

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2024/05159

Del: 28/06/2024

Proponente: Direzione Istruzione - E.Q. Centri estivi, Ludoteche e Attività Educative nei Quartieri

OGGETTO:

Accordo Quadro ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023 per il servizio di somministrazione di personale insegnante per le Scuole dell'Infanzia del Comune di Firenze - Avvio indagine di mercato

LA DIRIGENTE

Preso atto che:

- è stata approvata la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 29 gennaio 2024, avente ad oggetto "Documenti di programmazione 2024/2026: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati";
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 49 del 27/2/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG);
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 111 del 26/03/24, avente ad oggetto "Piano Inte-grato di Attività e Organizzazione 2024 -2026. Approvazione.", è stato approvato il PIAO 2024-2026;
- con Decreto del Sindaco n. 7 del 16/02/2021 è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Dirigente del Servizio Infanzia, Attività Educative, Ludiche e Formative, in seguito prorogato con successivo Decreto del Sindaco n. 76 del 30/09/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo;
- l'art. 20 bis del Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi, rubricato "Norma a garanzia della continuità dell'azione amministrativa," co. 1 lettera a), prevede che: "(...) alla scadenza del mandato, al fine di garantire la continuità dell'azione amministrativa e la piena operatività delle

strutture dell'Ente nelle more delle decisioni da parte dell'Amministrazione entrante circa la definizione degli assetti organizzativi (...) gli incarichi dirigenziali in scadenza, conferiti a personale assunto con contratto a tempo indeterminato, sono confermati fino a nuovo atto del Sindaco neoeletto e comunque non oltre sei mesi;

Dato atto che:

- il Comune di Firenze gestisce 27 scuole dell'infanzia con 28 sedi dislocate sul territorio cittadino tramite personale comunale e parzialmente tramite appalto di servizi;

- in esecuzione della determinazione n. 2646 del 05/04/2023 è stato bandito il concorso per funzionario insegnante scuola dell'infanzia (area dei funzionari e delle elevate qualificazioni), che ha determinato la formazione di una graduatoria di 30 persone, alla data odierna scorsa fino alla posizione numero 23;

- in esecuzione della propria determinazione n. 3638 del 09/05/2024 è stato bandito il concorso per funzionario educatore nidi, la cui graduatoria potrà essere utilizzata anche per incarichi temporanei in sostituzione nel profilo professionale di funzionario insegnante scuola infanzia, purché in possesso del prescritto titolo abilitante all'insegnamento;

- è attualmente in scadenza al 30/06/2024 l'avviso per la formazione di un elenco di messa a disposizione per eventuali assunzioni brevi nel profilo di insegnante scuola dell'infanzia (categoria C) approvato con determinazione n. 6807 del 23/09/2022;

- sono attualmente attive inoltre le seguenti graduatorie:

- Educatore asilo nido (cat. C) - 2019 concorso pubblico 11 posti;
- Educatore asilo nido (cat. C) - 2021 Selezione a tempo determinato - assunzioni lunghe pari o superiori a 30 giorni;
- Insegnante scuola dell'infanzia (cat. C) - 2021 Selezione a tempo determinato (graduatoria per assunzioni lunghe e brevi);

- è attualmente in fase di valutazione la gara per l'affidamento del servizio di assistenza educativa scolastica bandita con dd 3839/2024 nell'ambito della quale è possibile attivare servizi complementari di cui all'articolo 76, comma 6, del Codice dei contratti pubblici relativi a personale da impiegare con funzioni di sostegno per l'inclusione dei/le bambini/e con disabilità;

Richiamati:

- il CCNL Funzioni Locali 2029/21 sottoscritto in data 16/11/2022;
- l'art. 5 comma 7 octies del DL 29 dicembre 2022 n.198 convertito con legge del 24/02/2023 n. 14 che proroga la validità delle graduatorie in corso al 29/09/24;
- l'art. 10 comma 2 quinquies del DL 29 settembre 2023 n.132 convertito con legge del 27/11/2023 n. 170 che autorizza anche per l'anno scolastico 2024/25 l'affidamento di incarichi di supplenza del personale docente anche attingendo a graduatorie vigenti di educatori di servizi per l'infanzia, qualora si verifichi l'impossibilità di reperire, per i relativi incarichi in sostituzione, personale docente con il prescritto titolo di abilitazione, in maniera tale da garantire la continuità dei servizi educativi nelle scuole dell'infanzia paritarie;
- la legge 104/92, con particolare attenzione all'inclusione scolastica dei bambini e delle bambine con disabilità;

