



## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **2018/DD/05795**

Del: **31/08/2018**

Esecutivo dal: **31/08/2018**

Proponente: **Direzione Istruzione, Servizio Servizi all'Infanzia**

### **OGGETTO:**

Rinnovo per l'a.s. 2018/2019 dell'affidamento della gestione del servizio per attività educative e di ampliamento dell'offerta formativa per le scuole dell'infanzia Lotto 1 CIG 75859056D6 e Lotto 2 CIG 7585909A22

## **LA DIRIGENTE**

### **Premesso che:**

- con Deliberazione del Consiglio comunale n. 79/2017 del 28/12/2017 è stato approvato il bilancio finanziario 2018/2020 avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2018-2020 approvazione note di aggiornamento al DUP – Bilancio finanziario – Nota integrativa e piano triennale investimenti”;
- in data 18/04/2018 è stato approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 140/2018 il Piano esecutivo di gestione 2018/2020;
- con Deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 13/03/2012 il Servizio Asili Nido e Servizi Complementari e il Servizio Scuola dell’Infanzia sono stati accorpati in un unico servizio denominato Servizio Servizi all’Infanzia;
- con Decreto del Sindaco n. 80 del 28/12/2017 è stato rinnovato alla sottoscritta l’incarico di Dirigente del Servizio Servizi all’infanzia conferito con Decreto n. 45/2014;

### **RICHIAMATO:**

- la propria Determinazione Dirigenziale n. 4867/2016 con la quale è stata aggiudicata alla A.T.I. Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria) e CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (mandante) l’appalto del servizio per attività educative e di ampliamento offerta formativa per 27 sezioni di scuola infanzia comunale di cui ai lotti 1 e 2, in cui era articolata la Gara n. 6391600, indetta con Determinazione a contrattare n. 2500/2016 per l’anno scolastico 2016/2017;
- la propria determinazione Dirigenziale n. 4718/2017 relativa alla ripetizione per l’anno scolastico 2017/2018 dell’affidamento della gestione del servizio per attività educative e di ampliamento dell’offerta formativa per le scuole dell’infanzia comunali - lotti 1 e 2 - relativi alla procedura di cui al precedente punto;
- il capitolato d’appalto che prevedeva la possibilità di ripetizione, nei due anni successivi alla stipula del contratto, ovvero per gli a.s. 2017/2018 e 2018/2019, ai sensi dell’art. 57, c. 5 lett. b) D.Lgs. 163/2006 e successive modifiche e integrazioni, ora confluita nell’art. 63 co. 5 del D.Lgs. 50/2016, verificata la convenienza e il pubblico interesse, qualora vi siano le condizioni normative che lo consentano;

### **CONSIDERATO che:**

- l’art. 7 del Capitolato approvato con Determinazione a contrarre n. 2500/2016, in caso di risultati positivi della gestione, prevedeva la facoltà di affidare al soggetto aggiudicatario la ripetizione del servizio, con le stesse modalità previste dal progetto di base presentato per la partecipazione alla selezione, fino ad un massimo di due anni successivi alla stipula del contratto iniziale;
- questa Amministrazione ha giudicato positivamente il servizio svolto dal soggetto aggiudicatario nell’a.s. 2016/2017 e nell’a.s. 2017/2018 e che quindi ritiene opportuno procedere al rinnovo del servizio anche per l’anno scolastico 2018/2019 garantendo la prosecuzione delle attività educative e di ampliamento offerta formativa, allo scopo di assicurare la continuità del funzionamento del servizio scolastico nelle sezioni già appaltate per i due anni scolastici sopra citati;

## **PRESO ATTO:**

- a) dell'art. 63, comma 5 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. (ex art. 57 co.5 lett. b del D.Lgs. 163/2016), che prevede la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per gli appalti di servizi consistenti nel rinnovo di servizi analoghi già affidati all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante a condizione che tali servizi siano conformi a un progetto di base e che tale progetto sia stato oggetto di un primo contratto aggiudicato secondo una procedura aperta o ristretta, ipotesi questa consentita solo nei tre anni successivi alla stipulazione del contratto iniziale e solo se indicata nel bando del contratto originario;
- b) delle disposizioni contenute negli art. 7 e 8 del capitolato che prevedono espressamente:

