



DIREZIONE ISTRUZIONE
Servizio infanzia, attività educative, ludiche formative

AVVISO DI ISTRUTTORIA PUBBLICA PER LA CO-PROGETTAZIONE EX ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 (CODICE DEL TERZO SETTORE) FINALIZZATA ALLA INDIVIDUAZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE DISPONIBILI ALLA CO-PROGETTAZIONE PER UTILIZZO E VALORIZZAZIONE DELLA FATTORIA DEI RAGAZZI-Q4 CON FINALITÀ DI EDUCAZIONE AMBIENTALE

Allegato 1 – Documento progettuale di massima

Premessa:

Il Comune di Firenze è proprietario della fattoria didattica “Fattoria dei Ragazzi” situata a Firenze, in Via dei Bassi n. 12, ove è presente un Centro di Educazione Ambientale permanente che offre esperienze a carattere ambientale e che promuove conoscenze e competenze per lo sviluppo sostenibile come da Relazione tecnico descrittiva allegata all’Avviso (All.5).

Secondo le indicazioni della Decisione del Collegio di Presidenza Q4 n.1/2026, avente ad oggetto “Indirizzi per la coprogettazione e la valorizzazione della Fattoria dei Ragazzi” e della Deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 06/02/2026, avente ad oggetto “ Indirizzi per la valorizzazione della Fattoria dei Ragazzi - Quartiere 4” l’Amministrazione ha inteso procedere all’individuazione di una proposta progettuale formulata da un Ente del terzo settore (ETS), in forma singola, associata o in partenariato fra più enti, con il quale condividere un percorso di co-progettazione per l’utilizzo e la valorizzazione della Fattoria dei Ragazzi, volto a favorire la più ampia partecipazione possibile dei cittadini alla fruizione degli spazi e, in un’ottica inclusiva in particolare dei giovani, in conformità alle Linee programmatiche di mandato 2024-2029 (obiettivo 4.3 “Rendere Firenze una città ancora più green”).

Inquadramento normativo:

- Art. 118, quarto comma, della Costituzione secondo cui “Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”;
- Art. 3, comma 5, del D. Lgs. n. 267 e ss. mm. ii. (TUEL) secondo cui “I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”;
- Art. 2 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (CTS), che riconosce il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell’associazionismo, dell’attività di volontariato per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli Enti Locali;

- Art. 55 del CTS che disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- L.R. della Regione Toscana, 22 luglio 2020, n. 65 "Norme di sostegno e promozione del Terzo Settore toscano" volta a "rendere sistematica, disciplinandone l'ambito di applicazione e le modalità operative, la collaborazione tra pubbliche amministrazioni e gli ETS, prevedendone la regolamentazione con specifico riferimento agli istituti della co-programmazione e della co-progettazione con l'obiettivo di sostenere le attività degli ETS, promuovendone lo sviluppo e il consolidamento della rappresentanza di settore e valorizzando il ruolo di questi soggetti come agenti di sviluppo e coesione sociale delle comunità locali";
- Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.03.2021.

Motivazioni alla base della scelta del modello gestionale:

L'educazione ambientale ed in particolare l'educazione individuale e collettiva in tema di sostenibilità, costituisce un compito istituzionale importante per formare le nuove generazioni ad una cittadinanza consapevole e responsabile; in considerazione di ciò il Comune di Firenze intende promuovere la "Fattoria dei Ragazzi" come Centro di Educazione Ambientale permanente, che offre opportunità alle scuole e alla comunità di svolgere esperienze significative nell'ambito dell'educazione alla sostenibilità, anche nell'ambito delle linee programmatiche di mandato 2024-2029 che prevedono nell'obiettivo strategico 4.3, di rendere Firenze una città ancora più green, attraverso la valorizzazione di tutti gli spazi verdi.

Con l'atto di Giunta di Indirizzo n. 24 del 06/02/2026 l'Amministrazione Comunale ritiene fondamentale proseguire ad investire su La Fattoria dei Ragazzi, come luogo di socialità, di aggregazione, di cultura che coinvolge varie fasce di età, in quanto luogo strategico per gli obiettivi di miglioramento della qualità della vita e delle relazioni comunitarie della città.

