



PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2019/DD/09326**
Del: **11/12/2019**
Esecutivo da: **12/12/2019**
Proponente: **Direzione Gare, Appalti e Partecipate, Servizio Amministrativo Beni e Servizi**

OGGETTO:

Affidamento della fornitura di materiale di carta per i servizi igienici degli uffici comunali, per gli asili nido comunali e per le scuole materne comunali, tramite accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016 - 2020/2021

II DIRETTORE

Premesso che:

- con D.C.C. n. 72/694 del 21.12.2018 sono stati approvati i Documenti di programmazione 2019-2021: approvazione note di aggiornamento al Dup, Bilancio finanziario, nota integrativa e il Piano Triennale Investimenti;
- con D.G.C. n. 259 del 20/05/2019, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2019 – 2021;
- con D.G.C. n. 434 del 24/09/2019 è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Firenze; con il medesimo atto viene, in particolare, istituita la Direzione Gare Appalti e Partecipate e il Servizio Centrale Acquisti viene ridenominato, per omogeneità di missione, in Servizio Amministrativo Beni e Servizi e trasferito dalla Direzione Ufficio Segreteria Generale e Affari Istituzionali alla Direzione Gare Appalti e Partecipate;
- con decreto del Sindaco n. 85 del 31/10/2019 al sottoscritto sono stati attribuiti l'incarico di Direttore della Direzione Gare Appalti e Partecipate e, per assorbimento ex art. 21 comma 5 R.O.U.S., le funzioni assegnate al Servizio Amministrativo Beni e Servizi;

Richiamato il Progetto Prot. n. 275546/2019 a firma del RUP Dott.ssa Benedetta Brandi, Responsabile P.O. Economato con cui:

- la stessa illustrava e dettagliava i fabbisogni relativi all'acquisto del materiale di carta per i servizi igienici degli uffici comunali e per gli asili nido/scuole materne per il periodo settembre 2019/dicembre 2021;
- sulla base di indagini di mercato svolte quantificava necessaria una spesa presumibile pari ad € 218000,00 oltre IVA;

Rilevato che:

- stante l'importo di cui sopra, alla luce della novellata lettera b) del comma 2 dell'art. 36 del D.lgs. 50/2016, il RUP riteneva di procedere all'acquisizione di cui trattasi, nella forma dell'accordo quadro, mediante affidamento diretto previa valutazione, ove possibile, di almeno cinque preventivi, sulla piattaforma SI.GE.ME con richiesta rivolta a tutti gli operatori economici iscritti agli artt. Gen. 26767, 2297 e 2262;
- in data 22/08/2019 è stato dato avvio su SI.GE.ME. il processo di acquisto n. 7442;
- come risulta dal verbale Prot. 311542 del 26/09/2019, dall'esame dei preventivi pervenuti e delle certificazioni presentate nessuno degli operatori economici che ha rimesso preventivo ha offerto tutti i prodotti oggetto di fornitura conformi per caratteristiche tecniche a quelle richieste dal capitolato speciale d'appalto;
- conseguentemente, il processo d'acquisto sopra richiamato non ha avuto esito positivo;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 7228/2019 con la quale, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di affidamento, si affidava ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, la fornitura del materiale di carta per i servizi igienici degli asili nido comunali e delle scuole dell'infanzia comunali riferita alla sola annualità 2019 per un importo complessivamente considerato pari ad € 11.215,80 oltre iva;

Preso atto della successiva relazione Prot. 390651 del 02/12/2019 a firma del RUP in cui la stessa comunica quanto segue:

- stralciando l'annualità 2019 il valore complessivo della fornitura in questione veniva stimato per le restanti annualità 2020 e 2021 in un importo superiore ad € 40.000,00 ma inferiore alla soglia comunitaria, ovvero ad € 207.000,00 oltre iva;
- veniva ritenuto necessario procedere all'espletamento di una procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016;
- in data 08/11/2019 è stato dato corso sulla piattaforma SIGEME al processo d'acquisto ID 7610 mediante inoltro di richiesta di preventivo, per singoli articoli, a tutti gli operatori economici iscritti agli artt. Gen. 26767, 2297 e 2262 per la fornitura, anche parziale, dei seguenti articoli:
 1. Rotoloni Industriali/Bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio
 2. Rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio
 3. Salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a "V"
 4. Rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti
 5. Carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa
 6. Carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata
 7. Fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa
- entro il termine di scadenza delle ore 10:00 del 25/11/2019 pervenivano distinti preventivi di spesa per ciascuno dei sopra citati articoli da parte dei seguenti operatori economici:
 - LA CASALINDA SRL
 - TOSCANA SERVICE SRL
 - DAMAZ SRL
 - ITALCHIM

e all'esito dell'esame delle schede tecniche presentate e dei prezzi unitari offerti, propone l'affidamento della fornitura, nella forma dell'accordo quadro, per le annualità 2020 e 2021:

