

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

Numero: DD/2023/03538

Del: 02/05/2023

Esecutivo Da: 02/05/2023

Proponente: Servizio Sociale Amministrativo

OGGETTO:

Indizione di una indagine di mercato finalizzata all'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e successive proroghe.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SOCIALE AMMINISTRATIVO

RICHIAMATI:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 29/03/2023, avente ad oggetto “Documenti di programmazione 2023/2025: approvazione note di aggiornamento al Dup, bilancio finanziario, nota integrativa, piano triennale investimenti ed ulteriori allegati”;
- la deliberazione della Giunta comunale n. DG/2022/00209 209 del 17/05/2022, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022/2024;
- il decreto del Sindaco n. DEC/2021/00068 del 14/10/2021, con il quale è stato attribuito al sottoscritto l’incarico di dirigente del Servizio sociale amministrativo presso la Direzione Servizi sociali;

PREMESSO CHE:

- al fine di fronteggiare l'emergenza derivante dall'aumento di minori stranieri non accompagnati presenti sul territorio cittadino, il Comune di Firenze e la Prefettura – Ufficio territoriale del governo di Firenze hanno sottoscritto un accordo procedimentale collaborativo in data 19/11/2021, con il quale la Prefettura - UTG ha demandato al Comune di Firenze il compito di individuare le strutture temporanee e i gestori dei servizi di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 (strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati);
- in considerazione del costante afflusso di minori stranieri non accompagnati nel territorio, la Prefettura

– UTG di Firenze e il Comune di Firenze hanno dato continuità al predetto accordo, da ultimo disponendone la proroga fino al giorno 19/07/2023, con atto sottoscritto dalla competente assessora all'educazione, welfare e immigrazione in data 17/04/2023;

- il predetto accordo prevede che la Prefettura – UTG di Firenze corrisponda al Comune di Firenze un importo nella misura di € 60,00 *pro capite pro die* per lo svolgimento del servizio in questione;
- stante lo stretto arco temporale intercorrente tra la scadenza del servizio di prima accoglienza dei minori precedentemente oggetto di procedura di gara (19/04/2023) e l'assunzione della decisione di prolungare la durata dell'accordo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze (17/04/2023), nelle more dell'indizione di una procedura di evidenza pubblica, con determinazione dirigenziale n. DD/2023/03138 del 19/04/2023 è stato effettuato l'affidamento diretto del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati fino al giorno 19/05/2023 al gestore uscente;

DATO ATTO CHE:

- con Avviso pubblico “per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2021-2027 – Obiettivo Specifico 1. Asilo – Misura di attuazione 1.b) – Ambito di applicazione 1.e) - Intervento h) – ‘Potenziamento dei servizi a favore dei MSNA’” pubblicato in data 4/08/2022 il Ministero dell'Interno ha stanziato fondi da destinarsi al potenziamento del sistema di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;
- la procedura di cui al punto precedente è ancora pendente;
- le istituzioni interessate all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati favoriscono e accordano priorità all'istituzione di centri di accoglienza in attuazione dell'avviso pubblico del Ministero dell'Interno sopra menzionato;

CONSIDERATO CHE ai sensi dell'accordo procedimentale collaborativo tra Prefettura – UTG di Firenze e Comune di Firenze, a quest'ultimo è demandata l'individuazione di strutture temporanee di accoglienza, per far fronte ai minori stranieri non accompagnati rinvenuti sul territorio fiorentino, anche tramite il ricorso al mercato;

RILEVATO, tuttavia, l'assetto scarsamente concorrenziale del mercato di riferimento e le difficoltà, riscontrate dalla stessa istituzione naturalmente competente in materia di prima accoglienza, nel reperire offerte di realizzazione di tali servizi;

RITENUTO OPPORTUNO, al fine di contemperare l'esigenza del rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di pari trattamento, di pubblicità e trasparenza con il principio di buon andamento dell'azione amministrativa, declinato secondo i canoni di efficienza, efficacia ed economicità della stessa:

- dare avvio a un'indagine di mercato funzionale all'individuazione degli operatori economici da invitare a eventuale successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di prima accoglienza di minori stranieri non accompagnati nelle strutture temporanee di cui all'art. 19 comma 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in attuazione dell'accordo procedimentale collaborativo tra Comune di Firenze e Prefettura – UTG di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe (di seguito: servizio di prima accoglienza MSNA), *ex* art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016;
- approvare, di conseguenza, l'avviso pubblico per “la raccolta di manifestazioni di interesse finalizzate all'affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati di cui all'accordo tra Comune di Firenze e Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Firenze del 19/11/2021 e ss. proroghe”, il modello di manifestazione di interesse e il progetto sintetico di servizio;
- disporre lo svolgimento dell'indagine di mercato in questione in via telematica, ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 50/2016, sulla piattaforma regionale START;