Per raggiungere in maniera ottimale gli obiettivi di cui sopra, il Comune intende implementare lo strumento dell'amministrazione condivisa per valorizzare la sussidiarietà orizzontale e la partecipazione degli Enti del Terzo Settore, anche sulla base dei riferimenti normativi sopra riportati, in modo da soddisfare interessi di carattere generale ma anche speciale, che saranno meglio esplicitati nel proseguo della presente documento progettuale.

La co-progettazione appare lo strumento maggiormente idoneo per il raggiungimento degli obiettivi ed i relativi interventi da realizzare presso gli spazi della Fattoria, in quanto permette di realizzare attraverso la collaborazione tra enti del terzo settore ed enti pubblici specifici progetti, anche a carattere sperimentale, con lo scopo di elevare i livelli di cittadinanza attiva, coesione e protezione sociale. Si tratta inoltre di uno strumento già utilizzato a livello nazionale e locale nonché già messo a sistema, che ha permesso di ottenere buoni risultati in termini di processi partecipativi e di collaborazione tra Amministrazione e EETS coinvolti. Si tratta inoltre di uno strumento in grado di rispondere in modo efficace e flessibile ai bisogni del territorio.

L'Amministrazione Comunale intende inoltre promuovere la co-progettazione come strumento di realizzazione degli interventi attivi presso la Fattoria dei Ragazzi per evitare qualsiasi forma di esternalizzazione, tramite un complessivo appalto di servizi, che mal si concilierebbero con la natura e gli obiettivi della struttura, mantenendo in capo all'Assessorato Educazione-Formazione

Professionale-Cultura della Memoria e della Legalità-Pari Opportunità tramite la Direzione Istruzione, in raccordo con il Quartiere 4, la titolarità del sistema di governance delle attività.

Le attività sono presidiate dagli uffici della Direzione Istruzione e coordinati tramite il Gruppo di coordinamento che coinvolge tutti i soggetti, pubblici e privati del terzo settore, che hanno attive collaborazioni o convenzioni.

Per rispondere ai bisogni del territorio, che sono molteplici, anche perché riferibili a varie fasce di età, e per la massima creazione di valore pubblico da parte della struttura, è opportuno che gli enti del terzo settore possano promuovere, nell'ambito del coordinamento generale svolto dall'Amministrazione Comunale, progettualità anche tramite finanziamenti pubblici e privati, ovvero interventi che prevedano un corrispettivo o un rimborso spese per le attività promosse, in affiancamento alle attività svolte a carattere istituzionale.

La co-progettazione, ai sensi del Codice del terzo settore, appare pertanto lo strumento più idoneo, anche sulla base delle istruttorie avviate rispetto ad altre procedure previste da regolamenti comunali, anche per valorizzare la capacità progettuale degli enti del terzo settore per la creazione di valore pubblico.

Tale modello gestionale rappresenta una sperimentazione, i cui esiti saranno valutati in itinere e al termine del periodo di convenzione. L'obiettivo della sperimentazione è rappresentato dalla massimizzazione dell'utilizzo degli spazi della Fattoria, tenuto conto che attualmente, in considerazione degli orari di servizio del personale comunale e dei periodi di sospensione della didattica, la struttura è solo parzialmente utilizzata per la pubblica utilità.

Oggetto della co-progettazione

Il percorso di co-progettazione, è finalizzato alla valorizzazione degli spazi di cui si tratta mediante realizzazione di attività relative all'educazione ambientale ed in particolare l'educazione individuale e collettiva in tema di sostenibilità, comunque rientranti nelle attività di interesse generale di cui all'art. 5 D. Lgs. 117/2017, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- a. laboratori di educazione ambientale, anche con riferimento all'agricoltura e alimentazione sostenibile e all'uso delle risorse, rivolti alla cittadinanza;
- b. promozione e supporto di attività a carattere educativo, sociale e culturale che coinvolgano bambine/i, ragazze/i, giovani adulti e famiglie;
- c. cura degli spazi esterni della Fattoria quali attività complementari rispetto a quelle svolte dall'Amministrazione Comunale, inclusa la cura degli animali, tranne l'assistenza veterinaria, che rimane in carico all'Amministrazione Comunale.

