

PROGETTO DEL SERVIZIO (art. 41, c. 12 D. Lgs. 36/2023)

APPALTO DEL SERVIZIO DI ORGANIZZAZIONE E RELATIVI ALLESTIMENTI E ADEMPIMENTI DEL TORNEO DI SAN GIOVANNI OLTRE AD EVENTUALI INIZIATIVE COLLATERALI edizione 2026 con possibile rinnovo per edizione 2027

Premessa

La presente relazione viene prodotta in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 41 comma 12 del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (di seguito Codice), e dall'art. 4 bis dell'Allegato I.7 del Codice.

Contesto normativo

Il presente appalto, essendo composto da numerose attività, opera all'interno del seguente quadro normativo:

- Testo Unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza T.U.L.P.S. (Regio Decreto 18 giugno 1931, n. 773);
- D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 “Codice dei Contratti Pubblici” e ss.mm.ii.;
- D. Lgs. 81/2008;
- D.M. 19/10/2022, n. 459 – “Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione – Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) per Eventi”;
- Decreto del Ministero dell'Interno 18.3.96 pubblicato sul supplemento ordinario della G.U. numero 85 dell'11.4.96 s.m.i. a quelle del Decreto del Ministero dell'Interno 19.8.96 pubblicate sul supplemento ordinario della G.U. n. 214 del 12.9.96, nonché alle norme EN 13200.
- L.R. n. 38/2007 e dal relativo regolamento di attuazione, approvato con DPRG n. 45/R del 7/8/2008;
- “Regolamento attività rumorose” del Comune di Firenze approvato con Deliberazione per il Consiglio Comunale n. 66 del 2025;
- Dalle leggi e ai regolamenti vigenti in materia, alle disposizioni contenute nel Codice civile e nei regolamenti dell'Ente.

Oggetto dell'appalto

Servizio di organizzazione e relativi allestimenti e adempimenti del Torneo di San Giovanni oltre ad eventuali iniziative collaterali per l'edizione 2026 con possibile rinnovo per edizione 2027.

L'articolo 41 comma 12 del Codice dei Contratti prevede che per l'appalto di servizi e forniture venga redatto una progettazione che si sostanzia in un unico livello e dotata dei contenuti minimi di cui all'allegato I.7 e precisamente:

- a) relazione generale illustrativa (il presente documento);
- b) capitolato tecnico;
- c) documento di stima economica secondo le previsioni dell'art. 41 commi 13 e 14 del Codice (presente documento e documento Quadro Economico);

L'evento

Il Calcio Storico Fiorentino è la principale rievocazione della Città di Firenze ed è uno spettacolo unico al mondo: è un gioco che si rifà alle regole dell'antico Harpastum, la disciplina praticata dai legionari romani, viene giocato da n. 54 "calcianti" in costume e viene disputato in una delle piazze più belle del centro storico della città, Piazza Santa Croce, accompagnato dal Corteo Storico della Repubblica Fiorentina di oltre 500 figuranti in abiti rinascimentali.

Il Calcio Fiorentino ha origini antichissime, probabilmente portato in città fin dalla sua fondazione, avvenuta a opera dei romani nel primo secolo avanti Cristo, ed è stato giocato dai fiorentini fino al XVIII secolo, sia tra i cittadini come pratica sportiva e ludica, sia come evento nelle occasioni più importanti.

È l'unica rievocazione che ancora oggi mantiene le sue caratteristiche di disciplina marziale: i calcianti si affrontano con tecniche di calcio, rugby, pugilato e lotta, con l'obiettivo di depositare la palla nella "caccia", la rete posta sul lato corto del campo rettangolare allestito in Piazza Santa Croce.

Vince la squadra che nei 50 minuti di gara riesce a segnare più cacce.

Il Torneo del Calcio Storico giocato oggi si rifà alla tradizione rinascimentale: con questa rievocazione, infatti, Firenze celebra la "partita dell'Assedio", la sfida giocata dai fiorentini in piazza Santa Croce il 17 febbraio 1530 durante l'attacco alla città mosso dalle truppe dell'imperatore Carlo V per mettere fine alla Repubblica Fiorentina e riportare al potere la famiglia Medici.