DATO ATTO CHE, al fine di ampliare la partecipazione, l'Amministrazione procedente non pone alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici che, avendo presentato domanda in risposta all'indagine di mercato e avendo dichiarato i requisiti richiesti, saranno invitati alla eventuale procedura negoziata susseguente e che non saranno, del pari, effettuate integrazioni in caso di presentazione di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a cinque;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE:

come specificato nell'avviso di indizione dell'indagine di mercato al punto 6, il corrispettivo unitario previsto per la realizzazione del servizio di prima accoglienza MSNA è pari a € 57,14 *pro capite pro die*, oltre IVA se dovuta;

come specificato nell'avviso di indizione dell'indagine di mercato al punto 1, il servizio di prima accoglienza MSNA prevede l'accoglienza per un numero massimo di 61 minori stranieri non accompagnati;

come specificato nell'avviso di indizione dell'indagine di mercato al punto 4, il servizio di prima accoglienza MSNA ha una durata iniziale pari a 61 giorni, ferme restando eventuali opzioni di rinnovo del servizio e di proroga cosiddetta tecnica;

come specificato nell'avviso di indizione dell'indagine di mercato al punto 6, l'importo massimo per la realizzazione del servizio di prima accoglienza MSNA è stimato, relativamente alla durata iniziale dello stesso, in € 212.617,94 (oltre IVA se dovuta) e che il valore globale dell'appalto, comprensivo delle opzioni è, pertanto, pari a € 529.802,08 (oltre IVA se dovuta);

PRECISATO CHE gli operatori economici ammessi a presentare manifestazione di interesse e i requisiti richiesti sono analiticamente indicati al punto 7 dell'avviso di indizione dell'indagine di mercato;

RILEVATO CHE, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa, l'Amministrazione si riserva la facoltà di revocare l'indagine di mercato ovvero di non dare seguito alla procedura di affidamento del servizio ovvero di ridurre il numero dei posti e/o di strutture in caso di mutato apprezzamento dell'interesse pubblico perseguito nonché di mutamento delle circostanze di fatto e di diritto esistenti al momento dell'indizione della indagine di mercato, con particolare riferimento all'avvio sul territorio di servizi di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati nell'ambito del bando FAMI di cui alle premesse della presente determinazione;

RICHIAMATO il consolidato orientamento giurisprudenziale del Consiglio di Stato secondo cui "l'indagine di mercato è una fase distinta da quella della presentazione delle offerte, in quanto [è] preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione, sicché tale momento di interlocuzione non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura, né obblighi per la stazione appaltante", in conformità alle Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del D. Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

DATO ATTO CHE il responsabile unico del procedimento è individuato nella persona del dott. Raffaele Uccello, dirigente del Servizio sociale amministrativo, rispetto al quale non sussistono situazioni, neanche potenziali, di conflitto di interesse;

VISTI gli atti allegati e parte integrante della presente determinazione, quali:

- il progetto sintetico di servizio;
- l'avviso di raccolta di manifestazioni di interesse;
- schema di "domanda e dichiarazioni per la partecipazione";

RILEVATO CHE l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura negoziata, con apposito atto si procederà all'assunzione degli accertamenti di entrata e

dei correlati impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso;

RICONOSCIUTA la propria competenza ai sensi dell'art. 107 comma 3 del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

il D.L. 76/2020, convertito con modificazioni nella L.120/2020 e ss.mm.ii.;

il D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO, infine, della regolarità tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in narrativa,

1) di avviare un'indagine di mercato, mediante l'apposita funzione presente nella piattaforma START Toscana, finalizzata all'eventuale affidamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, fatta salva la facoltà di non procedere a successivo affidamento;

2) conseguentemente, di approvare gli atti dell'indagine di mercato, ovvero il progetto sintetico di servizio, l'avviso e lo schema di istanza di manifestazione di interesse allegati alla presente, quali parti integrante e sostanziale;

3) di rinviare all'adozione di un successivo provvedimento l'approvazione degli atti necessari allo svolgimento della eventuale fase di affidamento e l'assunzione dei relativi accertamenti di entrata e impegni di spesa necessari ai fini del finanziamento del servizio di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;

4) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'ente, limitandosi a una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale;

5) di dare atto che il sottoscritto dott. Raffaele Uccello, quale responsabile unico del procedimento, non si trova rispetto alla procedura in questione, in situazione di conflitto di interesse;

6) di dare atto, infine, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, che tutti i dati e gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati, oltre che sulla piattaforma telematica START, sul profilo del committente della stazione appaltante e nella sezione "amministrazione trasparente", in applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013.

ALLEGATI INTEGRANTI

Avviso m.i. maggio 2023 CAS MSNA.pdf - c556402be96029ce99cf956ea9a1092f91ec02e14924b6ed30e09d51fa805429

Modello di domanda.doc - a387e026a384a5e794c92f79d7ed42ed6ed66ce7cfd0cae877dd402d3d27caf3

PROGETTO_SINTETICO_DI_SERVIZIO.pdf - 8da35be1ec373b9cffe6c32631e6fc5c6fc956e31a5c07478b2f4b82a0535eaa

Sottoscritto digitalmente da

Responsabile regolarità tecnica

Raffaele Uccello

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Firenze, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.