Ciascun ente selezionato dovrà, inoltre, collaborare nelle attività, proposte dal Comune, rivolte a scuole o a gruppi anche provenienti da contesti extra-scolastici (come meglio specificato nei successivi punti 1. 2. e 3.) in una misura stimata massima di 15 interventi in collaborazione con l'Amministrazione Comunale ed avere cura degli immobili, degli spazi esterni e in generale dei beni dell'Amministrazione, per quanto collegato con le attività realizzate e partecipare ad eventi pubblici promossi dall'Amministrazione Comunale, anche tramite il Quartiere 4, quali la Festa dell'Argingrosso e Firenze dei bambini.

Inoltre, nella proposta progettuale gli ETS dovranno tenere conto del fatto che l'Amministrazione Comunale svolge, negli spazi della Fattoria dei Ragazzi, le seguenti attività istituzionali:

1. nel periodo di svolgimento delle attività scolastiche, la mattina gli spazi interni dell'immobile principale, e parzialmente anche quelli esterni, accolgono classi dalla scuola dell'infanzia alla scuola secondaria di secondo grado, con un calendario non definibile a priori e in una misura stimata di 100 classi d'anno;
2. nel periodo di sospensione delle attività scolastiche, i medesimi spazi, con un calendario non definibile a priori che interessa anche i pomeriggi, accolgono gruppi di varie fasce di età (quali centri estivi comunali) in una misura stimata di 20 gruppi ogni estate;
3. durante l'anno, i medesimi spazi, con un calendario non definibile a priori che interessa anche i pomeriggi, accolgono gruppi nell'ambito di specifici eventi pubblici (quali ad esempio La Firenze dei Bambini) e all'interno di collaborazioni sporadiche con enti del settore per l'inclusione sociale (quali centri diurni, comunità per minori etc).

Nel caso di attività per cui gli EETTSS partecipanti abbiano in corso convenzioni/contratti con l'Amministrazione, nel progetto dovranno essere indicate attività ulteriori ovvero differenti in termini di periodo di realizzazione.

In caso di proposta progettuale presentata in forma associata o di partenariato progettuale, la stipula del contratto sarà richiesta al soggetto capofila.

Modalità di svolgimento degli interventi per il progetto condiviso di gestione:

- L'ETS convenzionato parteciperà, in raccordo con la Direzione Istruzione, alle attività istituzionali dell'Amministrazione, per il perseguimento degli obiettivi generali della struttura, anche tramite il riconoscimento di contributi da parte dell'Amministrazione Comunale, quantificato annualmente nella convenzione e nel successivo rinnovo, come indicato nell'Avviso; potranno essere previsti incrementi, nella misura stimata di 10.000 euro annui, per incrementi del contributo per la collaborazione nelle attività istituzionali dell'Amministrazione;
- L'ETS convenzionato potrà, previa formale condivisione con la Direzione Istruzione e anche in collaborazione con altre Direzioni, attivare progettualità, anche tramite finanziamenti esterni pubblici e privati, che perseguano gli obiettivi della Fattoria dei Ragazzi quale contesto di promozione della sostenibilità e della cura dell'ambiente; limitatamente a questo tipo di intervento, potranno, nell'ambito della co-progettazione, essere attivate specifiche collaborazioni con soggetti terzi non EETTSS, ma comunque pubblici o privati privi di finalità di lucro. Tale collaborazione dovrà riguardare esclusivamente attività secondarie e strumentali rispetto all'attività principale;
- L'ETS convenzionato potrà, nell'ambito delle proposte presentate in fase di progettazione e periodicamente riviste, promuovere attività rivolte alla cittadinanza a titolo gratuito o che prevedano il riconoscimento di un corrispettivo o rimborso spese per la partecipazione, con importi concordati e calmierati rispetto al mercato di riferimento, che dovranno essere indicati nella proposta progettuale: tali attività non dovranno avere natura commerciale.

Quadro economico di riferimento

Le risorse economico-finanziarie messe a disposizione dall'Amministrazione Comunale sono costituite da:

- risorse umane;
- risorse attinenti alle attività di comunicazione;

- risorse materiali legate all'utilizzo delle strutture e spazi di proprietà dell'A.C.;
- spese per le utenze;
- spese per le pulizie ordinarie;
- spese per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili;
- servizio assistenza veterinaria necessario per la cura degli animali presenti in Fattoria.