Per ricordare quella partita, ogni anno a giugno, si affrontano in due semifinali le squadre dei quattro antichi quartieri fiorentini: Santa Maria Novella con i Rossi, Santa Croce con gli Azzurri, San Giovanni con i Verdi e Santo Spirito con i Bianchi. I vincitori delle prime due gare si contendono il Torneo nella finale che viene disputata il 24, giorno di San Giovanni, Patrono della Città.

Ad aprire le partite e ad accompagnare i calcianti in Piazza Santa Croce è il Corteo Storico della Repubblica Fiorentina che ripropone fedelmente le varie componenti dell'esercito, le magistrature, le arti e le figure di spicco della Firenze del 1530. Il Corteo è accompagnato dai Musicisti e dai Bandierai degli Uffizi.

Il Comune di Firenze organizza annualmente, di norma nel mese di giugno la tradizionale manifestazione fiorentina del Torneo di San Giovanni, che prevede lo svolgimento in Piazza Santa Croce di tre partite del "calcio in costume": due semifinali, che si disputano nelle prime due settimane del mese di giugno, e la finale che viene disputata il 24 di giugno di ogni anno, giorno del patrono della città.

Finalità dell'appalto

L'amministrazione comunale, in considerazione dell'unitarietà delle varie iniziative collegate al Torneo, per l'organizzazione dello stesso intende avviare un'unica procedura di affidamento volta ad individuare un operatore economico che sia in grado di offrire le adeguate garanzie di funzionalità, efficacia e coordinamento generale di ciascun aspetto relativo alla manifestazione.

Si intende pertanto procedere ad un affidamento ad un unico operatore economico dell'evento Torneo di San Giovanni per l'edizione 2026 con possibile rinnovo per edizione 2027.

Il servizio comprende una pluralità di prestazioni e attività tra loro eterogenee afferenti alle fasi di allestimento e organizzazione, ma complessivamente tutte funzionali a garantire la miglior riuscita dell'intero evento.

Tenuto conto della complessità organizzative dell'evento sotto il profilo non solo di allestimento ma anche in termini di sicurezza e di ordine pubblico, l'amministrazione a partire dall'edizione 2022 ha ritenuto di procedere con un unico affidamento, allo scopo di valorizzare il necessario coordinamento dell'evento stesso.

Per la specifica delle attività si rimanda al Capitolato speciale d'appalto.

Si fa presente che, con D.M. 19/10/2022, n. 459 – **“Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione – Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) per Eventi”**, il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica ha adottato i Criteri ambientali minimi (CAM) per il servizio di organizzazione e realizzazione di eventi.

Pertanto, ai sensi e per gli effetti dell’art. 57 del Codice i servizi oggetto della presente procedura sono soggetti, laddove possibile, all’applicazione dei CAM che sono specificati nel dettaglio nel Capitolato di Appalto allegato alla presente ricognizione di mercato.

Durata

La durata dell’appalto riferito alla organizzazione del Torneo del Calcio Storico – edizione 2026 è da considerarsi fino al 31.12.2026.

Il servizio avrà inizio dalla data di stipula del contratto o, in caso di esecuzione di urgenza, dalla data di affidamento del servizio e proseguirà fino a conclusione delle operazioni sopra descritte e, comunque, fino alla riconsegna finale dell’area di Piazza Santa Croce.

Il cronoprogramma dell’organizzazione dovrà avere una durata massima di 36 giorni.

Riferimenti per il calcolo del costo della manodopera del servizio

Rinviando alla tabella del Quadro Economico per i relativi dettagli, si forniscono di seguito le informazioni relative al calcolo stimato della manodopera.

Il servizio prevede una pluralità di prestazioni con impiego di personale inquadrato in differenti profili giuridici/economici.

L’incidenza del costo della manodopera sulle attività oggetto dell’appalto è stata calcolata in conformità a quanto previsto dall’art. 41 comma 13 del D. Lgs 36/2023 prendendo a riferimento le seguenti tabelle ministeriali – Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali:

- tabella del costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi approvata con decreto ministeriale del 19 maggio 2010.