*all'art. 7 - "E' esclusa ogni forma di rinnovo tacito, fatta salva la possibilità di ripetizione, nei 2 anni successivi alla stipula del contratto, ovvero per gli a.s. 2017/2018 e 2018/2019, ai sensi dell'art. 57, c. 5 lett. b) D.Lgs. 163/2006 e successive modifiche e integrazioni, verificata la convenienza e il pubblico interesse, qualora vi siano le condizioni normative che lo consentano. Nel caso di ripetizione l'impresa aggiudicataria deve prioritariamente assumere il medesimo personale, al fine di assicurare la continuità educativa nei confronti dei bambini e delle bambine destinatarie del servizio richiesto"*

*all'art. 8 - "...Nel corso dell'esecuzione del contratto il Comune può chiedere, e la Ditta ha l'obbligo di accettare, agli stessi patti e alle stesse condizioni, senza diritto ad alcuna indennità, ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni, un aumento o una diminuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione...";*

## **RILEVATO che:**

- a. per garantire il regolare svolgimento del servizio delle 98 sezioni dell'infanzia comunale con l'attuale assetto organizzativo, che vede 96 delle sezioni infanzia comunali gestite con il sistema integrato pubblico/privato come, ampiamente descritto nel Documento Unico di Programmazione 2018-2020 che garantisce la continuità e la qualità dei servizi educativo-scolastici erogati dall'amministrazione comunale con l'intento di rispondere alla maggiore fascia di utenza possibile, innovando e diversificando l'offerta e operando nella consapevolezza di essere parte di un sistema più ampio, pubblico e privato, con il quale è fondamentale interagire in un periodo di costante contrazione delle risorse disponibili e di vincoli stringenti nelle possibilità di assunzione di personale;
- b. la strategia dell'Amministrazione è dunque nella difesa del livello già offerto dei servizi di competenza, mirando anzi al suo ampliamento e che l'impegno per il mantenimento dell'attuale livello dei servizi scolastici è teso ad integrare in modo decisivo l'insufficiente offerta di scuole dell'infanzia statali, al fine di evitare liste di attesa per un servizio così determinante per lo sviluppo futuro dei bambini e delle bambine;
- c. le iscrizioni alle scuole dell'infanzia per l'anno scolastico 2018/2019 - già effettuate - hanno evidenziato la necessità di garantire la totalità delle 98 sezioni di scuola dell'infanzia comunali e che il tempo-scuola richiesto dalla totalità delle famiglie dei/delle bambini/bambine nuovi/e iscritti/e, unitamente a quello delle famiglie dei/delle

bambini/bambine già frequentanti, è quello del tempo prolungato per il funzionamento del quale è necessario garantire la copertura totale dell'organico del personale docente;

- d. per rispondere alla maggiore fascia di utenza possibile, innovando e diversificando l'offerta e operando nella consapevolezza di essere parte di un sistema più ampio, pubblico e privato, con il quale è fondamentale interagire in un periodo di costante contrazione delle risorse disponibili, l'Amministrazione comunale abbia previsto di applicare la strategia della difesa del livello dei servizi offerti attraverso la razionalizzazione organizzativa e l'ottimizzazione delle forme di gestione, anche con il ricorso alla statalizzazione - ove possibile - o ad operatori privati qualora necessario, per continuare ad integrare l'insufficiente offerta del servizio da parte dello Stato;
- e. è stata, a tale scopo, indetta con Determinazione n. 3399/2018 nuova gara per l'affidamento del servizio a terzi delle 55 sezioni di scuola infanzia (per le quali era già stato coperto per tre anni tale servizio attraverso affidamento a terzi) rispetto a quelle per le quali tale percorso è già stato invece avviato successivamente e per le quali, stante le disposizioni vigenti, è ancora possibile fare ricorso al rinnovo del servizio con l'aggiudicatario riconosciuto in sede di procedura di gara;
- f. che con la Determinazione n. 4718/2018 è stato ritenuto opportuno procedere a reinserire nella ripetizione del servizio per l'a.s. 2017/2018 le 2 sezioni della scuola Rucellai – già inizialmente prevista nella Determinazione a contrarre n. 2500/2016 della gara di cui trattasi – appalto poi sospeso per l'anno scolastico 2016/2017 per le motivazioni indicate nella Determinazione di aggiudicazione n. 4867/2016;
- g. che con nota prot. 163743 del 21/05/2018 è stato proposto alla A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria) e da Co&So Consorzio Cooperative Sociali (mandante) nell'ambito di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi delle disposizioni di cui al D.Lgs. 163/2006 ora confluite nell'articolo 63, comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, il rinnovo, per l'anno scolastico 2018/2019 (settembre 2018 – giugno 2019), alle condizioni generali ed economiche dell'affidamento della gestione del servizio in argomento, precisando nella stessa alcuni aspetti di tipo organizzativo gestionale e precisamente:  
  