In particolare l'Amministrazione comunale mette a disposizione l'Area e gli immobili descritti nella Relazione tecnico- descrittiva (All. 5) e nella Relazione tecnico-estimativa (All.7) allegate all'Avviso ed evidenziata dalle planimetrie in essa contenute.

Per quanto concerne gli spazi della Fattoria, stante le loro peculiarità e le loro destinazioni di uso, si precisa quanto segue:

- il terreno agricolo verrà utilizzato da una pluralità di soggetti;
- la particella 757 è esclusa dall'Avviso;
- bagno nell'edificio principale è in condivisione con il personale dell'Amministrazione Comunale;
- il fienile verrà utilizzato in via esclusiva dal soggetto che si occuperà della cura degli animali, individuato con il presente avviso;
- esternamente, è possibile l'ingresso ad veicoli solo per carico-scarico;
- l'immobile principale ha una zona ufficio che non sarà oggetto di convenzione in quanto destinata agli uffici della A.C.; le restanti parti dell' immobile saranno utilizzate in maniera condivisa da parte di più soggetti, ad eccezione del secondo piano dell'edificio principale, che rimane di esclusivo uso da parte dell'Amministrazione Comunale.

Per quanto concerne le risorse economiche messe a disposizione dall'Amministrazione comunale, si fa riferimento alla seguente stima del quadro economico:

- Anno 2026: € 6.000 per interventi educativi rivolti alle famiglie e alle scuole (le attività di cura degli spazi esterni e cura degli animali sono oggetto di una convenzione attiva fino al 31.12.2026: le proposte progettuali dovranno interessare il restante periodo di convenzionamento);
- Anno 2027: € 2.500 per supporto alla manutenzione degli spazi verdi esterni e cura degli animali e € 15.500 per interventi educativi rivolti alle famiglie e alle scuole
- Anno 2028: € 2.500 per supporto alla manutenzione degli spazi verdi esterni e cura degli animali e € 15.500 per interventi educativi rivolti alle famiglie e alle scuole.

Come indicato nella sezione relativa alla motivazione delle scelte gestionali, il contributo offerto, in relazione al beneficio per la collettività prodotto dalle attività realizzate in co-progettazione, è da ritenersi congruo.

Gli importi sopra indicati costituiscono l'impegno massimo di rimborso messo a disposizione dall'Amministrazione comunale. In ogni caso tali importi potranno essere trasferiti in via definitiva al soggetto partner solo a fronte di rendicontazione periodica delle attività svolte, della loro inerenza con il Progetto definitivo condiviso, e dalla prova dell'esborso sostenuto suffragata dalla documentazione contabile prodotta secondo le vigenti normative.

L'Amministrazione comunale si riserva, nel corso della durata del partenariato, e a fronte di evidenti necessità di raggiungimento dell'equilibrio gestionale, di rivalutare tali importi, anche in condivisione con l'ETS partner. L'Amministrazione si riserva, inoltre, in considerazione della necessità di ridefinire il modello organizzativo di gestione della struttura, di incrementare il contributo annuo per un importo di € 10.000,00 per il supporto alle attività istituzionali dell'Ente.

L'ETS partner dovrà altresì destinare al sostegno dell'equilibrio gestionale e alla realizzazione delle attività previste dal Progetto definitivo, tutte le risorse che a qualsiasi titolo costituiranno entrata derivante dalle attività svolte nell'area e nelle strutture oggetto di co-progettazione.

La destinazione di tali risorse dovrà essere interamente ed esclusivamente diretta a sostenere i costi di gestione delle attività.

Nessuna risorsa a titolo di corrispettivo potrà essere attribuito all'ETS partner per le attività e le iniziative svolte nelle aree di oggetto di co-progettazione.

Le eventuali marginalità positive derivanti dalla co-progettazione dovranno essere concordate con l'Amministrazione comunale.

L'ETS partner apporterà in compartecipazione tutte le risorse economiche, strumentali e umane che indicherà nella proposta progettuale nella forma e nei modi condivisi con l'Amministrazione comunale in sede di condivisione del Progetto definitivo di servizio.