Il riferimento al contratto collettivo applicato, ai sensi dell’art. 11 comma 2 del Codice, è stato individuato sulla banca dati del Consiglio nazionale dell’economia e del lavoro (CNEL):

– H011 – per i dipendenti da aziende del Terziario della Distribuzione e dei Servizi;

Tuttavia, si specifica che essendo la data del provvedimento ministeriale citato ampiamente antecedente agli aggiornamenti della contrattazione collettiva si è ritenuto opportuno, al fine di stimare il costo del manodopera, conciliare la tabella ministeriale nel rispetto dell’art. 41 comma 13 del Codice con la ragionevole applicazione dei livelli di retribuzioni minimi previsti dal contratto collettivo vigente al momento della redazione della seguente documentazione, aggiornando i valori retributivi con quanto previsto dal CCNL ed in particolare dal rinnovo avvenuto nel 2024. Il costo è desunto da aziende con oltre 50 dipendenti.

Si è successivamente proceduto ad individuare i livelli ed i profili contrattuali quantificando altresì la stima di ore necessarie per svolgere ciascuna attività prestazionale indicata nel capitolato speciale d’appalto come meglio spiegato successivamente.

Le spese generali del servizio e l’utile d’impresa sono state calcolate nella misura del 9% totale sul costo della manodopera e sul costo degli allestimenti delle strutture previste nel servizio.

L'importo dei servizi compresi nell'appalto relativo all'organizzazione del Torneo del Calcio Storico per l'edizione 2026 ammonta ad € 343.917,20 (trecentoquarantatremilanovecentodiciassette/20), al netto di IVA, di cui € 27.200,00 (ventisettemiladuecento/00) per oneri per la sicurezza ed € 108.667,84 (centoottomilaseicentosessantasette/84) per costi della manodopera non soggetti a ribasso.

Qualora l'Amministrazione si avvalga della facoltà di rinnovare il contratto per un ulteriore anno, in relazione all'edizione 2027 del Torneo del Calcio Storico l'importo dei servizi compresi nell'appalto relativo all'organizzazione sarà pari ad € 348.978,25 (trecentoquarantottomilanovecentosettantotto/25), al netto di IVA, di cui € 27.200,00 (ventisettemiladuecento/00) per oneri per la sicurezza ed € 113.311,00 (centotredicimilatrecentounidici/00) per costi della manodopera non soggetti a ribasso. Si specifica che per l'opzione del rinnovo sono stati considerati gli adeguamenti del costo della manodopera.

Coerentemente con quanto previsto dall'art. 120, comma 1, lett. a), del Codice, qualora nel corso dell'esecuzione si realizzi la seguente fattispecie:

- Organizzazione e realizzazione di ulteriori attività collaterali all'evento "Calcio storico Fiorentino" nell'ottica di divulgare la cultura delle tradizioni popolari fiorentine nel corso di manifestazioni di interesse istituzionale quantificabili in euro 25.000,00 per tutta la durata dell'affidamento.

Il valore globale stimato dell'appalto, ai sensi dell'art 14, comma 4 del D. Lgs. 36 del 2023, comprensivo della facoltà di rinnovo e delle ulteriori facoltà di modifica del contratto ai sensi dell'art. 120 comma 1 lett. a) del D. Lgs. 36 del 2023, è pari ad € 717.895,45 (settecentodiciassettemilaottocentonovantacinque/45), al netto di IVA.

Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale ai sensi dell'art. 41 comma 14.

Si specifica di seguito nel dettaglio la componente della manodopera:

- Con riferimento **all'attività di coordinamento e gestione dell'evento Torneo del Calcio Storico descritta alle lettere A) e B)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, l'importo delle stesse è stato calcolato considerando 2 livelli quadro rispettivamente per 120 ore ciascuno per ogni edizione costo orario euro 37,07 per il 2026 ed euro 38,58 per il 2027. La tipologia di profilo individuata tiene conto anche del maggior onere organizzativo per il coordinamento connesso all'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi (C.A.M.) per Eventi" di cui al D.M. 19/10/2022, n. 459.
- Con riferimento **all'attività di realizzazione dell'allestimento e disallestimento delle tribune, campo di gioco, ed attrezzature varie per il torneo di Calcio Storico, oltre ad eventuali iniziative collaterali**, descritta alla lettera C) e D) del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni sono stati considerati diversi profili professionali:
 - **per l'attività allestimento e disallestimento tribune:**
 - n. 1 operaio specializzato livello IV costo orario euro 22,27 per l'anno 2026 ed euro 23,14 per il 2027;
 - n. 9 operai qualificati livello V costo orario euro 20,76 per l'anno 2026 ed euro 21,54 per l'anno 2027;