“le insegnanti, al fine di attuare le attività propedeutiche all'avvio dell'anno scolastico 2018/2019, dovranno essere in servizio dal 10/09/2018 al 14/09/2018 in presenza con il personale docente comunale per un totale di 25 ore (5 ore al giorno); dal 17/09/2018 al 21/09/2018 le attività frontali saranno svolte in presenza per favorire l'ambientamento dei bambini e delle bambine e dal 24 settembre inizierà l'orario settimanale dalle 11:30 alle 16:30 oppure dalle 12:00 alle 17:00 e per due giorni alla settimana non continuativi dalle ore 8:30 alle ore 13:30 oppure dalle 7:30/8:00 alle 12:30/13:00 in caso di orario anticipato”.
- h. con nota prot. 175377 del 30/05/2018 pervenuta da parte del Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria della A.T.I.) viene preso atto delle specifiche sopra richiamate e viene formulata la nuova proposta economica per il rinnovo del servizio per l'anno scolastico 2018/2019 alle condizioni di cui alla documentazione di gara e alle successive citate comunicazioni con riserva di richiedere al termine annuale di vigenza contrattuale (giugno 2018) l'adeguamento del prezzo (ISTAT) rilevato in appositi siti;
- i. con nota prot. 249222 del 31/07/2018 pervenuta da parte del Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria della A.T.I.) chiede la revisione del prezzo al valore ISTAT relativo al mese di giugno 2018 pari al 1,2 %;

**PRECISATO** che:

- la giurisprudenza amministrativa è costante nell'affermare che l'art. 115 D.lgs. 163/2006 (che riproduce la formulazione già contenuta nell'art. 6 L. 537/1993 e che trova applicazione *ratione temporis* alla gara in oggetto) è norma imperativa, che si sostituisce di diritto ad eventuali pattuizioni contrarie o mancanti nei contratti pubblici di appalti di servizi e forniture (cfr. ex multis Consiglio di Stato, sez. III, n. 1309 del 01.04.2016);
- la stessa Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con parere n. AG – 25/09 del 16/07/2009 avvalorata l'applicazione dell'art. 115 del D.lgs. 163/2006: *“una simile posizione è giustificata dalla necessità di ancorare la revisione a criteri oggettivi, tali da conservare l'equilibrio del sinallagma contrattuale, facendo quindi riferimento ad un “prezzo”, o indice di prezzo determinato dall'ISTAT, e non ad un “costo” per l'impresa che potrebbe invece essere espressione di eventuali inefficienze della funzione produttiva del singolo operatore economico che verrebbero in tal modo poste a carico della stazione appaltante”*;
- che per le considerazioni sopra esposte si ritiene di accogliere la richiesta di adeguamento dei prezzi all'indice ISTAT relativo al mese di giugno 2018, pari al 1,2%;

**DATO ATTO** che:

- il soggetto aggiudicatario ha confermato il mantenimento dei requisiti previsti in sede di gara (documentazione giacente agli atti del Servizio Servizi all'infanzia);
- le condizioni economiche previste per la gestione del servizio da parte della A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria) e da Consorzio Cooperative Sociali CO&SO (mandante) – codice beneficiario 55571, aggiornate alla revisione dei prezzi secondo l'indice ISTAT pari al 1,2% sono le seguenti:

<b>LOTTE</b>	<b>Importo Iva esclusa</b>	<b>Valore aumento ISTAT 1,2%</b>	<b>IMPORTO con adeguamento ISTAT – IVA esclusa</b>	<b>Importo dell'IVA 5%</b>	<b>Prezzo annuo – IVA 5% inclusa</b>
Lotto 1 – n. 14 sezioni (Sant' Ambrogio; Rucellai; Pilati; Rodari) <b>CIG 75859056D6</b>	€ 372.737,10	€ 4.472,85	€ 377.209,95	€ 18.860,50	<b>€ 396.070,45</b>
Lotto 2 – n. 15 sezioni (Ambrosoli; Bechi; Locchi; Pio Fedi) <b>CIG 7585909A22</b>	€ 400.945,56	€ 4.811,35	€ 405.756,91	€ 20.287,85	<b>€ 426.044,76</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 773.682,66</b>	<b>€ 9.284,20</b>	<b>€ 782.966,86</b>	<b>€ 39.148,35</b>	<b>€ 822.115,21</b>