Per tutte le risorse apportate in compartecipazione non è prevista alcuna forma di rimborso.

Relazione tecnico-estimativa Fattoria dei ragazzi

L' Allegato n.7 - Relazione tecnico-estimativa assolve esclusivamente a quanto previsto dalle Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del terzo settore, di cui al Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.03.2021 e non determinano l'insorgere dell'obbligo di corresponsione di un canone da parte dei partecipanti.

Ai fini della determinazione degli spazi oggetto di co-progettazione si rinvia agli allegati alla Relazione di stima.

Impegni del Gestore

L'ETS partner, nella sua qualità di responsabile delle attività previste dal Progetto definitivo e nella programmazione di utilizzo degli spazi è tenuto:

- 1) alla cura degli immobili, degli spazi esterni e in generale dei beni dell'Amministrazione, per quanto collegato con le attività realizzate;
- 2) alle pulizie degli spazi, sia per le attività ordinarie e continuative, sia per manifestazioni di carattere eccezionale o sporadico, per quanto connesso con le attività;
- 3) ad adottare, nello svolgimento delle attività, tutti gli accorgimenti a tutela dell'ambiente; a razionalizzare l'uso dell'acqua, dell'energia elettrica e del riscaldamento; a conferire i rifiuti in modo differenziato secondo le modalità di raccolta adottate dal Comune, usare i prodotti a basso impatto ambientale conformi a quanto previsto dalla specifica normativa vigente in materia di Criteri Minimi Ambientali (C.A.M.);
- 4) al rispetto degli obblighi e delle prescrizioni impartite dalle autorità preposte alla prevenzione incendi, alla sicurezza e al rispetto di tutte le indicazioni e prescrizioni rilasciate dagli organi di vigilanza e controllo;
- 5) all'apertura, chiusura e custodia degli spazi della Fattoria;
- 6) ad ottemperare a tutti gli obblighi in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro, per quanto pertinente, in applicazione del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., dando comunicazione al Comune, contestualmente all'avvio del progetto e in caso di sostituzione nel corso della gestione, del nominativo del Datore di Lavoro (ovvero di colui che secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione ne ha la responsabilità, in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa), ai sensi dell'art. 2, co. 1, lett. b) del citato decreto legislativo, e del nominativo del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, ai sensi dell'art.2, co. 1, lett. f) dello stesso decreto legislativo, corredato dal relativo attestato;
- 7) ad adempiere a tutti gli obblighi verso i propri dipendenti e/o collaboratori e/o volontari ottemperando alle disposizioni in materia di collocamento e assicurazioni obbligatorie, di assicurazioni sociali e previdenziali e di sicurezza sul lavoro. L'ETS risponde, in ogni caso, dell'operato sia del personale assunto e dei propri collaboratori, sia di quello volontario. Il Comune resta estraneo ai rapporti intercorrenti tra ETS e i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi

titolo: di questo dovrà essere fatta menzione in ogni singolo contratto relativo al rapporto di lavoro o di collaborazione;

9) Il Gestore dovrà possedere apposita polizza assicurativa per Responsabilità Civile verso terzi a copertura dei rischi derivanti dalla co-progettazione, determinata al termine del percorso di co-progettazione.

10) a consentire l'accesso dell'impianto al personale delle ditte preposte a effettuare interventi nelle strutture o apparecchiature tecnologiche installate e al personale del Comune addetto al controllo;

11) ad ottenere tutte le autorizzazioni, nulla osta e licenze necessarie alla realizzazione delle attività che si svolgono negli spazi della Fattoria, anche per quanto concerne l'eventuale svolgimento di attività aperte al pubblico;

12) a coinvolgere personale specificatamente formato secondo la normativa di settore qualora si preveda la somministrazione di alimenti;

13) al trattamento dei dati personali del Comune di Firenze nel rispetto della normativa di settore, quale responsabile esterno appositamente nominato;

14) a non apportare innovazioni e modificazioni allo stato di fatto in cui gli spazi esterni e gli immobili della Fattoria sono trovati al momento del presente avviso, senza previa autorizzazione formale da parte del Comune di Firenze.