- n. 1 fabbro livello IV costo orario euro 22,27 per il 2026 ed euro 23,14 per l'anno 2027;
- stima oraria 160 ore per gli operai e 64 ore per il fabbro ad annualità;
- **Per il montaggio e smontaggio del campo di gioco**
 - n. 2 operai livello VI costo orario euro 19,31 per l'anno 2026 ed euro 20,01 per l'anno 2027;
 - n. 1 operaio livello IV costo orario euro 22,27 per l'anno 2026 ed euro 23,14 per l'anno 2027;
 - stima oraria 40 per operaio ore per annualità;
- **Per la protezione della fontana**
 - n. 2 operai livello VI costo orario euro 19,31 per l'anno 2026 ed euro 20,01 per l'anno 2027.
- Con riferimento alla progettazione esecutiva dell'allestimento complessivo delle tribune si specifica che, trattandosi di prestazione intellettuale, non rientra all'interno del calcolo della manodopera;
- Con riferimento all'attività di **Montaggio noleggio e smontaggio delle attrezzature accessorie quali recinzioni sia del campo di gioco sia delle tribune, torre per i servizi tecnici e audiovisivi, attrezzature per lo svolgimento delle tre partite del Calcio Storico ed in genere di tutte quelle strutture occorrenti e necessarie per dare la completa funzionalità all'impianto in relazione alle manifestazioni in programma e descritta alla lettera e)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, l'importo delle stesse è stato calcolato considerando il costo medio orario di due operai livello VI pari ad euro 19,65 per l'anno 2026 e euro 20,42 per l'anno 2027 - stima oraria 16 ore per operaio ore per annualità;
- Con riferimento al **servizio di igiene e pulizia delle tribune e sottotribune, descritta alla lettera F)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, l'importo della manodopera è stato calcolato prendendo in considerazione 5 interventi di pulizia, ciascuno dei quali con impiego di numero 6 unità di personale, di cui 1 preposto, per 4 ore per ciascun intervento. Costo orario medio per n. 5 addetti alla pulizia livello VII euro 17,56 per l'anno 2026 e euro 18,16 per l'anno 2027 ed n. 1 preposto livello II euro 27,80 per l'anno 2026 e euro 28,97 per l'anno 2027 – stima oraria 20 ore per addetto ore per annualità.
- Con riferimento alla predisposizione di **servizio d'ordine privato durante l'evento descritta alla lettera G)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, calcolando un numero minimo di n. 80 unità costo medio orario livello VI euro 19,31 per l'anno 2026 e euro 20,01 per l'anno 2027, oltre a n. 14 unità di II livello con mansioni di coordinamento, costo medio orario euro 27,80 per l'anno 2026 ed euro 28,97 per l'anno 2027. Tale numero di unità di personale è da considerarsi per le due semifinali mentre per la finale è stato considerato un numero minimo di n. 90 unità oltre 14 unità per il coordinamento. La stima delle ore è pari a 7 per ciascun evento. A questi si aggiungono numero 4 addetti al coordinamento in materia di emergenza ed antincendio, n. 1 per tribuna, per ciascun evento del torneo - livello II livello con mansioni di coordinamento, costo medio orario euro 27,80 per l'anno 2026 ed euro 28,97 per l'anno 2027.
- Con riferimento alla predisposizione del **servizio di sorveglianza notturna per monitoraggio area del cantiere e dell'evento di cui alla lettera H)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, una unità di personale presente dalle ore 20:00 alle ore 06:00 livello VI costo medio orario euro 19,31 per l'anno 2026 e euro 20,01 per l'anno 2027, per circa 36 giorni e comunque dall'inizio del cantiere.