- dall'atto costitutivo della sopracitata A.T.I., si evince che la ripartizione delle prestazioni del servizio e, quindi la conseguente fatturazione, sarà suddivisa per il LOTTO 1 per la quota parte del 58% a Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e per la quota parte del 42% a CO&SO

Consorzio di Cooperative Sociali mentre per il LOTTO 2 per la quota parte del 54% a Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e per la quota parte del 46% a CO&SO Consorzio di Cooperative Sociali;

**RITENUTO** pertanto opportuno,

- rinnovare, per il periodo settembre 2018 – giugno 2019, l'affidamento del servizio di attività educative e di ampliamento offerta formativa per le scuole dell'infanzia di cui ai seguenti Lotti:

Lotto 1 – n. 14 sezioni (scuole: Sant'Ambrogio 2 sez., Rucellai 2 sez., Pilati 6 sez., Rodari 4 sez.,)  
**CIG 75859056D6**

Lotto 2 –n. 15 sezioni (scuole: Bechi 3 sez., Locchi 3 sez., Ambrosoli 5 sez., Pio Fedi 4 sez.) **CIG 7585909A22**

alla A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e da CO&SO Consorzio Cooperative Sociali alle stesse condizioni generali vigenti;

- finanziare la somma complessiva prevista per l'anno scolastico 2018/2019 di **€ 822.115,21** comprensivo di IVA 5% a favore della A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e da CO&SO Consorzio Cooperative Sociali, secondo la seguente articolazione:
  - Periodo settembre- dicembre 2018 € 308.293,20 sui seguenti capitoli di bilancio 2018:
    - Per € 110.309,67 sul capitolo 26110;
    - Per € 197.983,53 sul capitolo 26150/4 (acc. Provenienza 2017/2994);
  - Periodo gennaio-giugno 2019 € 513.822,01 da imputare sul capitolo 26110 dell'esercizio 2019;

**DATO ATTO** che il RUP è la sottoscritta, la quale ha firmato apposita dichiarazione (agli atti dell'ufficio) nella quale esclude il conflitto di interessi nei confronti degli aggiudicatari della procedura suddetta;

**VISTI:**

- Il D.Lgs. 163/2006 applicabile *ratione temporis*;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale del Comune di Firenze, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8/2012 e successive modifiche ed integrazioni;
- lo Statuto del Comune di Firenze;
- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

**DATO ATTO** della regolarità tecnica del presente provvedimento;

**DETERMINA**

per motivi espressi in narrativa:

**1.** di rinnovare, per l'anno scolastico 2018/2019 (settembre 2018 – giugno 2019), l'appalto del servizio per attività educative e di ampliamento offerta formativa per 29 sezioni di scuola infanzia comunale - già affidato nei due anni scolastici precedenti con proprie Determinazioni Dirigenziale n. 4867/2016 per l'anno scolastico 2016/2017 e n. 4718/2017 per l'anno scolastico 2017/2018, alla A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (mandataria) e CO&SO Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. (mandante), risultata aggiudicataria della gara 6391600 indetta con Determinazione a contrattare n. 2500/2016 – gara articolata due lotti di seguito riportati:

Lotto 1 – n. 14 sezioni (scuole: Sant’Ambrogio 2 sez., Rucellai 2 sez., Pilati 6 sez., Rodari 4 sez.,)  
**CIG 75859056D6**

Lotto 2 –n. 15 sezioni (scuole: Bechi 3 sez., Locchi 3 sez., Ambrosoli 5 sez., Pio Fedi 4 sez.) **CIG 7585909A22**

**2.** di finanziare la somma complessiva prevista per l'anno scolastico 2018/2019 di € **822.115,21** comprensivo di IVA 5% a favore della A.T.I. costituita da Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (codice beneficiario 55571), secondo la seguente articolazione:

- Periodo settembre- dicembre 2018 € 308.293,20 sui seguenti capitoli di bilancio 2018:
  - per € 110.309,67 sul capitolo 26110;
  - per € 197.983,53 sul capitolo 26150/4 (acc. provenienza 2017/2994);
- Periodo gennaio-giugno 2019 € 513.822,01 da imputare sul capitolo 26110 dell'esercizio 2019;

**3.** di specificare che al fine dell'integrazione didattica ed educativa, il servizio dovrà avere il seguente orario settimanale: dalle 11:30 alle 16:30 oppure dalle 12:00 alle 17:00, e per due giorni la settimana non continuativi dalle 8:30 alle 13:30 oppure dalle 7:30/8:00 alle 12:30/13:00 in caso di orario anticipato, così come previsto anche per le altre sezioni di scuola infanzia comunale;

