

## PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: **DD/2023/08411**

Del: **18/10/2023**

Esecutivo Da: **18/10/2023**

Proponente: **Servizio Sociale Amministrativo**

### OGGETTO:

Indagine di mercato finalizzata all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze (novembre - dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione).

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

### RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al DUP, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti e ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 203 del 9/05/2023, immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il “Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e Piano esecutivo di gestione finanziario 2023-2025”;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021 con cui è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

### PREMESSO CHE:

- ai sensi del D. Lgs. 1/2018 (“Codice della protezione civile”) con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 25/02/2022 è stato dichiarato lo stato di emergenza per intervento all’estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio dell’Ucraina;
- da ultimo, ai sensi e per gli effetti dell’art. 24 comma 3 del D. Lgs. 1/2018, con deliberazione del Consiglio dei Ministri del giorno 23/02/2023 è stato prorogato fino al 31/12/2023 lo stato di emergenza in relazione all’esigenza di assicurare soccorso e assistenza, sul territorio nazionale, alla popolazione ucraina in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;

- il giorno 23/05/2022 al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dal significativo afflusso in Italia di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze hanno sottoscritto un “accordo di collaborazione” ai sensi dell’art. 15 della L. 241/1990, con il quale la Prefettura – UTG di Firenze ha demandato al Comune di Firenze la realizzazione e gestione in strutture proprie di uno o più centri di accoglienza straordinari (cosiddetti “CAS”) ex art. 11 D. Lgs. 142/2015, deputati all’accoglienza di persone in fuga dall’Ucraina, con durata decorrente dalla predetta data di sottoscrizione fino al giorno 30/11/2022;
- da ultimo, con atto firmato il giorno 28/02/2023, l’accordo di collaborazione tra Prefettura - UTG Firenze e il Comune di Firenze per la prima accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dal conflitto è stato prorogato fino al giorno 31/12/2023

**DATO ATTO CHE:**

- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/00880 del 09/02/2023 è stata indetta un’indagine di mercato preliminare all’eventuale affidamento, anche concorrenziale, del servizio di prima accoglienza di cittadini ucraini, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b) D. Lgs. 50/2016, al fine di acquisire informazioni sull’assetto del mercato;
- con provvedimento n. DD/2023/02024 del 16/03/2023, è stata avviata una procedura negoziata sotto soglia comunitaria per l’affidamento del “servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe (dal 1/04/2023 al 30/09/2023)”, da svolgersi sulla piattaforma START Toscana, invitando alla medesima gli operatori economici aventi manifestato interesse nella precedente indagine di mercato e aventi dichiarato il possesso dei requisiti richiesti, articolata in due lotti (Lotto 1 “Abamalek”; lotto 2 “Palazzina dell’Orologio”);
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/02528 del giorno 31/03/2023 è stata disposta l’aggiudicazione del “servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 23/05/2022 e ss. proroghe” (dal 1/04/2023 al 30/09/2023);
- con determinazione dirigenziale n. DD/2023/07768 del giorno 28/09/2023 è stata disposta la proroga di tale servizio dal giorno 1/10/2023 al 31/10/2023;

**CONSIDERATO CHE** l’andamento del conflitto non permette al momento di cogliere segnali di un’imminente risoluzione dello stesso e della possibilità di un rientro dei profughi nei territori interessati dalle operazioni belliche nei prossimi mesi;

**RITENUTO OPPORTUNO**, al fine di contemperare l’esigenza del rispetto dei principi di legalità trasparenza e concorrenza, con il principio del risultato e del buon andamento dell’azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa, ai sensi dell’art. 1 D. Lgs. 36/2023:

- dare avvio a un’indagine di mercato funzionale all’individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l’affidamento del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto (di seguito: servizio di prima accoglienza Ucraina), ex art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023;
- approvare, di conseguenza, lo schema di “indagine di mercato finalizzata all’eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza in favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto di cui all’accordo tra Comune di Firenze e Prefettura - UTG di Firenze avente termine il 31/12/2023 (novembre – dicembre 2023 ed eventuale prosecuzione)”, il modello di domanda di partecipazione e dichiarazioni e il progetto sintetico di servizio;
- disporre lo svolgimento dell’indagine di mercato in questione in via telematica, ai sensi dell’art. 25 del D. Lgs. 36/2023, sulla piattaforma regionale START;

**DATO ATTO CHE**, al fine di ampliare la partecipazione, l’Amministrazione procedente non pone alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che, avendo presentato domanda in risposta all’indagine di mercato e avendo dichiarato i requisiti richiesti, saranno invitati alla eventuale procedura negoziata susseguente e

che non saranno, del pari, effettuate integrazioni in caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a cinque;

**PRECISATO CHE** l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di revocare l'indagine ovvero di non dare seguito alla procedura di affidamento del servizio, senza che i soggetti che prendano parte all'indagine possano vantare alcuna pretesa;

**RICHIAMATO**, a tal fine, il consolidato orientamento giurisprudenziale del Consiglio di Stato secondo cui "l'indagine di mercato è una fase distinta da quella della presentazione delle offerte, in quanto [è] preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione, sicché tale momento di interlocuzione non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura, né obblighi per la stazione appaltante", in conformità all'articolo 2 dell'allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023, alla cui stregua "l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento; tale fase non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura";