- Con riferimento al **servizio di facchinaggio, comprensivo di noleggio/trasporto/posa in opera di numero adeguato di transenne e di recinzioni metalliche** necessarie in ordine al piano della sicurezza e alle prescrizioni impartite dall'Autorità di Pubblica Sicurezza, **descritta alla lettera I)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, sono stati considerati:
 - n. 4 operai livello VI costo medio orario euro 19,31 per l'anno 2026 ed euro 20,01 per l'anno 2027;
 - n. 1 preposto livello III costo medio orario euro 24,74 per l'anno 2026 ed euro 25,75 per l'anno 2027.
 - Stima oraria 8 ore per ciascuna evento e per annualità;
- Con riferimento ai **servizi accessori descritti alla lettera M)** del paragrafo relativo alla descrizione delle prestazioni, la stima del costo della manodopera è la seguente:
 - assistenza tecnica per impianto elettrico ed audio 2 tecnici livello IV costo medio orario pari ad euro 22,27 per l'anno 2026 ed euro 23,14 per l'anno 2027 – stima oraria 21 ore;
 - Numerazione tribune: il calcolo del personale è da ricondursi alla lettera e) delle attività prestazionali della presente relazione;
 - Personale specializzato prima, durante e dopo le partite per interventi straordinari: il calcolo del personale è da ricondursi alla lettera c) e d) della presente relazione;
 - Addetti alla pulizia dei bagni chimici ed interventi di vuotatura: l'importo della manodopera è stato calcolato prendendo in considerazione 5 interventi di pulizia, ciascuno dei quali con impiego di numero 6 unità di personale, di cui 1 preposto, per 6 ore per ciascun intervento. Costo orario medio per 6 addetti alla pulizia livello VII euro 17,56 per l'anno 2026 – euro 18,16 per l'anno 2027 – stima oraria 6 ore per ciascun evento;
- Con riferimento agli eventi collaterali al Torneo di San Giovanni, quantificati nella misura pari a n. 3, si specifica quanto segue:
 - Per apertura delle tribune n. 4 addetti livello VI costo medio orario euro 19,31 per l'anno 2026 ed euro 20,01 per l'anno 2027 per 7 ore ad addetto ad evento;
 - Per pulizia bagni numero 2 addetti livello VII costo medio orario VII euro 17,56 per l'anno 2026 – euro 18,16 per l'anno 2027 – stima oraria 2 ore per addetto per ciascun evento;
 - n. 1 tecnico audio ed 1 tecnico impianti livello IV costo medio orario pari ad euro 22,27 per l'anno 2026 ed euro 23,14 per l'anno 2027 – stima oraria 4 ore ad addetto per evento.

Relativamente alle attività oggetto dell'appalto, il committente, secondo quanto previsto dal D. Lgs. 81/08, ha valutato i costi della sicurezza che, per la fase di cantiere risultano pari a € 25.700,00 mentre per la fase gestionale sono pari ad € 1.500,00.

Si riporta di seguito il Quadro Economico dell'appalto in oggetto per l'edizione 2026 con possibile rinnovo per l'edizione 2027. I valori sono al netto dell'IVA.

VOCE	IMPORTO
A - Costo manodopera	€ 108.667,84
B- Costo attività	€ 181,898,40
C – Utile di impresa 9% di A+B	€ 26.150,96
X - Base di appalto (A+B+C)	€ 316.717,20
D - Oneri di sicurezza	€ 27.200,00
Y -Totale appalto (X+D)	€ 343.917,20
E - Rinnovo per edizione 2027	€ 348.978,25
F -Modifiche art. 120 comma 1 lett. A)	€ 25.000,00
H - Totale opzioni attivabili (E+F)	€ 373.978,25
Valore stimato appalto (Y+H)	€ 717.895,45
Incentivi funzioni tecniche sul contratto principale	€ 6.878,34
Incentivi funzioni tecniche sul rinnovo	€ 6.979,56
Incentivi su modifiche	€ 500,00
Iva ed altre imposte	€ 153.418,84
Contributo Anac Stazione Appaltante	€ 410,00

Il RUP
 Dirigente del Servizio Eventi,
 Biblioteche e Archivi
Dott.ssa Carmela Valdevies