo 2018, stabiliscono al punto 3. denominato *“Principi comuni”* (in particolare punti 3.6 e 3.7) le modalità di applicazione del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti;
- il parere del Consiglio di Stato n. 1/2018 stabilisce, tra l'altro, che *“il principio di rotazione comporta in linea generale che l'invito all'affidatario uscente rivesta carattere eccezionale e debba essere adeguatamente motivato, avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto ed alle caratteristiche del mercato di riferimento (in tal senso, cfr. Cons. St., VI, 31 agosto 2017, n. 4125; Cons. St., V, 31 agosto 2017, n. 4142)”* e di seguito *“il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto*

*dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso più stringente";*

- le Sentenze del Consiglio di Stato n. 3943/2019 e n. 5854/2017 precisano che *“ove la stazione appaltante intenda comunque procedere all'invito del precedente affidatario, dovrà puntualmente motivare tale decisione, facendo in particolare riferimento al numero (eventualmente) ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento”;*
- il Consiglio di Stato con proprio parere n. 01313/2019 concernente *“Linee Guida n. 4 denominate Linee guida – Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* precisa, tra l'altro, al punto 5. che *“Reputa, invece, di poter condividere l'innalzamento della soglia entro la quale è possibile, con scelta motivata, derogare al principio di rotazione”.*

DATO ATTO che, rispetto al contratto attualmente in essere stipulato con il soggetto aggiudicatario uscente ai sensi della sopra richiamata DD n. 8046/2017, con la richiesta di preventivi di cui al processo SIGEME n. 7538 l'oggetto, le finalità, le modalità di espletamento sono rimasti invariati e che non sono state richieste prestazioni aggiuntive;

CONSIDERATO altresì che il grado di soddisfazione dell'Amministrazione Comunale nei confronti del soggetto affidatario uscente di cui alla sopra indicata DD n. 8046/2017 è risultato positivo, in quanto:

- la qualità della fornitura è risultata elevata in relazione al rapporto qualità/prezzo ed il servizio è stato effettuato a regola d'arte, rispettando puntualmente:
  - i tempi di consegna dei prodotti presso il Magazzino delle Mense ed Educazione Alimentare;
  - le modalità di assistenza, manutenzione ed installazione dei dosatori collocati su ciascuna lavastoviglie dei nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze;
  - le modalità contrattuali pattuite;
- i prezzi offerti sono risultati altamente competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore merceologico di riferimento;

RITENUTO, in considerazione di quanto esposto sinora, dell'indagine di mercato effettuata con processo SIGEME n. 7538 e:

- dell'unico (n. 1) operatore economico che ha inviato preventivo di offerta;
- del prezzo elevato dell'offerta economica presentata dall'operatore economico interessato;
- del livello di affidabilità e del notevole grado di soddisfazione riscontrati nei confronti del soggetto aggiudicatario uscente;

procedere con una richiesta di preventivo tramite il Mercato Elettronico SIGEME al soggetto aggiudicatario uscente di cui alla DD 8046/2017 per effettuare un'ulteriore indagine di mercato finalizzata ad addivenire ad un giudizio di convenienza economica mediante un effettivo confronto di prezzi;

DATO ATTO pertanto che è stato richiesto l'invio di preventivo al soggetto aggiudicatario uscente (ditta La Casalinda S.r.l.) tramite il Mercato Elettronico SIGEME, con processo n. 7575, e che il termine per la ricezione dello stesso è stata fissata per il giorno 25.10.2019 alle ore 11:00;

PRESO ATTO di quanto indicato nel verbale del 28 ottobre 2019 che si conserva agli atti del Servizio Servizi all'Infanzia;

RILEVATO che il preventivo presentato dalla ditta La Casalinda S.r.l., allegato al presente provvedimento, risulta essere conforme e pari a € 10.700,00 esclusa IVA al 22%;

VALUTATO che la ditta La Casalinda S.r.l. ha riproposto prezzi altamente concorrenziali e più vantaggiosi rispetto a quelli di mercato offerti per la medesima tipologia e che gli stessi risultano congrui;

DATO ATTO della necessità di perseguire da parte delle stazioni appaltanti, secondo quanto previsto dalla normativa vigente, il rispetto dei principi comunitari in materia di contratti pubblici ed in particolare il criterio di economicità, così come richiamato e riportato in precedenza dall'art. 1 della Legge n. 241/1990, modificata dalla Legge n. 15/2015, e dall'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO delle disposizioni emanate dal Consiglio di Stato in relazione all'applicazione del principio di rotazione, dettagliatamente richiamate;

RITENUTO pertanto, da parte della sottoscritta quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) in qualità di Dirigente del Servizio Servizi all'Infanzia, di affidare la fornitura di detersivi per lavastoviglie e del servizio di assistenza, manutenzione, installazione ed eventuale sostituzione nei nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze per il periodo 1 gennaio 2020 – 31 dicembre 2021 all'operatore economico La Casalinda S.r.l. (P.IVA 00667690044 - Codice Beneficiario n. 25060) che ha presentato il preventivo migliore, nel rispetto e perseguimento del principio di economicità ampiamente richiamato in precedenza;