Ricordato che entro il 01/07/2024 è possibile l'iscrizione alle scuole dell'infanzia comunali;

Considerato che:

- si procederà alla richiesta per l'emanazione di un nuovo avviso per la formazione di un elenco di messa a disposizione, che verrà utilizzato per eventuali assunzioni nel profilo di insegnante scuola dell'infanzia;
- nelle scuole dell'infanzia comunali risulta in costante aumento la presenza di bambini e bambine con disabilità certificata ai sensi della legge n.104/92, anche in corso d'anno, che richiedono l'attivazione di un incarico aggiuntivo a sostegno dell'inclusione nelle sezioni in cui sono presenti e che abbia carattere di continuità;
- al momento le sezioni non sono ancora definite, in considerazione della prossima scadenza delle iscrizioni oltre i termini;
- con determina n.6615/23 è stato affidato analogo servizio di somministrazione di personale insegnante per l'anno scolastico 2023/24 in scadenza al 31 agosto 2024 e che non prevede ulteriori opzioni;

Ravvisata l'opportunità di procedere all'individuazione di una agenzia per il lavoro cui affidare un servizio di somministrazione di personale insegnante, nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023 con un unico operatore economico, mediante procedura negoziata a seguito di indagine di mercato come previsto dall'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice dei contratti pubblici;

Dato atto che l'Amministrazione Comunale ricorrerà al servizio di somministrazione di personale esclusivamente laddove non sia possibile, anche per motivazioni legate alla tempistica procedurale, ove la stessa risultasse incompatibile con la necessità della presenza in servizio del personale nelle tempistiche necessarie a garantire il rispetto delle previsioni normative, attingere ad alcuna delle graduatorie attive per personale a tempo indeterminato e determinato nel periodo di vigenza dell'appalto, inclusi gli elenchi di cd. "messa a disposizione" (tenuto conto, in relazione a queste ultime, della compatibilità della necessità sostitutiva con i limiti della durata massima degli incarichi che saranno contenuti nel relativo avviso);

Ritenuto:

- di procedere all'acquisto dei servizi suddetti tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) previa indagine di mercato;
- di utilizzare la Piattaforma Telematica della Regione Toscana START;
- di utilizzare come criterio di aggiudicazione dell'appalto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, così come previsto dall'art. 50 comma 4 del D.lgs. 36/23;
- di individuare come durata del contratto 10 mesi, dal 1° settembre 2024 al 31 agosto 2025;
- di non suddividere il servizio in lotti al fine di garantire flessibilità nell'erogazione ed omogeneità nel servizio;
- di individuare come modalità di gestione del servizio l'accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/23, in quanto il servizio è soggetto ad ampia variabilità;

Rilevato che a tal fine è stato redatto il Capitolato Speciale con i relativi allegati e l'avviso di indagine nonché il modello di manifestazione d'interesse alla presentazione di una offerta, allegati come parti integranti al presente atto;

Valutato che il valore massimo dell'accordo quadro è pari ad € 195.000,00 oltre IVA, oltre 2.000,00 di clausola di revisione dei prezzi;

Dato atto:

- che verranno invitati a presentare preventivi gli operatori economici che, avendo dichiarato il possesso dei requisiti previsti dall'Avviso d'indagine di mercato, avranno espresso il proprio interesse;
- che si può prescindere dall'applicazione del principio di rotazione in quanto, ai sensi dell'art. 49 comma 5 del Codice, l'indagine di mercato è effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;
- gli operatori economici saranno invitati a presentare la propria manifestazione di interesse attraverso la piattaforma telematica START;

Atteso

che sono stati elaborati i seguenti atti:

- avviso indagine di mercato con relativi allegati;
- modello manifestazione di interesse;
- capitolato speciale con relativi allegati;
- elenco scuole dell'infanzia comunali;

Valutato che per le caratteristiche del servizio non si ravvisa l'esistenza di rischi da interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e che pertanto non si ritiene necessario redigere il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI);

Considerato che il contratto sarà stipulato in modalità telematica mediante di scrittura privata, e conterrà le seguenti clausole essenziali:

- durata fino al 31/08/2025 con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto stesso e comunque a partire dal 01/09/2024;
- i successivi contratti attuativi verranno formalizzati mediante scritture private in modalità telematica ovvero tramite scambio di lettere in considerazione dell'importo del contratto stesso;