**DATO ATTO CHE:**

- la finalità del servizio è costituita dalla realizzazione di centri di accoglienza straordinari *ex art. 11 D. Lgs. 142/2015* per persone in fuga dal conflitto bellico, in attuazione dell'accordo collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze e in conformità con la rilevante legislazione comunitaria e nazionale;
- l'oggetto è l'erogazione di servizi di prima accoglienza alle persone provenienti dal territorio interessato dal conflitto, quali assistenza materiale, gestione amministrativa, mediazione linguistico-culturale, alfabetizzazione e apprendimento della lingua italiana, consulenza psicologica e sanitaria, orientamento ai servizi del territorio nel rispetto dell'art. 10 comma 1 del D. Lgs. 142/2015;
- il servizio ha una durata iniziale, commisurata alla scadenza dell'accordo collaborativo che ne costituisce il presupposto, pari a 61 giorni. Data la sussistenza di ragioni di urgenza consistenti nella necessità di garantire la continuità rispetto al servizio di accoglienza Ucraina in scadenza al 31/10/2023, l'aggiudicatario è tenuto a dare avvio al servizio dal giorno 1/11/2023 o in diversa data comunicata dalla stazione appaltante;
- in aggiunta al periodo di durata iniziale, il contratto potrà prevedere opzioni di rinnovazione del servizio per ulteriori 60 giorni e di proroga cosiddetta "tecnica" per 31 giorni (ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D. Lgs. 36/2023), espressamente subordinate a eventuali proroghe dell'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze di cui alle premesse della presente determinazione;
- l'appalto è suddiviso in due lotti funzionali, corrispondenti a ciascuno degli immobili di proprietà comunale messi a disposizione per l'esecuzione del servizio, con una capienza stimata, rispettivamente, di 48 posti (Abamalek) e 55 posti (Palazzina dell'orologio);
- il costo unitario per singola accoglienza, il valore medio mensile dei singoli lotti dell'appalto nonché le modalità di svolgimento del servizio sono precisati negli allegati progetto sintetico di servizio e avviso di raccolta di manifestazioni di interesse;
- in ogni caso, l'Amministrazione si riserva di variare il numero dei posti e/o di strutture eventualmente attivate.
- in caso di affidamento, il contratto è da stipularsi per scrittura privata, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata, conformemente all'art. 18 comma 1 D. Lgs. 36/2023

**DATO ATTO CHE** il responsabile unico del progetto è individuato nella persona del dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo, rispetto al quale non sussistono situazioni, neanche potenziali, di conflitto di interesse;

**VISTI** gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il progetto sintetico di servizio;
- l'avviso di raccolta di manifestazioni di interesse;
- schema di domanda di partecipazione e dichiarazioni;
- planimetrie delle strutture

**RILEVATO CHE** l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura negoziata, con apposito atto si procederà all'assunzione degli accertamenti di entrata e dei correlati impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso;

**RICONOSCIUTA** la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

**VISTI:**

- il D. Lgs. 36/2023 (“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”);
- il D. Lgs. 267/2000 (“Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”);
- lo Statuto del Comune di Firenze, da ultimo aggiornato alla deliberazione del Consiglio comunale n. 2019/C/00004;
- il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 423 del 24/10/2011, da ultimo integrato e modificato con deliberazione n. 27 del 31/01/2023;

**DATO ATTO**, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell’art. 147 *bis* del D. Lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

*per le motivazioni espresse in narrativa che si richiamano integralmente:*

- 1) di avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 36/2023, fatta salva la facoltà di non procedere a successivo affidamento ovvero indizione di gara;
- 2) conseguentemente, di approvare gli atti dell'indagine di mercato, quali il progetto sintetico di servizio, l'avviso e lo schema di domanda di partecipazione e dichiarazioni allegati alla presente, parti integrante e sostanziale;
- 3) di rinviare all'adozione di un successivo eventuale provvedimento l'approvazione degli atti necessari allo svolgimento della eventuale fase di affidamento e l'assunzione dei relativi accertamenti di entrata e impegni di spesa necessari ai fini del finanziamento del servizio di prima accoglienza a favore di cittadini ucraini in fuga dal conflitto;
- 4) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'ente, limitandosi a una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione;
- 5) di dare atto che il sottoscritto dott. Raffaele Uccello, quale responsabile unico del procedimento, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse, conformemente all'art. 16 D. Lgs. 36/2023;
- 6) di dare atto, infine, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione “amministrazione trasparente”, in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

**ALLEGATI INTEGRANTI**

1. Avviso CAS Ucraina.pdf - 1fc440ba71a65f1e7b7a834094e3037d72dcff26e3a8aabf7fa4d0f7a5eff6e8

2. Schema domanda di partecipazione e dichiarazione (1).pdf -  
1483c5a9b2fef9623cafb564095b12466be32ffa55d30eabd67e5a5467ee4c7c

3. progetto sintetico di servizio .pdf - 1a375ea1ea4db12b4218790610b1f8a9ded472c6427ae74eb1aadf8eaeb441d0

PLANIMETRIA PALAZZINA OROLOGIO.pdf - 2b8e42939070ee0ab4856296360fdbd057158684d758789b62ca5973738b25cd

PLANIMETRIA PRINCIPE ABAMELEK.pdf - e2434c3043a49860d9c874bd0e68b90fcb780c34b8209332e7b7c7b7fcadfb30

**Sottoscritto digitalmente da**

**Responsabile regolarità tecnica**

**Raffaele Uccello**

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.