**4.** di dare atto che è stato verificato che:

- il DURC risulta regolare;
- il soggetto aggiudicatario ha dichiarato di mantenere i requisiti così come richiesti in sede di gara di prima aggiudicazione del servizio;

**5.** di sub impegnare la spesa per LOTTO 1, per la quota parte del 58% a Consorzio Metropoli s.c.s. onlus e per la quota parte del 42% a CO&SO Consorzio di Cooperative Sociali e per il LOTTO 2, per la quota parte del 54% a Consorzio Metropoli S.C.S. ONLUS e per la quota parte del 46% a CO&SO Consorzio di Cooperative Sociali, così come previsto nell'atto costitutivo sopra citato, come segue:

**Per il periodo settembre – dicembre 2018**

<b>Lotto</b>	<b>Costo IVA compresa</b>	<b>Aggiudicatario</b>	<b>SUB-IMPEGNI</b>	<b>Capitolo anno 2018</b>
--------------	---------------------------	-----------------------	--------------------	---------------------------

<b>Lotto 1</b> – n. 14 sezioni (Sant’Ambrogio, Rucellai, Pilati, Rodari)  CIG:75859056D6	€ 148.526,41	Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (cod. ben. 30562)	€ 86.145,32	Cap. 26110
		CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (cod. ben.14107)	€ 62.381,09	€ 24.164,35 Cap. 26110; € 38.216,74 Cap 26150/4; €;
<b>Lotto 2</b> – n. 15 sezioni (Ambrosoli, Bechi, Locchi, Pio Fedi)  CIG:7585909A22	€ 159.766,79	Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (cod. ben. 30562)	€ 86.278,07	Cap 26150/4;
		CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (cod. ben.14107)	€ 73.488,72	Cap 26150/4;

**Per il periodo gennaio – giugno 2019**

<b>Lotto</b>	<b>Costo IVA compresa</b>	<b>Aggiudicatario</b>	<b>SUB-IMPEGNI</b>	<b>Capitolo anno 2019</b>
<b>Lotto 1</b> – n. 14 sezioni (Sant’Ambrogio, Rucellai, Pilati, Rodari)  CIG: 75859056D6	€ 247.544,04	Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (cod. ben. 30562)	€ 143.575,55	Cap. 26110
		CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (cod. ben.14107)	€ 103.968,49	Cap. 26110
<b>Lotto 2</b> – n. 15 sezioni (Ambrosoli, Bechi, Locchi, Pio Fedi)  CIG: 7585909A22	€ 266.277,97	Consorzio Metropoli s.c.s. onlus (cod. ben. 30562) e	€ 143.790,10	Cap. 26110
		CO&SO Consorzio Cooperative Sociali (cod. ben.14107)	€ 122.487,87	Cap. 26110

6. di impegnare la cifra di € 375,00 sul cap 26150/4 favore di A.N.A.C. con sede legale Via di Ripetta n. 246 Roma c.a.p. 00186 (cod. beneficiario 52329) ai fini del pagamento del contributo spettante alla Stazione Appaltante per la ripetizione dell’affidamento del servizio di cui al presente atto, disponendo che si provvederà alla liquidazione del contributo con separata determinazione.

Firenze, lì 31/08/2018

**Sottoscritta digitalmente da**  
Responsabile Proponente  
Rosanna Onilde Pilotti

<b>N°</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Articolo</b>	<b>Impegno/Accertamento</b>	<b>SubImpegno/Sub</b>	<b>Importo</b>
				<b>Accertamento</b>	

1)	26110	0	19/000941	01	143790,1
2)	26110	0	18/006360	01	86145,32
3)	26110	0	18/006360	00	110309,67
4)	26150	4	18/006362	01	86278,07
5)	26110	0	19/000940	02	103968,49
6)	26110	0	19/000941	02	122487,87
7)	26110	0	18/006360	02	24164,35
8)	26150	4	18/006362	00	159766,79
9)	26110	0	19/000940	00	247544,04
10)	26110	0	19/000941	00	266277,97
11)	26110	0	19/000940	01	143575,55
12)	26150	4	18/006372	00	375
13)	26150	4	18/006361	00	38216,74
14)	26150	4	18/006362	02	73488,72

Visto di regolarità contabile

Firenze, lì 31/08/2018

**Sottoscritta digitalmente da**  
**Responsabile Ragioneria**  
**Alessandro Innocenti**