- i pagamenti saranno effettuati secondo quanto prescritto nel capitolato;
- in considerazione del regime autorizzatorio cui sono soggette le agenzie di somministrazione e dell'ampia variabilità dell'entità dei contratti attuativi, la stazione appaltante si avvale della facoltà di cui all'art. 53 comma 4 del D. Lgs. 36/2023 di non richiedere la cauzione definitiva;
- il contratto non potrà essere ceduto a pena di nullità;

Considerato che, per la realizzazione della presente procedura, la stazione appaltante deve erogare un contributo di € 250,00 all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in attuazione della Deliberazione n. 610/2023 dell'Autorità stessa;

Ritenuto pertanto di rinviare l'assunzione di impegno per procedere al pagamento della somma dovuta a favore dell'ANAC all'esito della manifestazione di interesse;

Dato atto che col presente provvedimento dirigenziale non si procede all'assunzione di alcun impegno di spesa, in quanto l'accordo quadro alla cui conclusione l'instauranda procedura mira ha natura di mero contratto normativo e, dunque, gli impegni di spesa saranno assunti successivamente con i singoli contratti attuativi che di volta in volta verranno formalizzati;

Ritenuto di individuare quale Responsabile unico del procedimento (RUP) la sottoscritta Simona Boboli, che dichiara l'esclusione del conflitto di interessi in relazione all'oggetto dell'affidamento;

Dato atto della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis TUEL

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 6 novembre 2012 n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione;

Visti

- l' art. 107, 183 192 del D.Lgs. 267/00 TUEL;
- il Dlgs n.36/2023;
- l'art. 81 comma 3 dello Statuto del Comune di Firenze;

- l'art 21 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Firenze;
- il vigente Regolamento generale per l'attività contrattuale;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e qui integralmente richiamate:

1. di procedere all'individuazione di una agenzia per il lavoro cui affidare un servizio di somministrazione di personale insegnante, nella forma dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023 con un unico operatore economico, mediante procedura negoziata a seguito di indagine di mercato come previsto dall'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice dei contratti pubblici;
2. di avviare una indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da consultare nell'ambito dell'eventuale successiva procedura negoziata;
3. di approvare i seguenti atti, quali alleganti integranti al presente provvedimento:
 - avviso indagine di mercato con relativi allegati;
 - modello manifestazione di interesse;
 - capitolato speciale con relativi allegati;
 - elenco scuole dell'infanzia comunali;
4. di dare atto che l'avviso di indagine di mercato sarà pubblicato sulla piattaforma telematica regionale START - sul Profilo del Committente nella sezione "Amministrazione trasparente" della rete civica del Comune di Firenze e sull'apposita sezione dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici della Regione Toscana per almeno 15 giorni;
5. di rinviare l'impegno della somma di € 250,00 per procedere al pagamento della somma dovuta a favore dell'ANAC all'esito dell'indagine di mercato;
6. di dare atto che gli impegni di spesa saranno assunti successivamente con i singoli contratti attuativi che di volta in volta verranno formalizzati;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line e di confermare ai sensi

dell'art. 29 del d.lgs. 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati ed aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo <https://affidamenti.comune.fi.it/gare-contratti> con l'applicazione delle disposizioni di cui al d.lgs. 33/2013;

8. di nominare quale RUP della procedura in questione la sottoscritta Simona Boboli, che dichiara l'esclusione del conflitto di interessi in relazione all'oggetto dell'affidamento.

ALLEGATI INTEGRANTI

Allegato A Manifestazione di interesse.doc - 643424b0925e368dd71e64cf47cc482ba7179506c3a89eff5ec0de5a10d3bd1e
Allegato B Capitolato Speciale.pdf - c075ab89c6048919ecd52ea5261050bdd2cebe2f3f5761526ffbad87d0ddd199
Allegato C costo orario personale.pdf - 63886394cf4c59c0077b01d68047facc90d7486fd096cb39047f372db600e464
Allegato D LINEE INDIRIZZO 23_24.pdf - a23f6c5766ea1a9efdcfcafbe9de1990bf76ef95fa698de822036a4c4c7d99a7
Avviso indagine di mercato somministrazione.pdf - 48a718c872e35acc399cbc20b341fb2bc215e816a434a23433afa5a3bd4f0b7e
LINEE INDIRIZZO 23_24.pdf - a23f6c5766ea1a9efdcfcafbe9de1990bf76ef95fa698de822036a4c4c7d99a7

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Simona Boboli