ACCERTATO che la spesa complessiva per l'affidamento come sopra specificato ammonta a € 13.054,00 (comprensiva di IVA), da imputarsi sul Capitolo 27665, come segue:

- € 3.928,40 IVA compresa per il periodo 01.01.2020 al 31.12.2020 sull'annualità 2020 con interruzione nel mese di agosto 2020;
- € 9.125,60 IVA compresa per il periodo 01.01.2021 al 31.12.2021 sull'annualità 2021, con interruzione nel mese di agosto 2021;

DATO ATTO:

- il CPV di riferimento per l'affidamento di cui in oggetto è 39831210-1 e il CIG è ZC82A130F9;
- il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la Dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti Dirigente del Comune di Firenze, che possiede i requisiti di cui all'art. 107 D.Lgs. 267/2000;
- che la sottoscritta non ha conflitto di interessi ex art. 6 bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012;
- che il DURC dell'operatore economico La Casalinda S.r.l., emesso in data 05/10/2019, risulta regolare;
- della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
- che i controlli previsti dalla vigente normativa nei confronti di La Casalinda S.r.l, sono andati a buon fine;

VISTI:

- le Linee Guida ANAC n. 4 approvate con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con Delibera n. 206 del 1/03/2018, riguardanti le procedure di affidamento sotto soglia;

- l'art. 3 della Legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- gli artt. 107 e 183 del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- gli artt. 58 e 81 c. 3 dello Statuto del Comune di Firenze
- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con delibera GC n. 33 del 1/02/2018;
- l'art. 24 comma 2 del vigente Regolamento Generale per l'attività contrattuale che consente l'aggiudicazione definitiva da parte del RUP e del Dirigente Responsabile, fatti salvi gli esiti positivi dei controlli;
- gli artt. 107, 183 e 192 del T.U. dell'Ordinamento degli Enti Locali - DLgs 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii.;
- l'art. 23 del vigente Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

RICORDATO che, per quanto attiene la forma contrattuale, questo Servizio si avvale della previsione normativa di cui all'art. 4, comma 2, lett. b) del Regolamento Comunale vigente per l'attività contrattuale ossia mediante scrittura privata in modalità elettronica come previsto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

## **DETERMINA**

*Per i motivi espressi in narrativa, e qui integralmente richiamati*

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di approvare i verbali citati in narrativa, che si conservano agli atti d'ufficio del Servizio Servizi all'Infanzia, del 21.10.2019 e del 28.10.2019;
3. di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., la fornitura di detersivi per lavastoviglie e del servizio di assistenza, manutenzione, installazione ed eventuale sostituzione dei dosatori per i n. 30 nidi d'infanzia a gestione diretta del Comune di Firenze per il periodo 01.01.2020 – 31.12.2021 con l'esclusione del mese di agosto 2020 e del mese di agosto 2021 (periodo di chiusura dei nidi d'infanzia) a La Casalinda S.r.l. (P.IVA 00667690044 - Codice Beneficiario n. 25060) per un importo complessivo di € 10.700,00 esclusa IVA;
4. di assumere impegni complessivi di spesa di € 13.054,00= (comprensivo di IVA al 22%), a favore della ditta La Casalinda S.r.l.- Zona produttiva Tarantasca Nord n. 1 cap 12020 (CN) - per l'affidamento di cui in oggetto;
5. di impegnare, in favore della ditta La Casalinda S.r.l. la spesa complessiva di € 13.054,00 comprensiva di IVA al 22% da imputarsi sul cap. 27665,così suddivisa:
  - € 3.928,40 IVA compresa per il periodo 01.01.2020 al 31.12.2020 sull'annualità 2020 con interruzione del mese di agosto 2020;
  - € 9.125,60 IVA compresa per il periodo 01.01.2021 al 31.12.2021 sull'annualità 2021, con interruzione nel mese di agosto 2021;
6. di dare atto che il CPV di riferimento è 39831210 - 1, il CIG è ZC82A130F9 e che il RUP è la dott.ssa Rosanna Onilde Pilotti;

7. di dare atto che i controlli di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. sono stati eseguiti e hanno avuto esito positivo;
8. di dare atto che l'affidamento avverrà mediante scrittura privata in modalità elettronica come previsto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
9. di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul Profilo del committente del Comune di Firenze, nei termini e con le modalità stabilite dal suddetto articolo, nella sezione "Amministrazione trasparente";
10. di dare atto che la pubblicazione del presente provvedimento di aggiudicazione ottempera contestualmente alla pubblicazione dell'elenco dei verbali di gara, di cui al precedente punto 2., in conformità alla deliberazione ANAC n.1310 del 28/12/2016.

## **ALLEGATI INTEGRANTI**

**- OFFERTA ECONOMICA**  
**- RUP**

Firenze, lì 27/11/2019

**Sottoscritta digitalmente da**  
Il Responsabile  
Lucia Bartoli

<b>N°</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Articolo</b>	<b>Impegno/Accertamento</b>	<b>SubImpegno/Sub Accertamento</b>	<b>Importo</b>
1)	27665	0	21/000272	00	9125,6
2)	27665	0	20/001007	00	3928,4

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 27/11/2019

**Sottoscritta digitalmente da**  
Responsabile Ragioneria  
Alessandro Innocenti

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.