- di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a "V", all'impresa Toscana Service SRL con sede in Bagno a Ripoli (FI) Via di Vacciano 6/b-c, secondo i prezzi unitari offerti ovvero rispettivamente € 1,988 ed € 0,00264, per un importo complessivo, considerati i fabbisogni comunicati, pari ad € 77.857,79 oltre iva;

- l'affidamento della fornitura di rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa, all'impresa La Casalinda SRL con sede in Tarantasca (CN), zona Tarantasca Nord n. 1 secondo i prezzi unitari offerti ovvero rispettivamente € 3,72, € 385 ed € 0,0989 per un importo complessivo, considerati i fabbisogni comunicati, pari ad € 100440,48 oltre iva;
- l'affidamento della fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa, all'impresa Damaz SRL con sede in Larciano (PT), Via Matteotti 1029/2 secondo i prezzi unitari offerti ovvero rispettivamente € 0,095 ed € 0,003940 per un importo complessivo, considerati i fabbisogni comunicati, pari ad € 14.150,00 oltre iva;

Ricordato che SIGEME è un Mercato Elettronico per effettuare acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, istituito ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010 e oggi legittimato dall'art. 36 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016, che presenta le seguenti caratteristiche:

- il nuovo disciplinare del Mercato Elettronico è stato approvato con DD n. 2154 del 28.03.2017 e l'estratto del bando di abilitazione del Mercato Elettronico del Comune di Firenze (SIGEME) è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale "V serie Speciale" n. 130 del 10.11.2017,

- bando, disciplinare e altri atti di regolamentazione del SIGEME sono costantemente pubblicati sulla rete civica del Comune di Firenze,

- il SIGEME è sempre aperto all'iscrizione e successiva abilitazione di nuovi operatori economici in possesso dei requisiti previsti dal disciplinare

Valutata la correttezza dello svolgimento della procedura di affidamento come risultante dalla relazione Prot. 390651/2019 sopra richiamata, conforme al dettato normativo di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 6958 del 25/09/2019 con cui veniva conferita al Servizio Centrale Acquisti, ora Servizio Amministrativo Beni e Servizi, la delega relativa alla responsabilità di procedura per l'acquisizione in questione;

Rilevato che l'ammontare delle forniture di cui trattasi, stimato in relazione ai fabbisogni e alle quantità comunicate dal Magazzino del Servizio Centrale Acquisti e dal Servizio Istruzione, ed in relazione ai prezzi unitari offerti, per le annualità 2020 e 2021, risulta essere complessivamente pari ad

- € 77.857,79 oltre iva quanto alla fornitura di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a "V";

- € 100.440,48 oltre iva quanto alla fornitura di rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa;

- € 14.150,00 oltre iva quanto alla fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa;

Ritenuto, all'esito del procedimento svolto, di affidare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016

- la fornitura di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a "V", nella forma dell'accordo quadro, all'impresa Toscana Service SRL, con sede in Bagno a Ripoli (FI) Via di Vacciano 6/b-c, C.F. 03527330488, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 77.857,79 oltre iva ovvero € 94986,50 iva compresa secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- la fornitura di rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa, nella forma dell'accordo quadro, all'impresa La Casalinda SRL, con sede in Tarantasca (CN), zona Tarantasca Nord n. 1, C.F. 00667690044, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 100.440,48 oltre iva ovvero € 122.537,39 iva compresa, secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- la fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa, nella forma dell'accordo quadro, all'impresa Damaz SRL, con sede in Larciano (PT), Via Matteotti 1029/2, C.F. 00089490478, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 14.150,00 oltre iva ovvero € 17.263,00 iva compresa secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Preso atto che con riferimento alle suddette tre imprese è stata acquisita agli atti dell'ufficio la documentazione comprovante in capo ad esse il possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

Richiamata la deliberazione della Corte dei Conti sez. regionale Campania n. 77/2018 secondo cui *“l'accordo quadro realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti...(....). Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi....(.....);*

Ritenuto necessario assumere le seguenti prenotazioni di spesa sul capitolo U/43660:

- € 73.479,42 a valere sull'esercizio finanziario 2020
- € 73.479,42 a valere sull'esercizio finanziario 2021

Ritenuto altresì di rinviare il perfezionamento delle prenotazioni di spesa di cui sopra e delle prenotazioni nn. 767/20 768/20, 239/21 e 240/21 già assunte con Determinazione Dirigenziale n. 6958/2019 (per un importo complessivo pari ad € 87.828,04) al momento della predisposizione degli effettivi ordini di fornitura (contratti attuativi dell'accordo quadro);

Dato atto che:

- sono stati acquisiti i seguenti codici CIG:

- 8043717D3E per la fornitura di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a “V” nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016;
- 80437708FC per la fornitura di rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016;
- 804378555E per la fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016;

- con successivo provvedimento si provvederà ad impegnare la spesa da sostenere per il pagamento dei CIG di cui sopra, una volta provveduto al loro perfezionamento, pari in base alla Delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 ad € 225,00;

- in occasione di ciascun ordine di fornitura (contratto attuativo dell'accordo quadro) sarà acquisito il relativo CIG derivato;

- il contratto di appalto relativo a ciascun accordo quadro sarà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;

Rilevato che l'acquisto di cui trattasi è stato inserito nel Programma Biennale degli Acquisti di cui all'art. 21 del D.lgs. 50/2016 per il biennio 2019/2020, al n. CUI F01307110484201900133;

Richiamato l'art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 secondo cui “...*Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettere a\) e b\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti...*”;

Rilevato che non risulta attivata da CONSIP S.p.A. e da altri soggetti aggregatori una specifica convenzione avente ad oggetto l'acquisizione dei beni in questione;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. 50/2016;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento Generale per l'attività Contrattuale;
- l'art. 23 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con delibera G.C. n. 25 del 31/01/2019;

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa e qui integralmente richiamate

1. di approvare lo svolgimento della procedura di affidamento come risultante dalla relazione Prot. 390651/2019 a firma del RUP Dott.ssa Benedetta Brandi, responsabile P.O. Economato del Comune di Firenze;

2. di affidare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016

- la fornitura di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a “V”, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, all'impresa Toscana Service SRL, con sede in Bagno a Ripoli (FI) Via di Vacciano 6/b-c, C.F. 03527330488, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 77.857,79 oltre iva ovvero € 94.9860 iva compresa secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- la fornitura di rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, all'impresa La Casalinda SRL, con sede in Tarantasca (CN), zona Tarantasca Nord n. 1, C.F. 00667690044, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 100.440,48 oltre iva ovvero € 122.537,39 iva compresa, secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- la fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa, nella forma dell'accordo quadro di cui all'art. 54 comma 3 del D.lgs. 50/2016, all'impresa Damaz SRL, con sede in Larciano (PT), Via Matteotti 1029/2, C.F. 00089490478, dal 01/01/2020 al 31/12/2021, per l'importo pari ad € 14.150,00 oltre iva ovvero € 17263,00 iva compresa secondo i prezzi unitari per gli articoli di riferimento risultanti dal preventivo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
3. di assumere le seguenti prenotazioni di spesa sul capitolo 43660:
- € 73.479,42 a valere sull'esercizio finanziario 2020
 - € 73.479,42 a valere sull'esercizio finanziario 2021
4. di rinviare il perfezionamento delle prenotazioni di spesa di cui sopra e delle prenotazioni nn. 767/20 768/20, 239/21 e 240/21 già assunte con Determinazione Dirigenziale n. 6958/2019 al momento della predisposizione degli effettivi ordini di fornitura (contratti attuativi dell'accordo quadro);
5. di dare atto che sono stati acquisiti i seguenti codici CIG:
- 8043717D3E per la fornitura di rotoli carta Igienica doppio velo maxi jumbo ecologica con pretaglio e salviette carta asciugamani ecologici ripiegati a "V",
 - 80437708FC per la fornitura rotoloni industriali/bobine carta asciugamani ecologici doppio velo con pretaglio, rotoloni Industriali/Bobine carta asciugatutto in pura cellulosa idoneo al contatto con alimenti e carta igienica (formato famiglia) in pura ovatta di cellulosa;
 - 804378555E per la fornitura di carta igienica (formato famiglia) in ovatta riciclata e fazzoletti/veline in dispenser in pura cellulosa;
6. di dare altresì atto che
- con successivo provvedimento si provvederà ad impegnare la spesa da sostenere per il pagamento dei CIG di cui sopra, una volta provveduto al loro perfezionamento, pari in base alla Delibera ANAC n. 1174 del 19/12/2018 ad € 225,00;
 - in occasione di ciascun ordine di fornitura (contratto attuativo dell'accordo quadro) sarà acquisito il relativo CIG derivato;
 - il contratto di appalto relativo a ciascun accordo quadro sarà stipulato mediante scrittura privata con modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs. 50/2016;
7. di dare infine atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 sul Profilo del Committente.

ALLEGATI INTEGRANTI

- PREVENTIVO DAMAZ ART. 7**
- PREVENTIVO DAMAZ ART. 6**

- PREVENTIVO LA CASALINDA ART. 5
- PREVENTIVO LA CASALINDA ART. 4
- PREVENTIVO TOSCANA SERVICE ART. 3
- PREVENTIVO TOSCANA SERVICE ART. 2
- PREVENTIVO LA CASALINDA ART. 1

Firenze, lì 11/12/2019

Sottoscritta digitalmente da
Il Responsabile
Domenico Palladino

N°	Capitolo	Articolo	Impegno/Accertamento	SubImpegno/Sub Accertamento	Importo
1)	43660	0	21/000305	00	73479,42
2)	43660	0	20/001470	00	73479,42

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 12/12/2019

Sottoscritta digitalmente da
Responsabile Ragioneria
Francesca Cassandrini

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.